



Broj/Број: 03-/4-50-1-10-6-7/07
Sarajevo/Сарајево, 7. 11. 2007.

ZAPISNIK

6. sjednice Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održane 7. 11. 2007. godine

Sjednica je započela u 9,30 sati.

Šestu sjednicu Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH sazvaio je predsjedatelj Halid Genjac.

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva za europske integracije: Halid Genjac, Alma Čolo, Branko Dokić, Milica Marković, Selim Bešlić i Azra Hadžiahmetović, te Sabina Pstrocki, pripravnik-volonter u Tajništvu Zajedničkog povjerenstva za europske integracije. Članovi Povjerenstva: Šemsudin Mehmedović, Zoran Koprivica, Hilmo Neimarlija, Ivo Miro Jović, Drago Ljubičić i Rudo Vidović, opravdano su izbivali.

Iako nije bilo kvoruma, sjednica je održana jer je na dnevnom redu bila prezentacija Izvješća Europske komisije o napretku BiH.

Sjednici su bili nazočni: Jan Truszczyński, zamjenik glavnog ravnatelja Europske komisije za proširenje EU, Dimitris Kourkoulas, šef Izaslanstva Europske komisije u BiH, Nina Šandrk i Elma Kadić iz Programa parlamentarne podrške Misije OEES-a u BiH, predstavnici medija, Sena Bajraktarević i Nina Lakomica iz Istraživačkog sektora Parlamentarne skupštine BiH.

Predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za europske integracije, Halid Genjac, žurno je sazvaio sjednicu i predložio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Prezentacija redovitog Godišnjeg izvješća o napretku BiH u procesu europskih integracija za 2007. godinu.

Ad-1. Prezentirajući Izvješće Europske komisije o napretku BiH, Jan Truszczyński je između ostaloga naglasio da je Bosna i Hercegovina, kao i ostale zemlje regije, načinila izvjestan progres u procesu integracija, ali je u Europskoj komisiji prisutno uvjerenje da BiH ima mnogo više potencijala te treba pojačati napore za ulazak u EU.

S tim ciljem, naglasio je potrebu za boljom koordinacijom državnog s entitetskim parlamentima te potrebu za intenzivnijom komunikacijom Parlamentarne skupštine s Vijećem ministara radi postizanja veće učinkovitosti u pripremi i usvajanju nužnih zakona na putu integriranja BiH u EU.

Jan Truszczyński dalje je napomenuo kako cilj ocjena u Izvješću nije da kritiziraju Parlamentarnu skupštinu i druge institucije BiH. Izvješće radije valja promatrati kao dokument s korisnim naznakama kako pomoći Bosni i Hercegovini u procesu njezina integriranja u EU. Izdvojio je posebnu poruku Europske komisije Parlamentarnoj skupštini BiH da razvija kontakte uz pomoć Europske komisije i drugih međunarodnih organizacija s parlamentima zemalja u regiji i zemljama koje su se već pridružile Europskoj Uniji.

Zamjenik glavnog ravnatelja za proširenje EU na kraju je istaknuo sljedeće detalje iz Izvješća:

- a) Praćenje stanja koje rezultira usvajanjem Godišnjeg izvješća od strane Europske komisije uspostavljeno je ne da bi kritiziralo i nametalo sudove o radu vlasti u BiH već, prije svega, kao sredstvo za pomoć zemlji da što djelotvornije i brže ispunjuje svoje obveze na putu integriranja u EU.
- b) Izvješće naglašava nedovoljnu suradnju između državnog parlamenata i Vijeća ministara u koordiniranju, pripremi i usvajanju zakona. Istodobno, Izvješće ukazuje i na potrebu intenzivnije suradnje između državnog i entitetskih parlamenata.
- c) Rad Povjerenstva za europske integracije u Izvješću se još uvijek ocjenjuje nedostatnim, uz napomenu da je doprinos Povjerenstva ograničen zbog činjenice da se o mnogim odgovornostima, koje bi trebale biti regulirane na državnoj razini, još odlučuje na entitetskoj razini.
- d) Europska komisija svjesna je kompleksnosti državnog uređenja BiH, ali je i pored toga nedopustiva sporost ili čak potpuno zaustavljanje reformi. Unutar postojećeg ustavnog okvira može se učiniti daleko više na ispunjavanju uvjeta u procesu integriranja BiH u EU.

Nakon prezentacije Jana Truszczyńskiego, članovi Povjerenstva iznijeli su svoje komentare:

Halid Genjac je, prije svega, naglasio nužnim da svi članovi Parlamentarne skupštine i sva relevantna povjerenstva obaju domova pažljivo razmotre Izvješće i prema njemu kreiraju plan budućih aktivnosti. Napomenuo je da je Zajedničko povjerenstvo za europske integracije ovoga sastava konstituirano prije 6-7 mjeseci te je odmah nakon konstituiranja dostavilo niz prijedloga iz područja EI za programe rada obaju domova PSBiH. Povjerenstvo je usvojilo svoj, prilično ambiciozni plan, koji se uglavnom provodi. Članovi Povjerenstva pohađali su dva seminara o europskim integracijama u organizaciji OEES-ovog Programa podrške parlamentu i NDI-a, u pripremi je posjet Saboru Hrvatske te sastanak s njihovim Povjerenstvom za vanjske poslove. Mišljenja je kako članovi Povjerenstva imaju dovoljno znanja, vještina i informacija o ulozi parlamenta u procesu europskog integriranja, te u tome ne treba tražiti razloge za zastoje reformi i nedovoljan rad institucija, pa i Povjerenstva za europske integracije. Povjerenstvo jednostavno ne može djelovati izvan konteksta postojećeg ustavnog rješenja i političkog okruženja, u kojem politički akteri različito tumače nužne reforme, njihov nužni sadržaj i njihov potrebiti opseg. Članovi Povjerenstva imaju iskustva i znanja o pitanjima u vezi s EU-om, ali Povjerenstvo ne može djelovati izvan ustavnih okvira

