



Broj: 02/1-50-1-22-48/09

Dana, 23.12.2009.

ZAPISNIK

sa 48. sjednice Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 23.12.2009. godine s početkom u 11. sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. Zoran Koprivica,
4. dr Božo Ljubić,
5. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i sekretar Ustavnopravne komisije, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nije prisustvovao Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedavajućeg Ustavnopravne komisije.

Od gostiju, sjednici Ustavnopravne komisije prisustvovali su: Hidajeta Novalić, stručni saradnik iz Ministarstva finansija i trezora BiH; Jusuf Halilagić, sekretar Ministarstva pravde BiH, Kristijan Haupt, direktor USAID PS BiH, Nedim Hogić, Pravni savjetnik USAID PS BiH i Vildana Bakšić, Pravni asistent OSCE BiH.

Diskutujući o dnevnom redu sjednice, **dr Boljo Ljubić** je sugerisao da se kod termina održavanja sjednice, koordinira s drugim komisijama Parlamentarne skupštine BiH.

Učešće u diskusiji uzeli su i **Slobodan Šaraba, dr Hilmo Neimarlija i Ivo Miro Jović.**

Nakon kraće diskusije, na prijedlog predsjedavajućeg **Ive Mire Jovića**, članovi Ustavnopravne komisije su usvojili slijedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 47. sjednice Ustavnopravne komisije;
2. Razmatranje i dogovor o realiziranju ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;** predlažać Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine;** predlažać Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);
5. **a) Zahtjev za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stav (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9.**

Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);

b) Zahtjev za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

- čl. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. i 19.7. Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08)
- točke 4) i tačke 7) člana VI C Amandmana CI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 9/2004);
- čl.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., i 45. Statuta Grada Mostara („Gradski službeni glasnik Grada Mostara“, broj 4/2004) koji je donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu svojom Odlukom broj: 183/04 od 28.1. 2004. godine, a kojeg Gradsko vijeće Grada Mostara nije nikada usvojilo; podnosioca Kluba hrvatskog naroda u Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);.

1. Ostala pitanja.

- a. Dogovor o pripremi **Izveštaja o radu** Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu i **Orijentacionog radnog plana** Ustavnopravne komisije za 2010. godinu.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 47. sjednice Komisije

Ivo Miro Jović, predsjedavajući Komisije, predložio je diskusiju o ovoj tački Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku 47. sjednice.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija je jednoglasno usvojila Zapisnik 47. sjednice.

Ad. 2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, predložio je da, po običaju, sekretar Komisije, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Sekretar Komisije, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Komisije o stanju zaključaka, konstatirajući da je članovima Komisije dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je ukazao na okolnost da do početka ove sjednice, nije bilo promjena u aktivnosti u vezi zaključaka, a u skladu s diskusijom s prošle sjednice, predložio je da se članovi Ustavnopravne komisije dogovore koga pozvati i kada, radi nerealiziranih zaključaka.

U diskusiji, Zoran Koprivica i Slobodan Šaraba, založili su se da se za narednu sjednicu pozovu predstavnici Ministarstva vanjskih poslova BiH, za zaključak o državljanima BiH, zaposlenim u međunarodnim institucijama, te Ministarstvo za ljudska prava BiH za zaključak u vezi Fonda za pravilnu nadoknadu. Predloženo je da navedene institucije dostave i pisani material na ove zaključke, što su članovi Ustavnopravne komisije jednoglasno prihvatili.

- 1. **Ad. 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine;** predlažak Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: Prva faza u nadležnoj komisiji: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U vezi ove tačke, predsjedavajući Ustavnopravne komisije, **Ivo Miro Jović**, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagač, dostavio je 6.11.2009. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 47. sjednici, održanoj 14.12.2009. godine, razmatrala je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, predlagača Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Nakon provedene rasprave o usaglašenosti Prijedloga zakona s Ustavnom BiH i pravnim sistemom, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je s tri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“ utvrdila slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine
2. Ponuđeni tekst zakona je usaglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim sistemom;

Nakon provedene rasprave o principima predloženog zakona, Ustavnopravna komisija, s tri glasa „protiv“ i jednim glasom „za“:

- a) nije prihvatila principe Predloga zakona;
- b) navedeno mišljenje je uputila u u daljnju zakonodavnu proceduru.

Tom prilikom, Ustavnopravna komisija je istakla razloge neprihvatanja *principa predloženoga zakona*:

Ustavnopravna komisija, s tri glasa „protiv“ i jednim glasom „za“, nije prihvatila principe predloženog zakona, jer smatra da su odredbe predloženog zakona dosta uopćene, te da u primjeni, posebno kod sudova, zakon može stvarati nedoumice, što bi za posljedicu prouzorkovalo kršenje ljudskih prava i sloboda građana. To se posebno odnosi na odredbe krivičnih djela, vezano za zločine protiv čovječnosti i slična krivična djela. Također, Prijedlog zakona nema osudu totalitarnih režima, a primjetno je da su neka krivična djela, zapriječena većom kaznom od krivičnih djela koja su teža i s težim posljedicama. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 39. sjednici, održanoj 15.12.2009., nije usvojio negativno Mišljenje Ustavnopravne komisije, te je od Ustavnopravne komisije, zatražio novo razmatranje principa predloženog zakona i dostavljanje novog mišljenja. Predložio je raspravu o ovom zakonu.

