


BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM
Ustavno pravna komisija
Broj: 01/1-011-22/02
Sarajevo, 15./16.1.2001.

Bosna i Hercegovina
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

Primljeno: 14.02.2002.			
Org. jed.	Broj	Prijava	Vrijednost
01/1 - 011 - 22/02			

Z A P I S N I K
sa dvadesete sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana dana 15.1.2002. s početkom u 11.00 sati, a nastavak 16.1.2002.

Sjednici su bili nazočni:

- | | |
|---------------------|-------------------------|
| 1. Mirko Banjac | 5. Miro Grabovac –Titan |
| 2. Mariofil Ljubić, | 6. Željko Bilbija i |
| 3. Hilmo Neimarlija | 7. Osman Brka |
| 4. Muhamed Begović | |

Član Komisije Bogić Bogićević je zbog zdravstvenih problema pravdao izostanak, a Mirko Mijatović zbog problema u putu izazvanih nevremenom.

U ime Zastupnika predlagatelja sjednici su bili nazočni:

1. Beriz Belkić, član Predsjedništva BiH
2. Jure Pelivan iz Centralne Banke BiH
3. Slobodan Nagrađić iz Vijeća Ministara BiH i
4. Jadranko Tomić i Mladen Pandurević iz Doma naroda

Sjednici su takođe bili nazočni: Branka Todorović, Vedran Hadžović i Milan Zjajić zaposleni u stručnoj službi Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH.

Predsjedatelj komisije Mirko Banjac je predložio sljedeći:

D N E V N I R E D :

1. Vriješćivanje zapisnika sa XIX. sjednice održane 27.12.2001.,
2. Prijedlog zakona o blagdanima Bosne i Hercegovine, skinut sa dnevnog reda 19. sjednice zbog odsustva zastupnika predlagatelja Doma naroda,
3. Prijedlog zakona o deminiranju u BiH, predlagatelj poslanik Željko Bilbija,
4. Prijedlog zakona o Agenciji za informacije i zaštitu BiH, predlagatelj Predsjedništvo BiH,
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH, predlagatelj Predsjedništvo BiH,
6. Prijedlog zakona o zaštiti prava nacionalnih manjina, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
7. Primjedbe OHR-a na amandmane na Prijedlog zakona o državnoj službi u institucijama BiH
8. Ostala pitanja.

Prije izjašnjavanja o dnevnom redu Milan Zjajić je upozorio Predsjedatelja Banjca da je predlagatelj Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH povukao prijedlog i dostavio novi, tako da formalno za taj novi prijedlog nije dobijen dopis od Kolegija doma. Sekretar Zastupničkog doma Branka Todorović je iznijela svoj stav da se navedeni prijedlog ne stavlja na dnevni red, ali je na insistiranje člana predsjedništva Beriza Belkića Komisija većinom glasova prihvatila da se izjašnjava o ustavnom temelju za donošenje.

Predloženi dnevni red je jednoglasno prihvaćen,

Ad. 1.

Bez posebne rasprave i primjedbi članovi Komisije su jednoglasno verificirali zapisnik sa XIX sjednice Ustavno – pravne komisije održane 27.12.2001.

Ad. 2.

Otvarajući ovu točku dnevnog reda Predsjedatelj Mirko Banjac je je dao riječ zastupniku predlagatelja. Gospodin Jadranko Tomić je kratko obrazložio da je Dom naroda na svojoj 9. sjednici usvojio i dostavio Zastupničkom domu Zakon o blagdanima BiH, o kojem danas Ustavno – pravna komisija raspravlja kao nadležna.

Zatim je vođena kraća rasprava o zakonodavnim procedurama u Parlamentarnoj skupštini i konstatovano da se te procedure narušavaju, ali da je u konkretnom slučaju postupljeno po Poslovniku. Potom je otvorena rasprava koja je izuzetno dugo trajala i često prerastala u polemiku. U raspravi su učestvovali svi prisutni. Svi diskutanti su bili jednodušni u stavu da je BiH potreban ovaj zakon i podržali su II amandman Kluba poslanika HDZ kojim se predviđa da uposleni građani BiH imaju pravo izostati sa posla četiri dana tokom godine za obilježavanje vjerskih blagdana, a da za te dane imaju plaćenu naknadu.

