



Број/Број: 03-50-1-1034-1-6/09
Сарајево/Sarajevo, 17. 09. 2009.

ЗАПИСНИК

са конститутивне сједнице Одбора за жалбе грађана
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 14. 09. 2009. године

Конститутивну сједницу Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ сазвао је предсједник Одбора, Мате Милетић.

Сједници Одбора, у својству чланова, присуствовали су: Амела Башић – први замјеник предсједника, Борислав Радић – други замјеник предсједника, Даница Берић, Ермин Пешто, Маријан Миличевић и Хамида Карчић, те Аида Крехо - привремени секретар Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Сједници су такође присуствовали: Медина Делалић – Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, Дијана Шатара и Катарина де Ланге – Канцеларија високог представника за Босну и Херцеговину.

Сједница Одбора почела је у 13 часова.

Након што је констатовано да постоји кворум, предложен је следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Конституисање Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ;
2. Разматрање Нацрта пословника о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ;
3. Текућа питања.

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Конституисање Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ

Предсједник Одбора, г. Мате Милетић, отворио је сједницу и подсјетио чланове Одбора да је 2008. године на снагу ступио Закон о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине, којим је, између осталог, предвиђено успостављање Одбора за жалбе грађана као независног тијела Парламентарне скупштине БиХ. Такође, подсјетио је чланове Одбора на Одлуку Парламентарне скупштине БиХ из јула 2009. године, којом су именовани предсједник, његови замјеници те чланови Одбора за жалбе грађана.

На овај начин, Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине БиХ званично је конституисан.

Ад. - 2. Разматрање Нацрта пословника о раду Одбора за жалбе грађана

Парламентарне скупштине БиХ

Предсједник Одбора предложио је члановима Нацрт пословника о раду Одбора за жалбе грађана, те их позвао да дају своје предлоге, примједбе и сугестије с циљем израде што квалитетнијег текста пословника о раду. У складу с тим, приступило се расправи.

➤ Ермин Пешто предложио је да се у тексту преамбуле, прије ријечи: „Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине“, додају ријечи: „на предлог Одбора за жалбе грађана“, сматрајући да се на овај начин јасније указује на чињеницу да је Одбор предлагач пословника о раду.

Амела Башић, први замјеник предсједника, изнијела је мишљење да навођење Одбора за жалбе грађана као предлагача у преамбули пословника није потребно. Наиме, у преамбули је, као правни основ, наведен члан 14. став (2) Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине из којег јасно произлази да је предлагач пословника Одбор за жалбе грађана.

Услиједила је расправа у којој су учествовали сви чланови Одбора, након чега је предсједник Одбора замолио чланове да гласају о оба предлога.

Прво се приступило гласању о предлогу Ермина Пеште, који, са два гласа „за“, пет „против“ и без гласова „уздржан“, није добио потребну већину.

Потом се гласало о предлогу Амеле Башић, који је, са пет гласова „за“, два „против“ и без гласова „уздржан“, прихваћен.

➤ Предложено је да се назив Главе I - Уводне напомене, промијени и да гласи: „Опште одредбе“.

Предлог је једногласно прихваћен.

➤ У члану 1. (Предмет Пословника), Амела Башић предложила је прецизније дефинисање предмета Пословника и предложила да члан 1. гласи: „*Овим пословником о раду Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Одбор) утврђују се поступак и начин рада Одбора у мјери у којој нису прописани Законом којим се оснива, стручна и административна подршка, начин обезбјеђивања средстава за рад, као и друга питања која се односе на рад, односно начин сазивања сједница, руковођење сједницама, евидентирање, задуживање предмета, расправљање и одлучивање, потписивање аката, вођење записника као и друга питања која се односе и значајна су за рад Одбора*“.

Чланови Одбора сагласили су се да сва наведена питања треба да буду регулисана пословником, али да је прецизирање свих тих питања у самом предмету сувише опширно.

Ермин Пешто предложио је да се из постојеће формулације избришу ријечи: „принципи рада, структура и надлежности Одбора“.

Чланови Одбора су у расправи заједно закључили да члан 1. (Предмет Пословника) гласи:

„Члан 1.

(Предмет Пословника)

Овим пословником уређују се начин и поступак рада, начин сазивања сједница, начин одлучивања и друга питања значајна за рад Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Одбор).“

Предлог је једногласно прихваћен.

➤ Предложено је да се члан 2. (Принципи рада Одбора) брише, с обзиром да принципи јасно произлазе из Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине. Умјесто њега, г. Пешто предложио је да се чланом 2. дефинишу сједиште Одбора и печат који ће Одбор користити. У складу с тим предложено је да члан 2. гласи:

„Члан 2.

(Сједиште Одбора и печат)

(1) Одбор има сједиште у Сарајеву и засједа у згради Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, а по потреби може заказати сједницу и на другом мјесту.

(2) Одбор има свој печат. Облик и садржај печата утврђен је Законом о печату институција Босне и Херцеговине, а начин коришћења и чувања печата биће утврђен посебном одлуком Одбора.“

Предлог је једногласно прихваћен.

