



Број: 01-50-1-54-64/05
Сарајево, 31. августа 2005.

ЗАПИСНИК

са 64. сједнице Представничког дома
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 31. августа 2005. године

Сједница је почела у 10.05 часова. Присуствовало је 39 посланика. Оправдано су одсуствовали: Абдулах Накаш, Петар Кунић и Мирко Благојевић.

Из Савјета министара БиХ сједници су присуствовали: предсједавајући Аднан Терзић, министри Љерка Марић и Драган Доко, те замјеници министара Јусуф Кумалић и Харис Башић.

Сједницу су пратили: Јелена Деспот и Сања Станојевић - ОХР, Кристијан Хаупт – ОЕБС, Стив Ли, Дарко Лончар и Нермина Кожљак – НДИ.

Предсједавајући Никола Шпирић у уводним напоменама упознао је посланике да је Проширени колегијум допунио предлог дневног реда уврштавањем именовања члана Изборне комисије из реда хрватског народа, на предлог Ад кос комисије за избор и именовања, и допунио тачку која се односи на давање сагласности за ратификацију, уврштавањем Уговора о свеобухватној забрани нуклеарних проба.

Душанка Мајкић предложила је да се у дневни ред уврсти Резолуција (Глобални позив на акцију против сиромаштва).

У складу са Пословником, предсједавајући је прво на гласање дао предлог да се Резолуција упути на претходно разматрање надлежној комисији.

"За" овај предлог гласало је 14, "против" 16, "уздржана" три посланика.

Према томе, предлог није усвојен па је Резолуција аутоматски уврштена у дневни ред. Предсједавајући је констатовао да 64. сједница има следећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Посланичка питања и одговори;
2. Захтјев Савјета министара БиХ за разматрање Предлога закона о царинским прекршајима по хитном поступку, у складу са чланом 105. Пословника;
3. Извјештај Комисије Колегијума о настојању постизања сагласности о предлогу закључака посланика Златка Лагумције поводом разматрања Информације о резултатима примјене Закона о допунама Закона о Царинској тарифи Босне и Херцеговине;
4. Предлог закона о основима безбједности саобраћаја на путевима (друго читање);
5. Предлог закона о Матици исељеника Босне и Херцеговине (прво читање);
6. Предлог закона о дувану, са Извјештајем Уставно-правне комисије (предлагачи Закона: посланици Златко Лагумција, Јозо Крижановић и Селим Бешлагић);

7. Предлог оквирног закона о високом образовању, са Извјештајем Уставно-правне комисије (предлагач Закона: посланик Момчило Новаковић);
8. Иницијатива Клуба посланика СДПБиХ за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине, са Извјештајем Уставно-правне комисије;
9. Извјештај о раду Административне комисије Представничког дома за период од 01.01. до 30.06. 2005. године;
10. Тумачење одредаба Пословника Представничког дома на захтјев Уставно-правне комисије Представничког дома,
11. Давање сагласности за ратификацију:
 - а) Оквирног споразума између Европске заједнице и Босне и Херцеговине о општим начелима судјеловања БиХ у програмима Заједнице,
 - б) Уговора о свеобухватној забрани нуклеарних проба;
12. Именовање члана Изборне комисије Босне и Херцеговине,
13. Предлог амандмана I на Устав Босне и Херцеговине.
14. Предлог резолуције (Глобални позив на акцију против сиромаштва).

Ад. – 1: Посланичка питања и одговори

Предсједавајући је констатовао да су за ову сједницу достављени одговори на питања Иве Мире Јовића, Младена Поточника, Сеаде Палаврић, Душанке Мајкић и Иве Лозанчића.

Интервенисао је Јозо Крижановић рекавши да је и он добио одговор на питање у вези са државном химном, па је затражио да се одговор подијели посланицима с озбиром да је у дневни ред уврштена Иницијатива за израду текста државне химне Босне и Херцеговине.