Najdužee je trajala rasprava i izneseno više suprotsavljenih stavova povodom članka 2. stavak 2. Prijedloga zakona kojim je 25.11. definisan kao Dan antifašizma. Iz diskusija i uložnih amandmana je očito da ponuđeno rješenje nije imalo podršku. Međutim, svi pokušaji da se pronade drugo rješenje koje bi imalo podršku većine nisu davali rezultata. Članovi Komisije Osman Brka, Hilmo Neimarlija i Muhamed Begović podržavali amandman kojim se taj praznik označava kao Dan državnosti. Gospoda Titan i Ljubić su bili za to da bude Dan ZAVNOBIH-a, a Predsjedatelj Banjac i Željko Bilbija da bude Dan zasjedanja ZAVNOBIH-a, što je bio prijedlog gospodina Banjca. Ovaj prijedlog je bio spreman prihvatiti i Miro Grabovac –Titan, ako ga prihvate svi. Na kraju, u želji da se nađe kompromisno rješenje, od uložnih amandmana su odustali Mirko Banjac i Marofil Ljubić, a II amandman Kluba poslanika HDZ je jednoglasno prihvaćen. Članovi Komisije su zaključili da se odlučivanje o I amandmanu Kluba HDZ i amandmanima Seada Avdića, odgodi za sutra, kako bi se izvršile dodatne konsultacije i o svemu još malo razmislilo.

Ad. 4.

Predsjedatelj je predložio da se rasprava pod točkom četiri održi odmah cijeneći prisustvo na ovoj sjednici, i obaveze člana Predsjedništva BiH te pozvao gospodina Beriza Belkića, zastupnika predlagatelja Zakona o Agenciji za informacije i zaštitu BiH da uzme riječ. U kraćoj diskusiji gospodin Belkić je obrazložio ustavni osnov.

Zatim je Hilmo Neimarlija iznio da osobno uvažava dolazak gospodina Belkića na ovu sjednicu i da će dati svoj glas "za". Ovakvom stavu se pridružio i član Komisije Osman Brka.

Kako se niko više nije javio za riječ, Predsjedatelj Banjac je izrazio svoju suglasnost sa obrazloženim ustavnim temeljom i spremnost da ga podrži, pod uslovom da se i naziv zakona uskladi sa Ustavom i glasi Zakon o informisanju i zaštiti institucija BiH.

Zastupnik predlagatelja je na ovo istakao da je cijeli projekat zakona plod usuglašavanja i kompromisa i da je naziv bilo teško definirati i da naziv ništa ne prejudicira. Na ovo je uzvratilo Predsjedatelj Banjac kako je obavješten od člana Predsjedništva Živka Radišića da su se u tekstu pojavile odredbe na koje on nije dao suglasnost i pozvao člana Komisije Željka Bilbiju da potvrdi ovu informaciju. Gospodin Bilbija je to i učinio.

Zatim je nastavljena duža rasprava o novonastaloj situaciji iz koje se izdvaja spremnost gospodina Belkića da se založi za izmjenu naziva zakona po iznešenom prijedlogu, ali i zahtjev da se Predsjedništvu uputi zvaničan zahtjev za razrješenje svih spornih pitanja, za koje gospodin Belkić tvrdi da ih nije bilo.

Na kraju su članovi Komisije ipak odlučili da se izjašnjavanje o ustavnom temelju odgodi.

Ad. 3.

Na početku rasprave Predsjedatelj je dao riječ predlagatelju Zakona o deminiranju u BiH. Gospodin Bilbija je istakao veliku potrebu za donošenjem ovog zakona i obrazložio ustavni temelj za donošenje.

Nakon toga članovi Komisije su jednoglasno prihvatili da postoji valjan ustavni temelj za donošenje Zakona o deminiranju u BiH i da se ponuđeni tekst može uputiti u dalju zakonodavnu proceduru.

Ad.5.