ili političkog okružja u BiH. Reforme su zaustavljene i problemi su dobro poznati, a u BiH je zastupljen individualni pristup.

Milica Marković naglasila je kako je Europska zajednica učinila napore da pomogne BiH u procesu pridruživanja i svjesna je da se neki procesi zbog kompleksnosti državne strukture odvijaju sporije nego u drugim zemljama. U BiH je potreban sporazum svih triju naroda i obaju entiteta kako bi se donijele značajne odluke. SNSD se slaže da su reforme spore, ali također naglašava kako ključna pitanja, kakva su reforma policije i ustavne reforme, moraju biti rješavana uz potpunu suglasnost svih strana, jer će u protivnom sva nastojanja biti uzaludna. Međunarodna zajednica, a pogotovo OHR, moraju imati razumijevanja za odnose u zemlji kada se ne može postići suglasnost o određenim pitanjima. Povjerenstvo je odlučno pridonijeti uspješnom završetku procesa integracija kako bi BiH potpisala SSP do kraja 2008. godine.

Branko Dokić kazao je da je Povjerenstvo svjesno korisnosti iskustava drugih zemalja u procesu EU integracija, te je važno organizirati posjete Europskom parlamentu i sličnim povjerenstvima u Hrvatskoj, Srbiji, Mađarskoj, Poljskoj, Bugarskoj itd. Povjerenstvo bi trebalo mnogo više raditi, ali ne postoji strategija niti zajednički pristup o načinu na koji bi ono moglo koordinirati između Parlamentarne skupštine BiH i entitetskih parlamenata kada su u pitanju aktivnosti u vezi s europskim integracijama. Potrebno je uspostaviti suradnju između Parlamentarne skupštine BiH i Europske komisije na sličan način na koji je ta suradnja bila uspostavljena 1999. godine kada je BiH postala punopravna članica Vijeća Europe. Postojao je plan o tome što je potrebno učiniti na državnoj, entitetskoj i lokalnoj razini vlasti. Europska komisija treba rabiti svoje ovlasti u smislu osiguranja da potpisana *Deklaracija o reformi policije* bude poštivana i da reforme idu naprijed kako bi Bosna i Hercegovina mogla potpisati SSP prije kraja 2008. BiH su potrebni EU standardi, ali oni povlače dvije velike posljedice: prva, mi imamo vlastito tumačenje EU standarda koje usporava reforme i mnogi su građani prestali vjerovati da iz procesa integracija proizilazi bilo što dobrog, a drugo, europski standardi, kakva je reforma policije ili sustava javnog emitiranja u Federaciji BiH, nametnuti su kao superiorni u odnosu na aktualne europske standarde u Uniji.

Selim Bešlić izjavio je da je rad Povjerenstva blokiran jer su svi parlamentarci, zapravo, taoci entitetskih parlamenta. Europska Unija želi komunicirati s vladom na državnoj razini BiH, a ne s entitetskim vladama, tako da je ključno uvjeriti entitetske vlade da rade sporazume s Parlamentarnom skupštinom BiH, kao preduvjetom za bržu prilagodbu zakonodavstva. Predložio je da Europska komisija okupi predstavnike entitetskih parlamenta, premijere entitetskih vlada i predstavnike Brčko Distrikta kako bi svi zajedno postigli sporazum o nadležnostima, koje će biti prenesene na Parlamentarnu skupštinu BiH. Tada će Zajedničko povjerenstvo za europske integracije moći učinkovitije raditi i BiH će biti mnogo bliže Europskoj Uniji.

Alma Čolo na kraju je dodala kako žali što je BiH zadnja zemlja u regiji koja još nije parafirala SSP. Bošnjaci imaju samo BiH kao državu, dok Srbi i Hrvati imaju rezervne države i raspolazu mogućnošću dvojnog državljanstva. Od trenutka kada se Hrvatska i Srbija pridruže Uniji, građani BiH koji imaju dvojno državljanstvo imat će ujedno i značajne

povlastice u odnosu na druge građane. Ona je naglasila važnost što skorijeg parafiranja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju te dodala da u BiH postoje političke razlike u gledanju na izvjesne probleme, ali će u trenutku kada se BiH pridruži Europskoj Uniji ove razlike biti smanjene i oslabljene. Uputila je zamolbu Europskoj komisiji da pomogne BiH u što bržem parafiranju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, naglasivši kako će, iako nije postignut sporazum o nekim važnijim pitanjima, kada SSP bude parafiran biti više pozitivne političke volje i više prostora za kompromis.

Sjednica Povjerenstva okončana je u 11 sati.

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Halid Genjac