Одговор на питање коментарисао је Младен Поточник.

Постављена су следећа питања посланика:

Бериз Белкић:

«1. Хитно извршити инвентуру и увид у процедуре ратификације и поступања по међународним уговорима и конвенцијама. Утврдити застоје и убрзати процедуре. Утврдити одговорност за неоправдане застоје у процедурама (примјер Конвенције против корупције). Поднијети информацију Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине.»

2. Зашто до сада није успостављена и није почела са радом Агенција за осигурање? Постоји законски основ и обавеза (Закон о Агенцији за осигурање донесен у првој половини 2004. године). Међународна заједница у три наврата отвара је процес реформе осигурања. Резултати су непознати. У међувремену, инострана осигурања незаконито, путем хиљаде аквизитера, износе новац из Босне и Херцеговине.

Милорад Живковић:

«Да ли је Канцеларија за ветеринарство БиХ прекршила Закон о ветеринарству у БиХ ('Сл. гласник БиХ', број 34/03), члан 77. став 1, доносећи подзаконске акте – прописе без консултација с ентитетским министарствима?»

Мухамед Морањкић:

«1. Годинама старе девизне штедише у Босни и Херцеговини, куцајући на разна врата, самоорганизују се и моле државу да им помогне да врате свој новац који је **неко од њих** опљачкао... Питам Савјет министара БиХ - да ли се неко од званичних органа ове земље бави овим проблемом и каква су њихова сазнања, односно резултати: а) о правом стању наведене проблематике и

б) да ли се нешто ради на рјешењу овог проблема и, ако се ради, докле се дошло и шта грађани који су опљачкани могу очекивати и када ће овај проблем бити ријешен?»

2. Питам Колегијум Представничког дома ПСБиХ и Савјет министара БиХ: зашто Конвенцију Уједињених нација (од 09. и 10. децембра 2003. године) против корупције није потписала наша земља, односно зашто с овом конвенцијом није упознат овај дом ПСБиХ? Овим покрећем иницијативу да се у року од мјесец дана Конвенција стави на дневни ред и потпише.»

Иво Лозанчић:

«Колико је лица којима је (чином помиловања) скраћена казна издржавања затвора, за која дјела су осуђена, колико дуго су на издржавању казне (колико су одслужила или издржала), имена и презимена лица ослобођених даљег издржавања чином помиловања? Захтијевам да ми се достави имовински картон предсједника Федерације БиХ ступањем на мјесто предсједника.»

Сеад Авдић:

»1. Да ли Савјет министара БиХ води активности на изради државне стратегије запошљавања у Босни и Херцеговини и када се може очекивати да тај докуменат уђе у парламентарну процедуру?

2. Да ли ће Савјет министара БиХ понудити мјере економске политике за 2006. годину заједно с предлогом буџета институција БиХ?»

Љиљана Милићевић:

«1. Када ће бити предложени кандидати у име Босне и Херцеговине за чланове Европског комитета за превенцију тортуре и нехуманог понашања (орган Савјета Европе)? У посљедње три године више пута је тражено предлагање члана Босне и Херцеговине у том комитету.»

2. Када ће бити изабран агент Босне и Херцеговине пред Судом за људска права у Стразбуру? Именована особа (таква је пракса осталих земаља) не борави у Стразбуру, тамо одлази по потреби, а трошкове пута, смјештаја и дневнице сноси Савјет Европе. Ово напомињем из разлога што се у БиХ тумачи погрешно да именујемо човјека (готово дипломату) који ће боравити стално у Стразбуру. Ово што је наведено може се провјерити у Савјету Европе.»

Мирсад Ћеман:

«Годинама већ многа подручја у Босни и Херцеговини (нарочито у прољеће и јесен) изложена су поплавама с огромним материјалним штетама, понекад и људским жртвама. Спорадична финансијска помоћ за ублажавање посљедица нити је довољна нити дугорочно рјешава проблем.

