



Broj: 01/1-50-1-85-54/05

Sarajevo: 13.10.2005.

Z A P I S N I K

sa 54. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 13.10.2005. godine sa početkom u 11,00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Komisije:

- | | |
|---------------------|-----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Petar Kunić, |
| 2. Nijaz Duraković, | 6. Momčilo Novaković. |
| 3. Filip Andrić, | |
| 4. Seada Palavrić, | |

Članovi Komisije Tihomir Gligorić, Beriz Belkić i Martin Raguž nisu bili nazočni sjednici iz opravdanih razloga.

Sjednici su nazočili u ime Vijeća ministara BiH Juso Halilagić, u ime OHR-a Jelena Despot, u ime Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Branko Perić, Teraza Nilson i Elmira Pašagić..

Sjednici je prisustvovao tajnik Komisije Milan Zjajić i pripravnici volonter Ivana Šupeta.

Sjednica je završena u 12.30 sati.

Predsjedatelj Ćeman je predložio, a Komisija prihvatila, sljedeći:

D N E V N I R E D :

1. Verificiranje Zapisnika sa 53. sjednice, održane 30.9.2005. godine;
2. Prijedlog zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
3. Prijedlog zakona Bosne i Hercegovine o pomilovanju, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i njegovom uništavanju, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
5. Prijedlog zakona o Upravi za neizravno oporezivanje, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
7. Prijedlog zakona o zaštiti osobnih podataka, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
8. Prijedlog zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga, predlagatelj Vijeće ministara BiH;
9. Prijedlog okvirnog zakona o Visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Momčilo Novaković;
10. Zahtjevi za autentično tumačenje:
 - a) Članak 3. Zakona o vanjskotrgovinskoj komori BiH- prijedlog mjerodavne komisije;
 - b) Članka 19.9 Izbornog zakona BiH- Premijer Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.
11. Ostala pitanja.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika sa 53. sjednice, održane 30.9.2005. godine;

Komisija je jednoglasno, bez primjedbi verificirala zapisnik sa 53. sjednice održane, 30.9.2005. godine.

Ad. 2. Prijedlog zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je Većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku I/4. Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj i članku IV/4. a) Ustava Bosne i Hercegovine,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i

4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona Bosne i Hercegovine o pomilovanju, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona Bosne i Hercegovine o pomilovanju,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku II/1., članku II/2., članku II/3. e) i članku IV/4. a) i e) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 4. Prijedlog zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i njegovom uništavanju, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o implementaciji Konvencije o zabrani razvoja, proizvodnje, gomilanja i uporabe kemijskog oružja i njegovom uništavanju,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku IV/4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 5. Prijedlog zakona o Upravi za neizravno oporezivanje, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o Upravi za neizravno oporezivanje,
2. Ustavni temelj je sadržan u članu IV/4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu proceduru.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Komisija je odgodila izjašnjavanje o principima Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću BiH jer se na temelju diskusija na sjednici činilo upitnim da li će principi biti podržani. Na taj način se produžila mogućnost amandmanskog djelovanja i otklanjanja eventualnih dilema vezanih za pojedina rješenja u predloženom tekstu.

Ad. 7. Prijedlog zakona o zaštiti osobnih podataka, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Kako sjednici nije bio nazočan nitko u ime predlagatelja zakona Komisija je jednoglasno odlučila da odgodi raspravu o ovoj točki dnevnog reda za narednu sjednicu.

Ad. 8. Prijedlog zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga, predlagatelj Vijeće ministara BiH;

Nakon iscrpne opće i rasprave o pojedinostima, Ustavno-pravna komisija je kao mjerodavna komisija:

1. Jednoglasno podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da je amandmane uložio Mirsad Ćeman i nakon rasprave jednoglasno prihvatila sljedeće amandmane:

AMANDMAN I.

U članku 6. stavak 1. iza riječi: "godišnjih potreba opojnih droga", a u stavku 6. i 7. iza riječi: "godišnjim potrebama opojnih droga", dodaju se riječi: "i psihotropnih tvari".

AMANDMAN II.

U članku 8. stavak 1. riječi: "te radi njezina promoviranja i nadzora nad njezinom provedbom", zamjenjuju se riječima: "te radi promoviranja i nadzora nad provedbom Državne strategije".

AMANDMAN III.

U članku 9. točka g) riječ "mu" zamjenjuje se riječju "joj".

AMANDMAN IV.

U članku 19. stavak 2. riječi: "izuzimajući stavak 1." zamjenjuju se riječima: "iznimno od stavka 1."

AMANDMAN V.

U članku 23. stavak 2. na početku rečenice dodaju se riječi: "Pod uvjetom iz članka 17, stavka 4. ovoga Zakona".

AMANDMAN VI.

U članku 26. stavak 4. riječ "iz" zamjenjuje se riječju "uz".

AMANDMAN VII.

U članku 39. stavak 4. na kraju teksta riječ "Tablice" zamjenjuje se riječju "Tablicu".

AMANDMAN VIII.

Između predzadnje i zadnje abecedno označene točke, nakon pravopisnoga znaka "dvotočje" treba dodati veznik "i" u sljedećim člancima:

- u članku 49. u stavku 1. između toč. b) i c);
- u članku 52. između toč. b) i c);
- u članku 55. u stavku 1. između toč. b) i c);
- u članku 57. u stavku 3. između toč. b) i c);
- u članku 60. između toč. b) i c);
- u članku 63. u stavku 2. između toč. e) i f);
- u članku 65. u stavku 2. između toč. b) i c).

