



Број/Број: 01/4-50-1-4-33/08
Сарајево/Sarajevo, 10.12.2008. godine

Z A P I S N I K

33. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 21.10.2008., u vremenu od 10 do 12,30 sati

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Salko Sokolović i Savo Erić.

Sjednici nisu prisustvovali: Zlatko Lagumdžija, Bajazit Jašarević i Drago Kalabić, članovi Komisije.

Sjednici su također prisustvovali: Snježana Baštinac i Vlatko Malbašić, viši revizori iz Ureda za reviziju institucija BiH, Njegoš Pavlović, šef Odsjeka za finansije iz Agencije za identifikaciju dokumenata, evidenciju i razmjenu podataka BiH, Amir Pilav, predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi, Franjo Markota, pomoćnik ministra, i Edin Salihagić, šef Odsjeka za finansije iz Ministarstva civilnih poslova BiH, Olivera Vujčić, stručni savjetnik, Enisa Džino i Asim Ibrahimagić, pomoćnici direktora iz Agencije za rad i zapošljavanje BiH, Dragan Podinić, direktor, i Jelena Radović, stručni saradnik za knjigovodstvo iz Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, Branka Grubešić, pomoćnik direktora, Miroslav Vidović, sekretar, i Enes Baljić, viši stručni saradnik iz Agencije za sigurnost hrane BiH, Nada Lovrić, pomoćnik ministra, i Jusuf Halilagić, sekretar Ministarstva pravde BiH, Hamed Mešanović, predsjedavajući Komisije za koncesije BiH, Zakira Muratović, pomoćnik ministra, Senada Sijanić, šef Odjela, i Amela Hasanbegović, šef Odjela iz Ministarstva finansija i trezora BiH, Milad Zeković, direktor Uprave za zaštitu zdravlja bilja BiH, Sabaheta Huskić, šef Računovodstva, i Spasoje Čamur, stručni savjetnik za pravne poslove iz Ureda za veterinarstvo BiH, Samir Mušović, član DFID tima, Aida Osmanović iz Istraživačkog sektora i Jadranka Korać, šef Odjela za računovodstvo i finansije Sekretarijata PSBiH, Zoran Brkić, viši stručni saradnik iz Sektora za odnose s javnošću PSBiH, Amila Ibrahimović iz OSCE-a, te Željko Kosmajac, sekretar, i Muhameda Abaz, stručni saradnik pri Komisiji.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje, druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH, prva komisijska faza (predlagač: poslanik Milorad Živković);
3. Razmatranje 12 revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH);
4. Tekuća pitanja.

Dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje, druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

II. komisijska faza

Predsjedavajući Komisije istakao je da je na Prijedlog zakona u amandmanskoj fazi dva amandmana podnio poslanik Selim Bešliagić, o čemu je zatražio komentar predlagača zakona, a potom otvorio raspravu.

Zakira Muratović, pomoćnik ministra finansija i trezora BiH, navela je da nije upoznata sa sadržajem amandmana, zbog nedostavljanja, nakon čega je ostvaren uvid u uredno slanje spornih amandmana predlagaču. Podsjetila je da je Prijedlog zakona rezultat zaključka Privremene zajedničke komisije za utvrđivanje stare devizne štednje građana BiH položene na račune domicilnih banaka i filijala u BiH Parlamentarne skupštine BiH, kojim je zatraženo da se utvrdi naknadni rok za verifikaciju računa stare devizne štednje. Prijedlog zakona predviđa naknadnu verifikaciju i to: u trajanju od dva mjeseca-za podnošenje zahtjeva za verifikaciju i pet mjeseci-za okončanje postupka od strane Agencija, računajući od dana stupanja na snagu zakona, kao i druge eventualne naknadne verifikacije, s tim da krajnji rok verifikacije bude 31.12.2010. Prijedlog zakona poslat je na određenje entitetima i Brčko Distriktu BiH, na koji nije bilo primjedbi, osim primjedbi Republike Srpske, koje su ugrađene u tekst Prijedloga zakona.

Nakon dijaloga s predlagačem o ugrađivanju primjedbi Vlade RS-a u Prijedlog zakona, **Lazar Prodanović** konstatirao je da su primjedbe samo djelimično ugrađene, da je država BiH emitent obveznica po Prijedlogu zakona, da je država odgovorna za izmirenje obveznica, da su plaćanje i način plaćanja regulirani zakonskim odredbama nakon uplata od entiteta, da provedbene propise treba da donesu entiteti u skladu s Prijedlogom zakona, zbog čega Klub poslanika SNSD-a neće podržati Prijedlog zakona, kao ni njegove amandmane, jer se ovim zakonskim rješenjem šteti područja Republike Srpske dovode u nepovoljan položaj.

