



Број/Број: 03/1-50-1-9-18/08  
Сарајево/Sarajevo, 19. 03. 2008. године

## **З А П И С Н И К**

**са 18. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ  
Парламентарне скупштине БиХ,  
одржане 19. 03. 2008. године, у времену од 17.00 до 19.00 часова, и у наставку  
20. 03. 2008. године, у времену од 11.30 до 12.45 часова**

**Први дио 18. сједнице** одржан је 19. 03. 2008. године.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Слободан Шараба, Шефик Џаферовић, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Душанка Мајкић, Мирко Околић, Драго Калабић, Адем Хускић, Винко Зорић, Иво Миро Јовић и Сулејман Тихић.

Сједници су присуствовали и гости, као и многобројни представници медија, те представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Никола Шпирић, предсједавајући Савјета министара БиХ;
- Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ;
- Драган Пејић, ЕУПМ
- Рафи Грегоријан, замјеник високог представника за БиХ;
- Лејла Диздаревић и Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а у Сарајеву;
- Кристијан Хаупт и Душан Золер, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Јелена Сесар, Борис Руге и Маја Рибар, ОХР,
- Мирсад Жига, Амбасада САД-а,
- Алмина Халиловић, ФЕНА,
- Милош Бернард, СРНА,
- Енсар Згодић, "Ослобођење",
- Дарјан Бабић, ФТВ,
- Весна Стакић, РТРС,
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао Бранко Зрно, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ.

За сједницу је предложен и једногласно прихваћен сљедећи

## ДНЕВНИ РЕД:

1. Разматрање Предлога закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ – друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ).

### **Ад. - 1. и 2. Разматрање Предлога закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ и Предлога закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ – друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)**

**Бранко Зрно** је, као и на претходној сједници, предложио да се ова два предлога закона разматрају заједно, што су чланови Заједничке комисије прихватили. Навео је да Представнички дом није усвојио негативан извјештај Заједничке комисије о предлозима закона који су на дневном реду ове сједнице, те да је, у складу са пословницима оба дома, Заједничка комисија дужна да сачини нови извјештај и достави га домовима. Напоменуо је да овај процес не може трајати у недоглед, те да га Комисија може понављати највише два пута те да је данас дан одлуке о овим питањима. Улог по питању усвајања или неусвајања ових закона је велики, а огледа се у потписивању или непотписивању Споразума о стабилизацији и придруживању са ЕУ. Чланови Комисије заједно са позивом добили су транскрипт са 23. сједнице Представничког дома, као и закључке посланика Нике Лозанчића усвојене на овој сједници, те амандмане које су претходни предлагачи поновили за расправу на Комисији. Затим је отворио расправу у вези са дневним редом и материјалима који су подијељени члановима Комисије.

**Драго Калабић** навео је да није логично да Комисија, као радно тијело домова ПСБиХ, коначно одлучује о овако битним законима. Посланици на сједници Представничког дома нису усвојили негативан Извјештај Заједничке комисије, а и НСРС се изјаснила позитивно по питању доношења ових закона. Заједничка комисија би стога морала повећати свој степен одговорности и не би требало да буде кочница у процесу њиховог доношења.

**Адем Хускић** нагласио је да се Комисија налази у врло озбиљној позицији и да треба да буде на висини задатка. На основу резултата гласања - шест гласова „за“ и шест „против“ - не може се рећи да су закони одбијени, те у том смислу треба мијењати пословнике домова ПСБиХ, јер је немогуће да Заједничка комисија одлучује умјесто ПСБиХ. Заједничка комисија треба да одражава стање у Парламенту, а сада то није случај. Замолио је колеге из опозиције да не онемогућавају изгласавање ових закона.

**Винко Зорић** навео је да је на сједници Представничког дома дато доста примједба на рад Заједничке комисије у вези са предложеним законима, а једна од тих примједба односила се и на чињеницу да није дато образложење њиховог одбијања. Сматра да није у реду да Заједничка комисија својим негативним извјештајем блокира одлучивање домова о овим законима. Стога је замолио колеге који су до сада гласали против усвајања закона да се уздрже од гласања како би омогућили домовима да дају коначан суд о овим законима. Рекао је да ће он подржати оба законска предлога у било којој форми и без обзира на судбину амандмана које је и сам уложио.

**Сулејман Тихић** изразио је скептицизам у вези са сврхом цјелокупне расправе о овим питањима, јер сматра да нико од чланова Заједничке комисије неће промијенити мишљење јер нема нових аргумената. Навео је да није крива Заједничка комисија за постојећу ситуацију, него предлагач закона, као и међународна заједница у БиХ, која је дала сагласност за њих. Ови закони нису у складу са „Мостарском декларацијом“. Изразио је неслагање са цјелокупним процесом реформе полиције који траје већ три године. Приликом израде ових закона, у радној групи унутар Савјета министара речено је да ће бити усвојени консензусом, али он на крају ипак није постигнут. Рекао је да се лично нимало не осјећа

одговорним за њихово неусвајање, јер већ три године упорно ради на њиховом доношењу. Нагласио је да воли Босну и Херцеговину више него било који високи представник у БиХ и да нико нема право рећи му да је против реформе у БиХ. СДА се залаже за реформу која ће се ефикасно борити против криминала и ове реформе се не раде због ЕУ, него због грађана БиХ. СДА је од 1995. године па све до данас подржавала све реформе које су се спроводиле. Закључио је потом да ове законе треба вратити Савјету министара и радној групи која је ове законе припремала, како би донијела нове, боље предлоге ових закона који не иду у правцу легализације постојећег стања. Тиме би се избјегла и опасност да Заједничка комисија одлучује умјесто домова. На крају је истакао да ће представници СДА гласати исто као и претходни пут.