U diskusiji su učestvovali članovi Ustavnopravne komisije, kao i sekretar Ministarstva pravde BiH, Halilagić Jusuf.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, s četiri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“, podržala principe predloženog zakona, te smatra da se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine; predlagač Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usaglašenost s Ustavom i pravnim sistemom: član 97. Poslovnika);

U vezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je iskatao slijedeće:

Vijeće ministara BiH, kao predlagač, dostavilo je, 18.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nije bilo rasprave.

Nakon toga, Ustavnopravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdila sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usaglašen je sa Ustavom i pravnim sistemom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 5. a) Zahtjev za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stavak (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i članom ½ Ustava Bosne i Hercegovine podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);

U vezi ovog zahtjeva za ocjenu ustavnosti, Ivo Miro Jović je istakao slijedeće:

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je dana 8.10.2009. godine primila Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-13/09 od 3.12.2009. godine, za dostavljanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te, 10.12.2009. godine, dopunu zahtjeva za ocjenom saglasnosti člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stav (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda). Predložio je diskusiju.

Nakon rasprave u kojoj su učestvovali dr Božo Ljubić, Ivo Miro Jović i dr Hilmo Neimarlija, Ustavnopravna komisija je s dva glasa „za“, dva glasa „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“ odlučila slijedeće:

Ustavnopravna komisija ne podržava navedeni Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnositelja, predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Sulejmana Tihica.

b) Zahtjev za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

- čl. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. i 19.7. Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08)
- tačke 4) i tačke 7) člana VI C Amandmana CI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 9/2004);
- čl.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., i 45. Statuta Grada Mostara („Gradski službeni glasnik Grada Mostara“, broj 4/2004) koji je donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu svojom Odlukom broj: 183/04 od 28.1. 2004. godine, a kojeg Gradsko vijeće Grada Mostara nije nikada usvojilo; podnosioca Kluba hrvatskog naroda u Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);.

O ovom zahtjevu za ocjenu ustavnosti, uvod je dao **Ivo Miro Jović**, ističući slijedeće:

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je dana 8.10.2009. godine primila Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-13/09 od 3.12.2009. godine, za dostavljanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

- čl. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. i 19.7. Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08)
- točke 4) i točke 7) člana VI C Amandmana CI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 9/2004);
- čl.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., i 45. Statuta Grada Mostara („Gradski službeni glasnik Grada Mostara“, broj 4/2004) koji je donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu svojom Odlukom broj: 183/04 od 28.1. 2004. godine, a kojeg Gradsko vijeće Grada Mostara nije nikada usvojilo; podnosioca Kluba hrvatskog naroda u Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, delegata: dipl. iur. Ilije Filipovića, Ive Mire Jovića, dr. Bože Ljubića, Bože Raića i Branka Zrne; (razmatranje u skladu s članom 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda).

U raspravi o ovom zahtjevu za zaštitu ustavnosti učestvovali su dr Božo Ljubić, Ivo Miro Jović i dr Hilmo Neimarlija.

Nakon rasprave Ustavnopravna komisija je glasala o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti. Članom 39. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, normirano je slijedeće:

„(2) Prilikom donošenja konačnih odluka o kojima se Dom ne očituje, komisija odlučuje većinom u kojoj moraju biti zastupljena sva tri konstitutivna naroda, stime što predsjedavajući, prvi i drugi zamjenik predsjedavajućeg komisije nastoje postići saglasnost. Ako se postigne saglasnost, o odluci se ponovo glasa na sjednici komisije.“

Komisija je glasala na slijedeći način: s tri glasa „za“, bez glasova „protiv“ i s dva glasa „suzdržan“, bez glasova sva tri konstitutivna naroda, konstatirala je slijedeće:

Ustavnopravna komisija ne podržava navedeni Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnosioca Kluba hrvatskog naroda u Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, delegata: dipl. iur. Ilije Filipovića, Ive Mire Jovića, dr. Bože Ljubića, Bože Raića i Branka Zrne.

Ad. 6. Ostala pitanja.

a) Dogovor o pripremi **Izveštaja o radu** Ustavnopravne komisije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu i **Orijentacionog radnog plana** Ustavnopravne komisije za 2010. godinu.

U vezi ove tačke, **dr. Zijad Hasić**, sekretar Ustavnopravne komisije Doma naroda PS BiH istakao je slijedeće: Draft **Orijentacionog radnog plana** Ustavnopravne komisije za 2010. godinu. dostavljen je članovima Ustavnopravne komisije. Svi članovi Ustavnopravne komisije trebaju dati prijedlog popune ovog plana, na način da on bude dinamičan i kortistan za rad Ustavnopravne komisije.

Ivo Miro Jović je predložio da se za treći mjesec 2010. godine predvidi workšop, za maj posjeta parlamentu Republike Srbije, a predvide se i posjete ustavnom sudu BiH Tužilaštvu BiH.

Zoran Koprivica je podsjetio da nismo realizirali posjetu Venecijanskoj komisiji, pa i to treba vidjeti kao i sve ono što u 2010 godini nismo realizirali.

Zatim je konstatirano da nema drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda.

Nakon toga, Komisija je završila svoju sjednicu u 12,30 sati.

SEKRETAR USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDAVAJUĆI USTAVNOPRAVNE

KOMISIJE

Ivo Miro Jović s.r.