



Број: 02/1-50-1-22-52/10
Сарајево, 12. 02. 2010. године

ЗАПИСНИК

са 52. сједнице Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржане 12. 02. 2010. с почетком у 10 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Зоран Копривица,
3. др Божо Љубић,
4. др Хилмо Неимарлија.

Сједници је присуствовао и секретар Уставноправне комисије, др Зијад Хасић.

Сједници, из оправданих разлога, нису присуствовали Слободан Шараба, први замјеник предједавајућег Уставноправне комисије, и Сулејман Тихић, други замјеник предједавајућег Уставноправне комисије.

Од гостију, сједници Уставноправне комисије присуствовали су: Којо Копривица помоћник министра саобраћаја и комуникација БиХ; Лидија Вигњевић, директорица Института за интелектуално власништво Босне и Херцеговине; Недим Хогић, виши савјетник УСАИД-а; Зоран Бркић, виши стручни сарадник из Сектора за односе с јавношћу Парламентарне скупштине БиХ;

Након краће дискусије, у којој је прихваћено да се **Предлог закона о облигационим односима**, предлагача Савјета министара Босне и Херцеговине, не разматра, на предлог предједавајућег **Иве Мире Јовића**, чланови Уставноправне комисије усвојили су слjedeћи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника са 51. сједнице Комисије;
2. Реализација раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о ауторским и сродним правима**, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
4. **Предлог закона о колективном остваривању ауторских и сродних права**, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
5. **Предлог закона о измјени и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине**, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);
6. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини**, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);

7. Предлог закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);
8. Остала питања
 - а. Информисање о доприносу Швајцарске у области “уставне реформе”: организовање радионице “Реформа изборног система: од страначког до гласања за кандидата,
 - б. Информисање о одржаном стручном савјетовању “Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућност њиховог унапређења”,
 - ц. Захтјев за аутентично тумачење члана 1. став 5. Закона о ваздухопловству БиХ (“Службени гласник БиХ”, бр. 2/04 и 13/03), подносилац: Министарство безбједности Босне и Херцеговине - Гранична полиција Босне и Херцеговине.

Ад. - 1. Верификовање Записника са 52. сједнице Комисије

Иво Миро Јовић, предсједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачки дневног реда.

Није било дискусије о Записнику са 52. сједнице.

Након тога, Уставноправна комисија једногласно је усвојила Записник са 52. сједнице.

Ад. - 2. Реализација раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Уставноправне комисије, предложио је да, као и обично, секретар Комисије каже нешто више о закључцима и њиховој реализацији.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о реализацији закључака. Услиједила је дискусија о закључку о порезима радника запослених у ОХР-у и другим међународним организацијама. Након тога закључено је да се Савјету министара Босне и Херцеговине упути сљедећи закључак:

У вези с нашим грађанима запосленим у међународним организацијама, ослобођеним пореза на доходак, Уставноправна комисија тражи од Савјета министара Босне и Херцеговине да преиспита Меморандум о разумијевању од 01. 07. 2001. године између Министарства иностраних послова БиХ и Канцеларије високог представника БиХ, те меморандуме других међународних организација, који држављане Босне и Херцеговине, запослене у међународним организацијама, ослобађају пореза на доходак, те да о свом ставу у вези с овим питањем обавијести Дом народа и Уставноправну комисију Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Ад. - 3. Предлог закона о ауторским и сродним правима, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

У вези с овом тачком, предсједавајући Уставноправне комисије, Иво Миро Јовић, истакао је сљедеће:

Савјет министара БиХ доставио је, као предлагач, 18. 01. 2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о ауторским и сродним правима, ради разматрања и усвајања. Предложио је дискусију о Предлогу закона.

У дискусији су учествовали чланови Уставноправне комисије, као и Лидија Вигњевић, директорица Института за интелектуално власништво Босне и Херцеговине.