**Душанка Мајкић** навела је да је сигурна да након данашње сједнице, уколико закони не буду усвојени, ништа више неће бити исто, те да ће за све остале ствари које су буду разматрале и усвајале бити много мање уступака. Овдје не треба гледати на позицију и опозицију, јер треба првенствено гледати на то шта ће рећи грађани БиХ. Истакла је да сада не треба никога убјеђивати у било шта, јер овим почиње реформа полиције и наш пут ка ЕУ и стога ниједан принцип више није важан.

**Иво Миро Јовић** навео је да одговорност ових дана лежи на свима, како према јавности тако и према себи самима, те зато очекује од свих чланова Заједничке комисије да поступи на најбољи начин. Оно о чему се тренутно води расправа наведено је у стенограму сједнице Представничког дома, који је он лично због недостатка времена само летимично могао погледати, те навео да га занима његов цјелокупан садржај, како би на основу те расправе и Заједничка комисија могла квалитетно одлучивати. Стога је предложио да се сједница сада прекине и њен наставак закаже за сутра ујутро.

**Јозо Крижановић** мишљења је да би било сувишно коментарисати стенограм, али је истакао да је први закључак Нике Лозанчића бесмислен, с обзиром на чињеницу да Представнички дом није усвојио Извјештај Заједничке комисије, док су преостала два закључка оперативног карактера. Изразио је неслагање са предлогом за прекид ове сједнице, јер му се то чини као беспотребно добијање времена за нека даља усаглашавања. Најбитнија ствар коју Комисија на овој сједници треба да уради је расправа о амандманима. Нагласио је да је немогуће да ниједан од тридесет амандмана поднесених по сваком закону није добар, те закључио да, уколико не буде напретка у вези са усвајањем амандмана, нема никаквог основа да подржи ове законе. Свјестан је тежине овакве одлуке, као и лоших страна пословника, али и да је он био против њега када се доносио, а странке које су на власти усвојиле су га у овом облику. Истакао је да му смета критика да и СДП има одговорност у вези са овим законима, с обзиром да их је хтјела поправити одређеним бројем амандмана.

**Никола Шпирић** рекао је да нико нема право на губљење времена у процесу придруживања Босне и Херцеговине Европској унији. Уколико се у питање доводи потпис БиХ на ССП са ЕУ, онда се овај процес мора завршити. Савјет министара није желио да уђе у расправу са амандманима када је израђивао ове законе, јер би се у том случају они и данас налазили пред њима. Нагласио је да сви морају заборавити инат и да неће бити побједника и поражених ако се закони изгласају. Замолио је чланове Заједничке комисије да мисле на Босну и Херцеговину и подрже законске предлоге, наводећи како су и друге земље имале сличне дилеме на свом реформском путу, али су и власт и опозиција радили заједно. На том путу су изгубиле десет година, а БиХ би, због наше кривице првенствено, могла изгубити и двадесет година.

Након излагања предсједавајућег Савјета министара БиХ, Бранко Зрно је дао паузу у трајању од 15 минута.

По окончању паузе, Комисија је наставила свој рад, а овом дијелу сједнице присуствовао је и Рафи Грегоријан. Бранко Зрно навео је да је током расправе дато неколико предлога у вези са наставком рада ове сједнице, као и самим законима, те замолио предлагаче да их прецизно дефинишу, а чланове Заједничке комисије да се о њима изјасне, што је и учињено.

**Сулејман Тихић** предложио је да се закони врате на дораду Савјету министара БиХ и његовој радној групи, која би морала, уважавајући дискусију вођену на овој и претходној сједници, као и све до сада поднесене амандмане, израдити нове цјеловите предлоге закона.

Са три гласа „за“, шест гласова „против“ и три гласа „уздржан“, чланови Заједничке комисије одбили су предлог закључка Сулејмана Тихића.

**Јозо Крижановић** предложио је да се Комисија на овој сједници, у складу са Пословником, изјасни о амандманима, а након тога и о Предлогу закона.

Са четири гласа „за“, шест гласова „против“ и два гласа „уздржан“, Комисија је одбила предлог Јозе Крижановића.

**Душанка Мајкић** предложила је да се сједница прекине и њен наставак закаже сутра у 11.00 часова, а тиме и одгоди изјашњавање о оба закона. Као разлог навела је чињеницу да се воде интензивни политички договори о обезбјеђивању гласова за добијање потребне подршке за усвајање закона.