Поводом расправе о овом члану, чланови Одбора једногласно су одлучили да је потребно упутити допис Министарству правде Босне и Херцеговине са захтјевом за израду печата за Одбор за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

➤ Ермин Пешто предложио је да се назив Главе II мијења и гласи: „Структура и надлежности Одбора“, с обзиром да потпуније описује питања која су њоме регулисана.

Предлог је једногласно прихваћен.

➤ Имајући у виду да је неопходно прецизније дефинисати став (3) члана 14. Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине, у којем се говори о стручној и административно-техничкој подршци коју Одбору пружа Заједничка службе Парламентарне скупштине БиХ, чланови Одбора одлучили су да у Нацрт пословника, у члан 4. (Структура Одбора), додају нове ставове (3) и (4) који гласе:

"(3) Административно-техничку и стручну помоћ Одбору пружа лице овлашћено од Заједничке службе Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

(4) Лице из става (3) овог члана задужено је за:

а) отварање интерних доставних књига путем којих ће се вршити завођење и распоређивање предмета;

б) отпремање поште;

ц) архивирање предмета;

д) архивирање свих материјала значајних за рад Одбора;

е) снимање сједнице диктафоном и вођење записника;

ф) вођење одговарајуће евиденције и базе података о пристиглим жалбама.“

Предлог је једногласно прихваћен.

У складу с наведеним, предсједник је предложио упућивање дописа Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ с молбом да се, у што је могуће краћем року, обезбиједе адекватне просторије за рад и чување материјала Одбора. Такође, предложио је да се упути допис секретару Заједничке службе са захтјевом за одређивање лица које ће Одбору пружати стручну и административно-техничку подршку, те доношење рјешења за то лице у складу с којим би оно једино било овлашћено за отварање поште упућене Одбору за жалбе грађана. Оба предлога једногласно су прихваћена.

- а) Амела Башић предложила је да се у члану 6. (Дужности предсједника Одбора) изврши замјена мјеста тачака а) и б). Након расправе у којој су учествовали сви чланови Одбора, такође је предложено да се ст. (2) и (3) бришу, с обзиром да су дужности предсједника јасно утврђене у ставу (1), те то питање не треба даље разрађивати.

Предлог је једногласно прихваћен.

- б) У члану 7. (Одсуство предсједника), којим се регулише ко обавља дужност предсједника у случају његовог одсуства, Амела Башић предложила је да се дода нови став (2) којим ће се прописати да замјеници имају све дужности као и предсједник Одбора у случају његовог одсуства, осим презентовања рада Одбора и обављања осталих активности у Парламентарној скупштини БиХ. Међутим, након расправе о овом питању, у којој је закључено да замјеници имају и обављају све дужности које има и предсједник Одбора, Хамида Карчић предложила је да се на крају става (1) брише тачка, стави запета и додају ријечи: „са свим правима и дужностима предсједника“, тако да члан 7. (Одсуство предсједника) гласи:

„Члан 7.

(Одсуство предсједника)

Ако је предсједник Одбора, из оправданих разлога, спријечен да присуствује сједници Одбора или да обавља дужности у одређеном периоду, замјењује га први замјеник предсједника, а у случају да је спријечен и први замјеник, дужности предсједника обавља други замјеник предсједника, са свим правима и дужностима предсједника.“

Предлог је једногласно прихваћен.

а) У члану 8. (Заказивање сједнице Одбора), Борислав Радић предложио је да се одредбе ст. (1) и (3) обједине, тако да се став (1) мијења и гласи: *"(1) Сједнице Одбора, укључујући и конститутивну сједницу, сазива предсједник Одбора, уз консултације са замјеницима и члановима Одбора."*

Такође, чланови Одбора одлучили су да се у члану 8. раздвоји одредба ранијег става (4), који постаје став (3), у два посебна става, те да се након ријечи: „Члановима Одбора се“ додаје запета и ријечи: „у правилу“, док остатак текста остаје непромијењен. Такође, чланови су одлучили да се у члан 8. дода нови став (5) којим ће се прецизирати рок за достављање материјала у случају сазивања сједнице Одбора у року краћем од пет дана. У складу с тим, у члану 8. ст. (4) и (5) гласе:

„(4) Члановима Одбора се, у правилу, на вријеме доставља материјал који је у вези са дневним редом.

(5) У случајевима постојања разлога из става (3) овог члана, материјал се доставља члановима Одбора непосредно прије одржавања сједнице.“

Предлог је једногласно прихваћен.

а) У члану 9. (Позив за сједницу) чланови Одбора одлучили су да се дода нови став (2) којим ће се прецизирати да дневни ред утврђује предсједник Одбора уз консултације са замјеницима предсједника. У складу с предложеним, нови став (2) гласи: *„(2) Дневни ред утврђује предсједник Одбора уз консултације са замјеницима предсједника.“*

Ермин Пешто предложио је да се у ранијем ставу (2), који је постао став (3), ријечи: „Секретаријату Парламентарне скупштине БиХ“ бришу, с обзиром да је сматрао потребним да се регулише да протоколисање, чување и архивирање материјала не може вршити Одјел писарнице Парламентарне скупштине БиХ, већ да наведене послове треба да обавља лице задужено за пружање административно-техничке и стручне помоћи Одбору. У складу с наведеним, г. Радић предложио је да став (3) гласи: *„(3) Позив за сједницу и други материјали Одбора протоколишу се, чувају и архивирају од стране Одбора, уз стручну и административно-техничку подршку овлашћеног лица из члана 3. став (3) овог пословника.“*

Предлог је једногласно прихваћен.