Лидија Вигњевић, директорица Института за интелектуално власништво Босне и Херцеговине, посебно је указивала на постојање уставног основа закона, позивајући се на члан IV/4 Устава Босне и Херцеговине, те усаглашеност овог као и наредног закона с међународним документима, европском правном тековином, те Римском ковенцијом.

Након спроведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји уставноправни основ за доношење Закона о ауторским и сродним правима;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је затим једногласно подржала принципе предложеног закона.

Како је Уставноправна комисија Дома народа имала сазнања да је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 71. сједници, одржаној 10. 02. 2010. године, донио закључак о одржавању јавне расправе у вези с овим предлогом закона, Уставноправна комисија је предложила Дому народа да донесе сљедећи закључак:

„Задужује се Уставноправна комисија Дома народа да, у сарадњи са Уставноправном комисијом Представничког дома, организује и спроведе јавну расправу о Предлогу закона о ауторском и сродним правима и Предлогу закона о колективном остваривању ауторског и сродних права на коју ће, путем средстава информирања, бити позвана сва заинтересована правна и физичка лица са територије БиХ“.

Ад. - 4. Предлог закона о колективном остваривању ауторских и сродних права, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

Као увод за ову тачку дневног реда, предсједавајући Иво Миро Јовић истакао је сљедеће:

Савјет министара БиХ доставио је, као предлагач, 18. 01. 2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о колективном остваривању ауторског и сродних права, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу.

Лидија Вигњевећ је, поново, у име Института за интелектуално власништво Босне и Херцеговине, посебно указивала на постојање уставног основа закона, указујући на усклађеност овог као и претходног закона с међународним документима, европском правном тековином, те Римском конвенцијом.

Након спроведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји уставноправни основ за доношење Закона о колективном остваривању ауторског и сродних права;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је једногласно подржала принципе предложеног закона.

Завршавајући ову тачку, предсједавајући Уставноправне комисије предложио је скору посјету Институту за интелектуално власништво Босне и Херцеговине, чије је сједиште у Мостару, ради упознавања с радом, проблемима и могућностима ове институције, што је директорица прихватила.

Ад. - 5. Предлог закона о измјени и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: члан 97. Пословника)

У вези с овим предметом, Иво Миро Јовић је истакао сљедеће:

Савјет министара БиХ доставио је, као предлагач, 06. 01. 2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјени и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања.

Након спроведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјени и допунама Закона о царинској политици Босне и Херцеговине;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Уставноправна комисија је једногласно подржала принципе предложеног закона.

Ад. - 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: члан 97. Пословника)

У уводу за ову тачку дневног реда, Иво Миро Јовић истакао је сљедеће:
Савјет министара БиХ доставио је, као предлагач, 19. 01. 2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу.

Након спроведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји уставноправни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у Босни и Херцеговини;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. - 7. Предлог закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу, предлагач: Савјет министара БиХ (усаглашеност са Уставом и правним системом: члан 97. Пословника)

О овом предлогу закона, Иво Миро Јовић истакао је сљедеће:
Савјет министара БиХ доставио је, као предлагач, 08. 01. 2010. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу.

Након спроведене расправе, Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила да:

1. постоји уставноправни основ за доношење Закона о радном времену, обавезним одморима мобилних радника и уређајима за евидентирање у друмском превозу;
2. је понуђени текст закона усаглашен са Уставом и правним системом БиХ;
3. се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. – 7. Остала питања

- а. Информисање о доприносу Швајцарске у области “уставне реформе”: организовање радионице “Реформа изборног система: од страначког до гласања за кандидата”**

У вези с овом тачком, **Иво Миро Јовић** је истакао сљедеће:

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, заједно са Уставноправном комисијом Представничког дома и уз подршку Владе Швајцарске Конфедерације, 26. 02. 2010. године, организираће радионицу о теми: **“Реформа изборног система: од страначког до гласања за кандидате”**. Швајцарски изборни закон заснован је на принципу пропорционалне заступљености (ПР). Циљ радионице је да пружи више информација о позитивним и негативним странама “слободне листе ПР” изборног система који се примјењује у Швајцарској, а искуства ће презентовати експерт и политолог Андреас Грос, члан Парламента Швајцарске Конфедерације и Савјета Европе. Цијенећи значај швајцарских искустава у демократском уређењу државе, те с циљем унапређења изборног процеса у Босни и Херцеговини, оцјењује потребним да сви чланови Уставноправне комисије присуствују радионици. На крају је навео сљедећи