Да ли је могуће, на дугорочној основи, задужити се код релевантних међународних фондова и систематичним отклањањем узрока (чишћењем водотокова, изградњом прикладних насипа и других објеката итд.) отклонити опасност од поплава и штете која настаје?

Нека ово буде и иницијатива за активност владама на свим нивоима за рјешавање овог питања дугорочним задуживањем и благовременим пласирањем тих средстава на ефикасан начин.»

Милош Јовановић:

«Да ли су члан 8. став 1. и члан 135. ст. 2, 3, 4, 5. Правилника о примјени Закона о порезу на додату вриједност у супротности са чланом 4. став 3. тачка 4) Закона о порезу на додату вриједност? Ако јесу, требало би их поново размотрити и ускладити са Законом, јер се у пракси неће моћи примјењивати.»

Никола Шпирић:

«Хоће ли Савјет министара БиХ преиспитати Одлуку Комисије Управе за индиректно опорезивање број 01-16-3294-30/05 о избору предузећа за штампање пореских маркица? Наиме, у јавности кружи информација да је избором лошијег понуђача ова земља оштећена за милион КМ. Такође и фирма 'Глас Српске', која је дала најповољнију понуди, оштећена је за милион КМ.

Ад. – 2: Захтјев Савјета министара БиХ за разматрање Предлога закона о царинским прекршајима по хитном поступку, у складу са чланом 105. Пословника

О овој тачки дискутовали су: Мухамед Морањкић, Момчило Новаковић, Филип Андрић, Бериз Белкић, Златко Лагумџија, Јозо Крижановић, Ибрахим Ћедовић и Милош Јовановић. У име предлагача говорио је замјеник министра Јусуф Кумалић.

Приликом гласања о захтјеву предлагача за хитни поступак, "за" је гласало шест, против 19, "уздржано" седам посланика.

Предсједавајући је констатовао да захтјев за хитни поступак није усвојен, па ће се Предлог закона о царинским прекршајима разматрати у редовној процедури.

Затим је предсједавајући покушао на гласање дати предлог закључка који је у дискусији предложио Златко Лагумџија, а који гласи:

«Предлог закона о царинским прекршајима враћа се Савјету министара БиХ због непримјереног вођења процеса израде и усвајања закона и тражи се да се убрзају активности на усвајању овог закона, користећи скраћену процедуру.»

У вези са закључком дискутовали су Момчило Новаковић и Винко Зорић, па је након дискусије Златко Лагумџија одустао од њега.

Ад. – 3: Извјештај Комисије Колегијума о настојању постизања сагласности о предлогу закључка посланика Златка Лагумџије поводом разматрања Информације о резултатима примјене Закона о допунама Закона о Царинској тарифи БиХ

Предсједавајући Никола Шпирић подсјетио је да о предлогу закључка није постигнута сагласност у Колегијуму као комисији, па је предлог закључка дао на гласање у дугом кругу.

У дискусији о овој тачки учествовали су: Мубера Ушановић, Винко Зорић, Златко Лагумџија, Мартин Рагуж, Бериз Белкић, Момчило Новаковић, Љиљана Милићевић и Милорад Живковић.

У другом кругу гласања "за" предложени закључак гласала су 32, "против" два, "уздржана" су била два посланика. Према томе, Дом је усвојио закључак који је Златко Лагумџија предложио на 63. сједници приликом расправе о Информацији Савјета министара БиХ о резултатима примјене Закона о допунама Закона о Царинској тарифи Босне и Херцеговине, а који гласи:

«Извјештај се упућује државном тужиоцу да се о њему изјасни, како са становишта евентуалног кршења Закона о државним институцијама тако и фирми које су злоупотребиле одлуку.»

Ад. – 4: Предлог закона о основима безбједности саобраћаја на путевима (друго читање)

У уводним напоменама предсједавајући је подсјетио на процедуру која је до сада спроведена у Дому о Предлогу овог закона, као и на амандмане који су поднесени у пленарној фази.