Velimir Jukić naveo je da je kao član Privremene zajedničke komisije za utvrđivanje stare devizne štednje BiH Parlamentarne skupštine BiH zadovoljan dijelom njenog rada, ali da još uvijek o važnim činjenicama u vezi s ovim problemom postoje različite informacije. Najspornije pitanje je iznos verificirane stare devizne štednje od ukupne štednje, o kojem postoje različiti stavovi predstavnika udruženja starih deviznih štediša koji iznose podatke o malom broju verificiranih štediša u odnosu na podatke Vijeća ministara BiH da je većina verificirala štednju. Zanimala ga je sudbina za oko osam hiljada tužbi podnesenih od štediša protiv države BiH, o čemu bi se informacija trebala tražiti od Pravobranilaštva BiH, a od čijeg ishoda bi mogla biti ugrožena fiskalna stabilnost BiH, te bi ta činjenica trebalo da bude poznata kao bitan momenat prilikom planiranja budžeta za narednu godinu. Prijedlog zakona daje mogućnost štedišama, koji nisu verificirali staru deviznu štednju, da u naknadnim rokovima izvrše verifikaciju, ali da i entiteti i Brčko Distrikt BiH mogu omogućiti i druge naknadne verifikacije s tim da je krajnji rok verifikacije 31.12.2010. Naveo je da će predloženo zakonsko rješenje podržati.

Adem Huskić predložio je da se prije komisijskog izjašnjavanja o podnesenim amandmanima izjasni Vijeće ministara BiH.

Izjašnjavanje o amandmanima i Prijedlogu zakona

Nakon izraženog stava predlagača o dva amandmana na Prijedlog zakona, podnosioca poslanika Selima Bešliagića, obavljeno je komisijsko izjašnjavanje o amandmanima, te

1. konstatirano da su Amandman I. i Amandman II. poslanika Selima Bešliagića jednoglasno odbijeni.
2. Komisija je potom, s četiri glasa „za“ i dva glasa „protiv“, prihvatila tekst Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obaveza po osnovu računa stare devizne štednje, uz konstatiranje neophodnosti njegovog donošenja, te Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH predložila njegovo usvajanje.

Ad.2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH, prva komisijska faza (predlagač: poslanik Milorad Živković)

I. komisijska faza

U uvodu za ovu tačku dnevnog reda **predsjedavajući Komisije** naveo je da je Ustavnopravna komisija Predstavničkog doma utvrdila neusklađenost Prijedloga zakona sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH. Istakao je da je Centralna banka BiH, prema Ustavu BiH, nezavisna institucija. Početni kapital Centralne banke BiH u iznosu od 25 miliona konvertibilnih maraka i 4 miliona konvertibilnih maraka za uspostavljanje glavnih jedinica i filijala osiguran je iz dijela stand-by aranžmana Međunarodnog monetarnog fonda u ukupnom iznosu od 60,6 miliona SDR-a. Naglašavanjem učešća entiteta u osiguravanju početnog kapitala Centralne banke BiH, u omjeru 2/3 Federacija BiH i 1/3 Republika Srpska, znatno bi se narušila nezavisnost ove institucije, jer Centralna banka BiH nije dioničarsko društvo, te se iz tog razloga ne treba naglašavati učešće entiteta u strukturi bilo kojeg njenog segmenta. Profit Centralne banke BiH za sada je jedini izvorni prihod budžeta BiH, a ako Centralna banka BiH bude ostvarila deficit, nadležno ministarstvo Bosne i Hercegovine za budžet je, u smislu člana 29. Zakona o Centralnoj banci BiH, dužno osigurati iznos domaće valute potreban za pokrivanje takvog deficita. Naglasio je da principe Prijedloga zakona neće podržati.

U raspravi je istakao da nisu tačne tvrdnje predlagača o neodovanju na upite Ministarstva finansija RS-a, koje je Centralna banka BiH od 2000. godine svaki put odgovarala da ne može izvršiti upis udjela RS-a u početnom kapitalu i kapitalu osnivanja glavnih jedinica i filijala, jer Centralna banka BiH nije dioničarsko društvo.