Дневни ред

радионице **“Реформа изборног система: од страначког до гласања за кандидате”**

коју организује Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, заједно са Уставноправном комисијом Представничког дома и уз подршку Владе Швајцарске Конфедерације,

која ће бити одржана **26. 02. 2010. године (петак)** у Сарајеву, зграда Парламентарне скупштине БиХ, Плава сала

8.00 - 8.10	Добродошлица: Иво Миро Јовић , предсједавајући Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
8.10 - 8.20	Добродошлица: Шефик Џаферовић , предсједавајући Уставноправне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине
8.20 - 8.40	Уводни говор (укључујући представљање А. Гроса): Ролф Ленц , амбасадор Швајцарске Конфедерације и Босни и Херцеговини
8.45 - 9.30	Уводно излагање (<i>power-point</i> презентација): Андреас Грос , експерт и политолог, члан Парламента Швајцарске Конфедерације и Савјета Европе
9.30 -10.00	Радионица (питања – одговори – дискусија техничке природе)
10.00 -10.15	Пауза за кафу и обраћање средствима информисања

10.15 - 11.00	Радионица (питања – одговори – дискусија политичке природе)
11.00 - 11.30	Завршна дискусија и закључак
11.30 - 11.45	Информација о сљедећим радионицама: Иво Миро Јовић , предсједавајући Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине

6. Информисање о одржаном стручном савјетовању “Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућност њиховог унапређења”

У вези с овом тачком, секретар Уставноправне комисије др Зијад Хасић презентовао је посебну информацију коју су добили чланови Уставноправне комисије, сљедећег садржаја:

Уставноправна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, заједно са Уставноправном комисијом Представничког дома и уз подршку Пројекта УСАИД ПСП у БиХ, **26. 01. 2010. године, у Плавој сали Парламентарне скупштине БиХ, с почетком у 10 часова**, организовала је стручно савјетовање о теми: **“Искуства у примјени Јединствених правила за израду правних прописа у институцијама БиХ и могућност њиховог унапређења”**. Циљ стручног савјетовања, које је окупило стручњаке за ову област из цијеле БиХ, јесте отварање широке расправе о садашњој примјени и потреби даљег усавршавање Јединствених правила. Стручном савјетовању присуствовало је 94 учесника, а ток савјетовања одвијао се према сљедећем распореду:

ДНЕВНИ РЕД

СТРУЧНОГ САВЈЕТОВАЊА

“ИСКУСТВА У ПРИМЈЕНИ ЈЕДИНСТВЕНИХ ПРАВИЛА ЗА ИЗРАДУ ПРАВНИХ ПРОПИСА У ИНСТИТУЦИЈАМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ”

**Плава сала Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Сарајево,
Трг БиХ број 1,
26. 01. 2010. године**

09.30 – 10.00	Пријављивање учесника
10.00 – 11.00	Поздравни говори
10.00 – 10.05	Обраћање Иве Мире Јовића, предсједавајућег Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
10.05 – 10.20	Обраћање Барише Чолака, министра правде БиХ

10.20 – 10.30	Обраћање Кристијана Хаупта, директор УСАИД-овог Пројекта јачања парламента у БиХ
10.30 – 10.45	Излагање Иве Мире Јовића, предсједавајућег Уставноправне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ
10.45 – 11.00	Излагање Шефика Џаферовића, предсједавајућег Уставноправне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ
11.00 – 11.15	Пауза за кафу и изјаве за медије
11.15 – 12.50	Излагања/презентације стручњака
11.15 – 11.40	др Зарије Сеизовић, Факултет политичких наука Универзитета у Сарајеву
11.40 – 12.00	Драган Подинић, Канцеларија за законодавство Савјета министара БиХ
12.00 – 12.20	Нико Грубешић, помоћник министра правде БиХ
12.20 – 12.35	Лејла Нухоџић, шеф Одјела за превођење и лекторисање Парламентарне скупштине БиХ
12.35 – 12.50	Суад Мусић, Канцеларија координатора за реформу јавне управе Савјета министара БиХ
12.50 – 14.00	Дискусија и закључци
14.00	Ручак у VIP салону ресторана Парламентарне скупштине БиХ