У дискусији су учествовали: Мирсад Ћеман, Душанка Мајкић, Филип Андрић, Милорад Живковић, Милош Јовановић, министар комуникација и транспорта Бранко Докић, Момчило Новаковић, Селим Бешлагић, Љиљана Милићевић, Тихомир Глигорић, Ружа Сопта, Изет Хацић, Адем Хускић, Сеад Авдић, Ненад Мишић и Винко Зорић.

Послије дискусије председавајући је на гласање дао амандмане који су поднесени у пленарној фази.

Мирсад Ћеман повукао је један број амандмана, а затражио да се гласа о амандманима 3, 4, 8, 9, 14, 15. и 18.

Приликом гласања, ниједан од ових амандмана није добио већину.

Такође, није усвојен ниједан од девет амандмана Душанке Мајкић.

Мартин Рагуж и Филип Андрић у пленарној фази имали су девет амандмана, а током расправе одустали су од 1. амандмана. Такође, није усвојен ниједан амандман Мартина Рагужа и Филипа Андрића.

Пошто је спроведено гласање о амандманима, председавајући је дао на гласање Предлог закона у другом читању.

"За" је гласало 27, "против" пет, "уздржана" три посланика. По ентитетима: из Федерације БиХ "за" је гласало 17, из Републике Српске 10.

Председавајући је констатовао да је у Представничком дому усвојен Закон о основима безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини.

Послије усвајања Закона, Адем Хускић предложио је да Дом усвоји закључак којим ће се обавезати ресорно министарство да у року од шест мјесеци припреми евентуалне измјене и допуне Закона.

"За" предлог закључка гласало је 14, "против" 12, "уздржано" седам – из Федерације БиХ "за" је гласало 10, из Републике Српске четири посланика. Пошто није било ентитетске већине, спроведен је поступак усаглашавања у Колегијуму као комисији, којом приликом није постигнута сагласност.

У другом кругу гласања из Републике Српске "против" закључка је гласало осам посланика, што је мање од 2/3 из ентитета. Председавајући је констатовао да је усвојен закључак који је предложио Адем Хускић, а који гласи:

"Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ задужује ресорно министарство да у року од шест мјесеци припреми евентуалне измјене и допуне Закона о основима безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини."

Ад. – 5: Предлог закона о Матици иселјеника Босне и Херцеговине (прво читање)

Послије уводних напомена председавајућег, у дискусији о Предлогу закона у првом читању учествовали су: Момчило Новаковић, Мирсад Ћеман, Селим Бешлагих, Марија Перкановић и Елмир Јахић.

Гласајући о Предлогу закона у првом читању, "за" је гласало 17, "против" 14, "уздржано" шест. По ентитетима: из Федерације БиХ "за" је гласало 15, из Републике Српске два посланика.

Председавајући Никола Шпирић констатовао је да Предлог закона у првом читању није добио ентитетску већину, па ће накнадно бити спроведено усаглашавање у Колегијуму као комисији.

Ад. – 6: Предлог закона о дувану, са Извјештајем Уставно-правне комисије (предлагачи Закона: посланици Златко Лагумџија, Јозо Крижановић и Селим Бешлагих)

У уводним напоменама, председавајући Дома Никола Шпирић подсјетио је посланике на процедуру која је досад спроведена о Предлогу закона о дувану, као и на одредбе Закључка Дома које регулишу процедуру у случају када је извјештај надлежне комисије негативан.

Мирсад Ћеман образложио је Извјештај Уставно-правне комисије.

У име предлагача Закона говорио је Јозо Крижановић.

Дискутовала је Душанка Мајкић, а након тога председавајући је на гласање дао Извјештај Уставно-правне комисије.

"За" Извјештај су гласала 23, "против" 13 посланика. По ентитетима: из Федерације БиХ "за" је гласало 14, из Републике Српске девет посланика.