Са шест гласова „за“, четири „против“ и два гласа „уздржан“ Комисија је прихватила предлог који је предложила Душанка Мајкић.

**Бранко Зрно** констатовао је да се усвајањем овог закључка прекида рад 18. сједнице Заједничке комисије, те њен наставак заказује за сљедећи дан у 11.00 часова.

**Други дио 18. сједнице** одржан је 20. 03. 2008. године.

Наставку сједнице присуствовали су сви чланови Заједничке комисије.

**Бранко Зрно** навео је да је у првом дијелу сједнице завршена расправа о законима, те предложио да се Комисија, у складу са пословницима домова, изјасни прво о амандманима, а потом и о предлозима закона у цјелини. Затим је отворио расправу о амандманима поднесеним на оба законска предлога.

**Драго Калабић** упитао је присутне предлагаче амандмана који приликом претходног гласања у Комисији нису подржали законе да ли постоји могућност да се подржавањем одређених амандмана обезбиједи довољна већина за усвајање закона.

**Јозо Крижановић** истакао је да је сврха због којих је уложио амандмане и била да се њиховим евентуалним усвајањем подрже ови закони с његове стране на Комисији, односно посланика СДПБиХ на сједници Представничког дома.

**Мирко Околић** поновио је став СДС-а да се ова странка неће изјашњавати о свим амандманима поднесеним на законе, из разлога који су навођени у ранијим расправама.

Затим је предсједавајући Комисије, на захтјев Драге Калабића, дао паузу у трајању од 15 минута.

### **Одлучивање о амандманима и законима у цјелини**

**а)** Након паузе, Заједничка комисија приступила је гласању о предложеним амандманима. На предлог предсједавајућег, чланови Заједничке комисије изјаснили су се **прво о амандманима поднесеним на Предлог закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ.** Констатовано је да су амандмане на Предлог закона поднијели: Бакир Изетбеговић, Хазим Ранчић, Винко Зорић, Јозо Крижановић, Ремзија Кадрић и Адем Хускић.

Резултати гласања о амандманима:



**Адем Хускић:**

- Амандман I – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман II – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“.

Након гласања о сваком амандману, предсједавајући је констатовао да није прихваћен ниједан амандман који је поднесен на овај предлог закона.

**б) Затим се Заједничка комисија изјаснила о амандманима поднесеним на Предлог закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ.** Констатовано је да су амандмане на предлог овог закона поднијели: Бакир Изетбеговић, Хазим Ранчић, Винко Зорић, Јозо Крижановић и Адем Хускић.

Резултати гласања о амандманима:

**Амандмани Бакира Изетбеговића**

- Амандман I – одбијен са 4 гласа „за“, 6 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман II – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман III – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман IV – одбијен са 4 гласа „за“, 5 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман V – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман VI – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман VII – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“.

**Амандмани Хазима Ранчића**

- Амандман I – одбијен са 4 гласа „за“, 6 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман II – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман III – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман IV – одбијен са 4 гласа „за“, 5 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман V – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман VI – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман VII – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“.

**Амандмани Јозе Крижановића**

- Амандман I – одбијен са једним гласом „за“, 9 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман II – одбијен са 4 гласа „за“, 6 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман III – одбијен са 2 гласа „за“, 8 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман IV – одбијен са 4 гласа „за“, 6 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман V – одбијен са једним гласом „за“, 9 „против“ и 2 „уздржана“.

**Амандмани Винка Зорића**

- Амандман I – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман II – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман III – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман IV – одбијен са 3 гласа „за“, 5 „против“ и 4 „уздржана“;
- Амандман V – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“.

**Амандмани Адема Хускића**

- Амандман I – одбијен са 4 гласа „за“, 5 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман II – одбијен са 4 гласа „за“, 5 „против“ и 3 „уздржана“;
- Амандман III – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман IV – одбијен са 5 гласова „за“, 5 „против“ и 2 „уздржана“;
- Амандман V – одбијен са 3 гласа „за“, 6 „против“ и 3 „уздржана“.

Након гласања, такође је констатовано да ниједан од поднесених амандмана није добио потребну већину за усвајање.

Комисија се затим изјаснила о оба законска предлога у цјелини, на сљедећи начин:

Са шест гласова „за“ и шест гласова „против“, без гласова „уздржан“, Заједничка комисија одбила је Предлог закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и о агенцијама за подршку полицијској структури БиХ.

Са шест гласова „за“ и шест гласова „против“, без гласова „уздржан“, Заједничка комисија одбила је Предлог закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ.

Да се не би поновила ситуација као на прошлој сједници, члановима Заједничке комисије скренута је пажња на обавезу из члана 112. Пословника Представничког дома, односно члана 106. Пословника Дома народа. Заједничка комисија је затим истакла да су сами резултати гласања сасвим довољно образложење разлога одбијања.

Записник сачинила  
**Драгица Хинић**

Предсједавајући  
Заједничке комисије  
**Бранко Зрно**