Lazar Prodanović opravdao je odsustvo predlagača zakona i naveo da postoji osnov da se o ovom zakonskom prijedlogu raspravlja s obzirom da su neki članovi Ustavnopravne komisije utvrdili postojanje ustavnog osnova za donošenje zakona. Prijedlogom zakona želi se ozvaničiti da su osnivači Centralne banke BiH entiteti Republika Srpska i Federacija BiH i da su stand-by aranžmanom Međunarodnog monetarnog fonda 1998.godine Centralnoj banci BiH direktno doznačena sredstva u iznosu od 29 miliona KM (25 miliona KM početnog kapitala i 4 miliona KM za osnivanje glavnih jedinica i filijala) gdje 1/3 finansira Republika Srpska (8.333.333,33 KM početnog kapitala i 1.333.333,33 KM za osnivanje jedinica i filijala CB BiH), a preostale 2/3 finansira entitet Federacija BiH. Obaveze po kreditu, uvećane za pripadajuću kamatu i troškove, entiteti su otplatili Međunarodnom monetarnom fondu u 2001., 2002. i 2003. godini iz svojih budžeta. Naveo je da se Ministarstvo finansija RS-a obraćalo više puta tokom 2001., 2003. i 2005. institucijama BiH zahtijevajući da se uložena sredstva Republike Srpske u Centralnoj banci BiH evidentiraju kao učešće Republike Srpske u početnom kapitalu CBBiH sa svim pravima koja joj po tom osnovu pripadaju, kao i učešće u raspodjeli njene dobiti, o čemu do danas nije dobiven odgovor. Prijedlogom zakona želi se definirati učešće entiteta u početnom kapitalu CBBiH, pravo entiteta na naknadu troškova, te raspodjela 60% ostatka čistog profita CBBiH u entitetske budžete srazmjerno njihovom učešću u početnom kapitalu. Pri svemu tome ne smije se dovesti u pitanje servisiranje vanjskog duga, kojeg vrše entiteti i finansiranje institucija BiH. Mišljenja je da principe Prijedloga zakona treba podržati i uputiti ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Adem Huskić naveo je da Prijedlog zakona ima političku dimenziju i predstavlja pokušaj ne samo da se CBBiH napravi kao dioničko društvo, nego i država BiH.

Velimir Jukić naveo je da je kao član Ustavnopravne komisije Doma izdvojio svoje mišljenje smatrajući da ustavni osnov za Prijedlog zakona postoji, ali da Prijedlog sadrži elemente koji nisu usklađeni s pravnim sistemom BiH. Ustav BiH nije slučajno izdvojio ovu instituciju, kao i principe na kojima se ona temelji. PSBiH ima nadležnost za promjene Zakona o Centralnoj banci BiH, ali ovaj prijedlog zakona neće doprinijeti njenom boljem i kvalitetnijem radu. CBBiH je nezavisna institucija, koja sarađuje s drugim institucijama BiH i entitetskim vladama. Ukazao je na važnost njene uloge u trenutnoj stabilizaciji tržišta u BiH. CBBiH treba posmatrati kroz Ustav BiH i

postojeći zakon, a ne kroz predložene osnove, koji neće doprinijeti njenoj efikasnosti. Radi navedenog, principe Prijedloga zakona neće podržati.

Izjašnjavanje o principima Prijedloga zakona

Nakon rasprave, Komisija se izjasnila o principima Prijedloga zakona, te je konstatirano da, sa dva glasa „za“ i četiri „protiv“, nisu prihvaćeni principi Prijedloga zakona, iz navedenih razloga.

Ad.3. Razmatranje 12 revizorskih izvještaja o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinilac: Ured za reviziju institucija BiH)

U uvodu ove tačke dnevnog reda prijedlog Adema Huskića da članovi Komisije koji su istovremeno i članovi Ustavnopravne komisije, prvi obave saslušanje institucija, za koje su zaduženi, ne pridržavajući se utvrđenog redoslijeda, prihvaćen je.

Zbog tehničke greške, ovom saslušanju nije prisustvovao predstavnik Agencije za osiguranje depozita BiH, pa će njihovo saslušanje biti zakazano za narednu sjednicu Komisije.

Na ovoj sjednici saslušano je sljedećih 11 institucija BiH:

Ured za veterinarstvo BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Lazar Prodanović.

Izvjestilac je od predstavnika Ureda zatražio informacije o realizaciji revizorskih preporuka za 2007. vezanih za sistem internih kontrola, procedura javnih nabavki, transakcija novčanih transfera laboratorijama, te popis sredstava i izvora sredstava. Iz dostavljene informacije Ureda vidljivi su pomaci na unapređenju sistema internih kontrola kroz donošenje Pravilnika o internoj kontroli i održavanje radionice o temi „Principi upravljanja kvalitetom“.

Predsjedavajući Komisije naveo je da je Ured u pretodne tri godine imao revizorsko "mišljenje s rezervom", te da spada među 16 institucija na koje Komisija, prema preporuci Ureda za reviziju institucija BiH, treba da obrati posebnu pažnju. Interesirala ga je isplata stimulacija za rad u komisijama za provođenje postupka javne nabavke i pored postojanja odluke Ministarstva finansija i trezora BiH o obustavi isplata svih vrsta naknada.