Предсједавајући је констатовао да је усвојен Извјештај Уставно-правне комисије и да је тиме Предлог закона о дувану пао.

Ад. – 7: Предлог оквирног закона о високом образовању, са Извјештајем Уставно-правне комисије (предлагач Закона: посланик Момчило Новаковић)

У уводним напоменама предсједавајући је рекао да је и о овом предлогу закона негативан Извјештај Уставно-правне комисије.

У расправи су учествовали: Мирсад Ћеман, у име Комисије, и Момчило Новаковић, у својству предлагача Закона.

"За" Извјештај Уставно-правне комисије гласало је 19, "против" 11, "уздржана" два посланика. По ентитетима: из Федерације БиХ "за" је гласало 17, из Републике Српске два посланика. Према томе, Извјештај није добио ентитетску већину из РС, па је предсједавајући констатовао да ће о Извјештају до наредне сједнице бити спроведен поступак усаглашавања.

Ад. – 8: Иницијатива Клуба посланика СДПБиХ за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине са Извјештајем Уставно-правне комисије

Предсједавајући Никола Шпирић у уводним напоменама подсетио је да је Дом на 59. сједници разматрао Извјештај Уставно-правне комисије о Иницијативи Клуба СДПБиХ, када Комисија није подржала Иницијативу, те да је Дом закључком вратио Иницијативу Комисији на додатно разматрање и подношење новог извјештаја. У новом извјештају Уставно-правна комисија подржала је Иницијативу, нагласио је предсједавајући Дома, па је о Иницијативи отворио расправу.

Није било расправе.

Приликом гласања о Иницијативи, "за" су гласала 22, "против" седам, "уздржана" четири посланика. По ентитетима: из Федерације БиХ "за" је гласало 19, из Републике Српске три посланика.

Предсједавајући је констатовао да Иницијатива није добила ентитетску већину и да ће до наредне сједнице бити спроведено усаглашавање у Колегијуму као комисији.

Ад. – 9: Извјештај о раду Административне комисије Представничког дома за Период од 01.01. до 30.06. 2005. године

О Извјештају о раду Административне комисије није било расправе. Извјештај је усвојен једногласно.

Ад. – 10: Тумачење одредаба Пословника Представничког дома на захтјев Уставно-правне комисије Представничког дома

У уводним напоменама предсједавајући Дома Никола Шпирић рекао је да је припремљен предлог тумачења одредаба Пословника о којем на Колегијуму није било сагласности, па стога, у складу са чланом 20. став 2. Пословника, о Предлогу тумачења одлучује Дом.

У дискусији су учествовали: Мирсад Ћеман, Момчило Новаковић, Шефик Џаферовић, Бериз Белкић, Тихомир Глигорић, Сеад Авдић и Селим Бешлагић.

Послије дискусије, предсједавајући је дао на гласање Предлог тумачења.

"За" је гласало 18, "против" 13 посланика. Из Федерације БиХ, "за" је гласало 16, из Републике Српске два посланика.

Предсједавајући је констатовао да нема већине из ентитета и да слиједи поступак усаглашавања.

Ад. – 11: Давање сагласности за ратификацију:

- а) Оквирног споразума између Европске заједнице и Босне и Херцеговине о општим начелима судјеловања БиХ у програмима Заједнице,
- б) Уговора о свеобухватној забрани нуклеарних проба

Без расправе, Дом је једногласно дао сагласност за ратификацију аката из ове тачке.

Ад. – 12: Именовање члана Изборне комисије БиХ

У уводним напоменама предсједавајући је подсетио на став Колегијума у проширеном саставу приликом уврштавања ове тачке у дневни ред, а то је да се усвоји закључак којим ће се обавезати Ад хос комисија да Дому поднесе извјештај о процедури спроведеној приликом предлагања кандидата за чланове Изборне комисије БиХ из реда српског и бошњачког народа.