Након уводних излагања и дискусије који су били доста динамични и корисни, те након закључивања рада стручног савјетовања, донесени су сљедећи

З а к љ у ч ц и

1. Потребно је да Уставноправна комисија Дома народа, заједно са Уставноправном комисијом Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ сачине темељиту анализу Јединствених правила за израду правних прописа у Босни и Херцеговини;
2. Санкције институцијама које не поштују Јединствена правила за израду правних прописа у Босни и Херцеговини треба буду исте као санкције за неусаглашеност аката са Уставом БиХ и правним системом;

3. Потребно је провјерити усаглашеност Јединствених правила за израду правних прописа у Босни и Херцеговини са нормама ЕУ о техници писања правних аката;
4. Потребно је формирати Комисију за језичку политику у законодавству БиХ и обезбиједити услове за њен рад;
5. Потребно је у извршној власти и Парламентарној скупштини БиХ ојачати капацитете тијела која раде на изради прописа;
6. Рад Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ треба учинити ефикаснијим и транспарентнијим у дијелу давања мишљења на прописе који се упућују Парламентарној скупштини БиХ;
7. Потребно је обезбиједити бољу обуку, образовање и усавршавање кадра који ради на нормативној дјелатности путем Агенције за државну службу БиХ, те институција у којима дјелује тај кадар,
8. Уставноправна комисија захваљује Канцеларији УСАИД ПСП на помоћи у реализацији овог стручног савјетовања.

Иво Миро Јовић истакао је да је стручно савјетовање било веома посјеђено и да су позвани све вријеме пажљиво пратили савјетовање, а резултати, приказани у закључцима, веома су корисни.

ц. Захтјев за аутентично тумачење члана 1. став (5) Закона о ваздухопловству БиХ („Службени гласник БиХ”, бр. 2/04 и 13/03),
подносилац: Министарство безбједности Босне и Херцеговине – Гранична полиција Босне и Херцеговине

Увод у ову тачку дневног реда дао је др Зијад Хасић, секретар Комисије, истичући сљедеће: Парламентарна скупштина БиХ примила је Захтјев за аутентично тумачење члана 1. став (5) Закона о ваздухопловству БиХ („Службени гласник БиХ“, број 2/04), подносиоца Министарства безбједности Босне и Херцеговине - Гранична полиција Босне и Херцеговине, 24. 04. 2008. године. Иво Миро Јовић предложио је расправу о овом предмету.

Након краће расправе, Уставноправна комисија је, цијенећи јасноћу норме која је предмет аутентичног тумачења, једногласно констатовала сљедеће:

- Уставноправна комисија сматра да је норма јасна, а Захтјевом који је упутио подносилац Министарство безбједности Босне и Херцеговине - Гранична полиција Босне и Херцеговине не тражи се аутентично тумачење правне норме, него је у питању практична примјена одредаба Закона о ваздухопловству;
- Поступак за аутентично тумачење обуставља се.

Уставноправна комисија разматрала је и питање посјете Тужилаштву Босне и Херцеговине. Одлучено је да секретар Уставноправне комисије контактира

Тужилаштво Босне и Херцеговине и договори адекватан термин посјете, сматрајући
17. 02. 2010. одговарајућим.

Након тога, констатовано је да нема других предлога за ову тачку дневног реда, па је
сједница Уставноправне комисије завршена у 14.20 часова.

СЕКРЕТАР
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

др Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
УСТАВНОПРАВНЕ КОМИСИЈЕ

Иво Миро Јовић, с.р.