AMANDMAN IX.

U članku 53. stavak 3. u drugoj rečenici riječi: "prema stranom odredištu" zamjenjuju se riječima: "prema inozemnom odredištu".

AMANDMAN X.

U članku 63. stavak 2. dodaje se nova točka a), koja glasi:

"a) vrstu i količinu svake tvari i svakog pripravka koji su uvezeni ili izvezeni, uz navođenje države podrijetla i države odredišta";

Dosadašnje toč. od a) do f) postaju toč. od b) do g).

AMANDMAN XI.

U članku 71. stavak 3. nakon riječi: "skladišni radnici", a prije riječi: "sve druge osobe", dodaje se riječ "te".

AMANDMAN XII.

U članku 80. stavak 2. riječi: "po jedan predstavnik Komisije" zamjenjuju se riječima: "po jedan predstavnik Komisije za opojne droge".

AMANDMAN XIII.

Članak 95. mijenja se i glasi:

"Iznimno od odredbe članka 16. (*Popis opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora*), stavka 1. ovoga Zakona, prvi Popis opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora predviđen ovim Zakonom donosi **Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine**, zajedno s donošenjem ovoga Zakona."

AMANDMAN XIV.

U članku 96. stavak 3. na početku rečenice riječi: "Osim odredaba članka 6." zamjenjuju se riječima: "Iznimno od odredaba članka 6.".

AMANDMAN XV.

U članku 99. stavak 1. riječi: "pitanja uređena ovim Zakonom ili koja su u suprotnosti s ovim Zakonom" zamjenjuju se riječima: "pitanja iz toč. 2., 3. i 4. ovoga Zakona";

3. jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona o sprečavanju i suzbijanju zlouporabe opojnih droga, kako ga je predložilo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine s usvojenim amandmanima i
4. konstatirala da je predloženi Zakon nužno donijeti.

U smislu odredaba članka 89. Poslovnika Zastupničkoga doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestitelja u plenarnoj fazi imenuje se predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

PRIVITAK: Popis opojnih droga, psihotropnih tvari, biljaka iz kojih se može dobiti opojna droga i prekursora (koji popis treba usvojiti istovremeno sa usvajanjem Zakona)

Ad. 9. Prijedlog okvirnog zakona o Visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Momčilo Novaković;

Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 65. sjednici održanoj 16.9.2005. godine nije usvojio negativano Izvješće Ustavno-pravne komisije o predloženom zakonu, pa je Prijedlog okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini vraćen Komisiji na ponovno razmatranje i dostavljanje novog izvješća.

U međuvremenu, opet nije bilo uloženi amandmana, koji bi korigovali predloženi tekst Prijedloga zakona, na 54. sjednici, održanoj 13.10.2005. godine, nakon kraće rasprave se prišlo izjašnjavanju o principima Prijedloga okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini.

1. **Sa dva glasa "za" i četiri glasa "protiv", od ukupno nazočnih šest članova Komisije, Komisija ponovo nije prihvatila principe predloženog zakona.**
2. **Proizilazi da se ni dalje nisu stekli uvjeti za nastavak zakonodavne procedure o Prijedlogu okvirnog zakona o visokom obrazovanju Bosni i Hercegovini.**

U smislu odredbi član 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestitelja u plenarnoj fazi imenovan je predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 10. Zahtjevi za autentično tumačenje:

a) Članak 3. Zakona o vanjskotrgovinskoj komori BiH- prijedlog mjerodavne komisije;

Nakon kraće rasprave Komisija je jednoglasno prihvatila Izvješće mjerodavne Komisije za spoljnu trgovinu i carine Zastupničkog doma, a time i stajalište da je norma jasna i nije potrebno davati njeno autentično tumačenje.

b) Članka 20.9.A Izbornog zakona BiH- Premijer Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

Ustavno-pravna komisija je utvrdila da je sukladno članku, 1.2. Zaključka o autentičnom tumačenju zakona, drugih propisa i općih akata ("Službeni glasnik BiH" br. 24/04) zahtjev podešen od ovlaštenog subjekta, a nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija je utvrdila sljedeće:

Prema standardima i metodologiji tumačenja pravne norme (jezičko, logičko, historijsko, ciljno, sustavno itd.) Ustavno-pravna komisija je ocijenila da odredba stavka 2. članka 20.9.A Izbornog zakona Bosne i Hercegovine nije jasna i da se može različito razumijevati i stvarati dileme u primjeni.

Nejasna norma proizvodi ili može proizvesti neefikasnost pravnog sustava i povredu prava i interesa osoba na koja se odnosi. Zakonodavac je dužan otkloniti takve rizike. U konkretnom predmetu to je slučaj.

Stoga, prema mišljenju Ustavno-pravne komisije, obzirom da norma nije jasna, potrebno je provesti proceduru autentičnog tumačenja.

Ad.11. Ostala pitanja

Kako nije bilo prijedloga za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj je u 12,30 sati zaključio sjednicu.

Napomena: Odlukom Kolegija tajnika Parlamentarne skupštine sjednice komisija se ne snimaju.

TAJNIK KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE
Mirsad Ćeman