Na početku rasprave Predsjedatelj je pozvao Zastupnika predlagatelja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Bosne i Hercegovine, koji je kratko komentirao ustavni temelj i razloge za donošenje.

Nakon toga članovi Komisije su jednoglasno prihvatili da postoji valjan ustavni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH i da se ponudeni tekst može uputiti u dalju zakonodavnu proceduru.

Ad. 6.

Nakon što je dobio riječ od Predsjedavajućeg, Zastupnik predlagatelja gospodin Nagrađić je istakao razloge za donošenje i ustavni temelj, posebno naglašavajući da je raniji prijedlog povučen i doraden.

Član Komisije Osman Brka je zamjerio predlagatelju da se u zakonodavnoj proceduri već nalaze dva zakona koja reguliraju prava nacionalnih manjina i da je neozbiljno predlagati i treći, nego da treba amandmanima dograđivati zakon u proceduri.

Zatim su članovi Komisije jednoglasno prihvatili da postoji valjan ustavni temelj za donošenje Zakona o zaštiti prava nacionalnih manjina, predlagatelj Savjet ministara BiH, i da se ponudeni tekst može uputiti u dalju zakonodavnu proceduru.

Ad. 7.

Članovi Komisije su konstatovali da su primili k znanju stavove OHR-a o amandmanima na Prijedlog zakona o državnoj službi u institucijama BiH, ali da je navedeni Prijedlog zakona u plenarnoj fazi i da se iznešene primjedbe mogu eventualno razmatrati u toj fazi od strane Zastupničkog doma.

Ad. 8.

Kako nije bilo prijedloga za ovu točku dnevnog reda (ostala pitanja) Predsjedatelj je zaključio devetnaestu sjednicu u 14,30 sati, a da se nastavak druge točke dnevnog reda održi sutradan u pauzi zasjedanja ili nakon sjednice Zastupničkog doma.

Nastavku 2. točke dnevnog reda održanom 16.1.2002. godine u 16,00 sati prisustvovali su svi članovi Ustavno – pravne komisije i Jadranko Tomić u ime predlagatelja, a pridružio se i delegat u Domu naroda Halid Genjac.

Prvi se za riječ javio Hilmo Neimarlija i istakao svoja nova saznanja da Prijedlog zakona o blagdanima nije dobio podršku Bošnjačkog kluba u Domu naroda i da je taj prijedlog usuglasio Kolegij, što je po njemu u najmanju ruku presedan, ali i razlog da ima drugačiji stav.

Zatim je svoj prijedlog da 25.11. bude " Dan zasjedanja ZAVNOBIH-a" obrazložio i Predsjedatelj Banjac ističući da uvažava dan zasjedanja, ali ne i ZAVNOBIH kao instituciju i nudio podršku da se neki drugi dan obilježi kao Dan državnosti BiH, kao na primjer dan potpisivanja Dejtonskog sporazuma ili dan međunarodnog priznanja BiH. Iz poduže rasprave je ipak bilo vidljivo da se nemože doći do kompromisa, te je predloženo i prihvaćeno da se od Kolegija Zastupničkog doma, saglasno Poslovniku, traži odobrenje za produženje roka za ovaj prijedlog zakona.

Na kraju je istaknut usmena molba gospodina Belkića da se Komisija izjasni o ustavnom osnovu za Prijedlog zakona o Agenciji za informisanje i zaštitu BiH. Prihvaćen je jednoglasno prijedlog Predsjedatelja Banjca da postoji valjan ustavni temelj za donošenje Zakona o Agenciji za informisanje i zaštitu institucija BiH i da je potrebno da predlagatelj pored izmjene naziva izvrši i eventualne izmjene teksta i obrazloženja.

Isto tako Komisija je pokrenula inicijativu da se održi zajednička sjednica sa Ustavno – pravnom komisijom Doma naroda u cilju poštivanja zakonodavnih procedura u Parlamentarnoj skupštini BiH. Kao mogući termin je ponuden 23.1.2002. u 10,00 sati

Nastavak sjednice je završen u 16,45 sati.

**PREDSJEDATELJ
USTAVNO - PRAVNE KOMISIJE
Mr. Mirko Banjac**