б) Имајући у виду потребу да се прецизније дефинишу обавезни дијелови записника, те прецизира начин означавања записника који садржи тајне податке предложена је измјена члана 10. на сљедећи начин:

„Члан 10.

(Записник)

- (1) О току сједнице води се записник.*
- (2) Записник садржи сљедеће податке: редни број сједнице, дан и сат почетка и завршетка сједнице, име предсједавајућег сједнице, имена присутних и одсутних чланова Одбора, имена лица која по позиву присуствују сједници, дневни ред, закључке по појединим тачкама и резултате гласања.*
- (3) Записник Одбора потписују предсједник Одбора и записничар.*
- (4) Записник који садржи тајне податке означава се у складу са одредбама Закона о заштити тајних података.*
- (5) Сваки члан Одбора има право да изнесе примједбе на записник, те да тражи да се његова изјава унесе или изостави из записника.“*

Предлог је једногласно прихваћен.

а) Хамида Карчић предложила је да се у члану 11. (Одлучивање) ст. (1) и (2) мијењају, односно да се преузме тачна формулација из Закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре Босне и Херцеговине, те да гласе:

„(1) Четири члана Одбора чине кворум.

(2) Све одлуке Одбора доносе се већином гласова чланова који су присутни“.

Предлог је једногласно прихваћен.

а) На предлог г. Пеште, а након расправе у којој су учествовали сви чланови Одбора, *једногласно је прихваћено* да се члан 12. (Тонско снимање сједница) брише, с обзиром да нема потребе да се сједнице Одбора снимају те да се о њима сачињава стенограм. С друге стране, лице које води записник дужно је да сједнице снима диктафоном ради лакше израде записника.

а. У Глави IV, у члану 13. (Подношење и садржај жалбе грађана на поступање полицијских службеника Босне и Херцеговине), г. Пешто предложио је да се у ставу (1) бришу ријечи: “и достављају препорученом поштиљком или директно Одјелу писарнице Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине“. Такође, предложено је да

се у ставу (2) иза тачке ф) додаје нова тачка г) која гласи: „*г) као и друге податке*“. Надаље, предложена је измјена става (3) у смислу да Одбор, ако оцијени да је то потребно, може разматрати жалбе које не садрже све елементе из става (2) члана 13. У складу с тим, став (3) мијења се и гласи: „*(3) Изузетно, Одбор има право да разматра и жалбе које не садрже елементе из става (2) овог члана.*“. Након расправе у којој су учествовали сви чланови Одбора, *предлог је једногласно прихваћен.*

Након завршетка расправе о члану 13, предсједник је предложио да се Државној агенцији за истраге и заштиту и Државној граничној служби доставе обавјештења о конституисању Одбора за жалбе грађана.

Предлог је једногласно прихваћен.

➤ Г. Пешто је, поводом расправе о члану 14. Нацрта пословника, предложио да се у ставу (1) ријечи: „Правилником о канцеларијском пословању у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине“, бришу. Након расправе, а на предлог гђе Башић, чланови Одбора одлучили су да се ријечи: „Правилником о канцеларијском пословању у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине“ замијене ријечима: „у складу с правилима о канцеларијском пословању“, имајући у виду могућност примјене тзв. „отвореног позивања“ (члан 39. став (2) тачка б) Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ).

У ставу (2) иза ријечи: „база података“ додају се ријечи: „о жалбама“.

Предлог је једногласно прихваћен.

➤ У Нацрт пословника додаје се нова Глава V (Јавност рада), те се одредба ранијег члана 3. који се и односи на јавност рада уврштава у ову главу. Такође, додаје се нови став (3) који гласи: „*(3) Предсједник Одбора или замјеници предсједника, по његовом овлашћењу, дају податке и обавјештења о раду Одбора средствима јавног информисања.*“

Предлог је једногласно усвојен.

➤ Амела Башић предложила је да се у ранију Главу V, која сада постаје Глава VI (Прелазне и завршне одредбе), уврсте два нова члана, који, након што се изврши техничка поправка и пренумеришу чланови пословника, постају чл. 14. и 15, и гласе:

„Члан 14.

(Остала питања)

Одбор ће својом одлуком регулисати сва административно-техничка питања која су утврђена Законом, а која нису обухваћена овим пословником.

Члан 15.

(Измјене и допуне Пословника)

Измјене и допуне овог пословника вршиће се на начин и у поступку како је донесен. “

Предлог је једногласно прихваћен.

Ад. - 3. Текућа питања

Расправа о овој тачки дневног реда није вођена.

Сједница Одбора за жалбе грађана Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине завршена је у 16.30 часова.

Привремени секретар
Одбора за жалбе грађана
Аида Крехо

Предсједник
Одбора за жалбе грађана
Мате Милетић