У вези са предлогом закључка, кратко је дискутовао Винко Зорић.
Дом је прво усвојио сљедећи

З А К Л Ј У Ч А К

Обавезује се Ад хос комисија за избор и именовања чланова Изборне комисије БиХ да Представничком дому на наредној сједници достави Извјештај о процедури предлагања чланова Изборне комисије из реда српског и бошњачког народа по расписаном конкурс, објављеном 10.06.2005. године, а на основу којег је Дом извршио именовање 29. јуна 2005, те информисе Дом да ли је било законских и процедуралних пропуста у раду Комисије и избору чланова.

Закључак је усвојен једногласно (у моменту гласања присутна 24 посланика).

Затим је предсједавајући подсетио да је Ад хос комисија предложила три кандидата за члана Изборне комисије из реда хрватског народа, а то су: Стјепан Микић, Ђурица Шишуљ и Анте Иљкић.

У краткој дискусији Јозо Крижановић приговорио је што уз предлог кандидата нису достављене њихове биографије.

Предсједавајући се сложио са примједбом Јозе Крижановића, рекавши да је требало доставити барем минимум информација о кандидатима, па је на гласање дао прво предлог да се за члана Изборне комисије именује Стјепан Микић, по редослиједу који је утврдила Ад хос комисија.

"За" је гласало 27 посланика – из Федерације БиХ 20, из Републике Српске седам, а "уздржано" осам посланика.

Предсједавајући је констатовао да је за члана Изборне комисије БиХ именован Стјепан Микић.

Ад – 13: Предлог амандмана I на Устав БиХ

У расправи о Предлогу амандмана учествовали су: Никола Шпирић, Јозо Крижановић, Милош Јовановић, Бериз Белкић, Љиљана Милићевић, Момчило Новаковић, Сеад Авдић, Мирсад Ћеман, Винко Зорић, Тихомир Глигорић, Златко Лагумџија, министар финансија Љерка Марић, Сеада Палаврић, Селим Бешлагич.

Послије расправе предсједавајући је на гласање дао Предлог амандмана у првом читању.

"За" је гласало 30, "уздржано" пет посланика – из Федерације БиХ 24, из Републике Српске шест.

Предсједавајући је констатовао да је у броју гласова "за" садржана и двотрећинска и ентитетска већина, па да је Амандман I на Устав БиХ усвојен у првом читању.

Предсједавајући је затим на гласање дао предлог да се Амандман I разматра и у другом читању.

Предлог је усвојен са 31 гласом "за" и два "уздржана".

У другом читању није било расправе.

Са 31 гласом "за" (Федерација БиХ 25, РС шест) и пет "уздржаних", усвојен је Амандман I на Устав БиХ.

И на крају, на предлог Винка Зорића, Дом је, са 36 гласова "за" (једногласно), усвојио сљедећи

З А К Љ У Ч А К

Задужује се Савјет министара БиХ да до краја септембра 2005. године у парламентарну процедуру достави Предлог закона о платама корисника буџета институција Босне и Херцеговине.

Ад. – 14: Предлог резолуције (Глобални позив на акцију против сиромаштва)

У расправи, предлагач Резолуције Душанка Мајкић елаборирала је амандмане које је на Предлог резолуције поднио Момчило Новаковић. У расправи су учествовали: Момчило Новаковић, Јелина Ђурковић, Бериз Белкић и Азра Хациахметовић.

Душанка Мајкић и Момчило Новаковић усагласили су се о измјенама у предложеном тексту Резолуције.

Са 28 гласова "за" (једногласно) Дом је усвојио Резолуцију (Глобални позив на акцију против сиромаштва), уз корекције које су усагласили предлагач Резолуције Душанка Мајкић и подносилац амандмана Момчило Новаковић.

Овим је реализован дневни ред 64. сједнице Представничког дома ПСБиХ.

Сједница је завршена у 17.15 часова.

Саставни дио Записника је транскрипт 64. сједнице Дома.

СЕКРЕТАР
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
Бранка Тодоровић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
др Никола Шпирић