Sabaheta Huskić, šef Računovodstva u Uredu za veterinarstvo BiH, navela je da je u 2008. godini smijenjeno rukovodstvo Ureda, te da novi rukovodioci ulažu maksimalan napor i preduzimaju sve mjere na otklanjanju revizorskih primjedbi za 2007. do kraja ove godine. U oblasti unapređenja sistema internih kontrola, pored donošenja pravilnika, osnovane su i interne komisije. Naglasila je da je Ured izvršio analizu nedostataka i propusta u oblasti javnih nabavki, kako bi se nabavke vršile na bolji i efikasniji način. Također, za sve nejasnoće i dileme tokom provođenja procedura nabavki Ured obavlja konsultaciju s Agencijom za javne nabavke BiH. U pogledu primjedbe revizije za program posebnih namjena, Ured je u 2008.godini obustavio transakciju novčanih transfera laboratorijama, za što će se od Ministarstva finansija i terzora BiH tražiti instrukcije. Po pitanju popisa sredstava i izvora sredstava, osnovane su komisije koje vrše vanredni popis, i to: popis ušnih markica i popis izdatih certifikata Ureda. U pogledu isplata stimulacija za rad komisija za javne nabavke Ureda, navela je da se odluka nadležnog ministarstva odnosila na obustavu isplate naknada za rad u komsijama, dok isplata stimulacija nije bila obustavljena kroz ISFU sistem. Izrazila je nadu da će se sve uočene nepravilnosti otkoloniti s ciljem dobivanja pozitivnog mišljenja revizije u narednoj godini.

Ured za razmatranje žalbi BiH-URŽ

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Lazar Prodanović.

Lazara Prodanovića interesirale su sve radnje koje je URŽ preduzeo po revizorskom izvještaju za 2007.godinu, a posebno isplata za rad na dodatnom angažiranju, loše planiranje budžeta, nizak procenat izvršenja budžeta, nepopunjavanje planiranih radnih mjesta, na čemu je posebno insistirao.

Predsjedavajući Komisije pohvalio je URŽ zbog realizacije osam revizorskih preporuka za 2006. godinu, kao i preporuke koja se odnosi na usvajanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji URŽ-a, koja je u toku.

Savo Erić istakao je da je URŽ napravio veliki iskorak u odnosu na prethodne godine, kao i poslovanje drugih institucija BiH. Skrenuo je pažnju na Zakon o javnim nabavkama BiH, pojavu velikog broja žalbi pred URŽ, te način njihovog rješavanja.

Amir Pilav, predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi, naveo je da su u informaciji, dostavljenoj Komisiji 29.9.2008., navedene sve aktivnosti koje je URŽ preduzeo. U pogledu preporuke revizije vezane za imenovanje dva člana URŽ-a, stručnjaka za upravno pravo/upravni postupak, URŽ je aktom, od 23.6.2008., zatražio od Ministarstva finansija i trezora BiH informaciju u kojoj je fazi postupak po raspisanom konkursu za popunjavanje upražnjenih mjesta. Odgovor nije dobiven, ali je neformalno saznao da se konkurs ne može realizirati zbog neprijavljivanja kandidata koji ispunjavaju potrebne uslove.

Vezano za isplatu dodatnih naknada, URŽ je, prema preporuci, sačinio i dostavio Parlamentarnoj skupštini BiH Informaciju o dodatnim isplatama i njihovoj opravdanosti, uz prethodno pribavljeni stav Ministarstva finansija i trezora BiH, koju domovi PSBiH još nisu razmatrali.

Razlog nepopunjavanja planiranih radnih mjesta u URŽ jeste nestupanje na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji. URŽ je aktom, od 16.9.2008., od Vijeća ministara BiH zatražio hitno razmatranje svog ranijeg akta od 25.6.2008., koji se odnosi na primjedbe Ministarstva pravde BiH date na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji URŽ-a, a na koje se ne odnosi data saglasnost Vijeća ministara BiH, sa 11. sjednice, održane 24.05.2007., na prijedlog pomenutog pravilnika. Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH obavijestio je URŽ da je njihov akt, od 16.9.2008., proslijeđen na razmatranje Ministarstvu pravde BiH, o čijem daljnjem postupanju URŽ nema informacija. Objašnjavajući razloge slabog izvršenja budžeta, naveo je da je godišnja ušteda zbog nepopunjavanja URŽ-a s dva člana preko 200.000,00 KM. Istakao je da su članovi URŽ-a riješili preko dvije hiljade predmeta.

Informirao je Komisiju da je, zbog evidentnih slabosti u provođenju Zakona o javnim nabavkama BiH, URŽ zajedno s ekspertima iz Republike Slovenije pripremio Nacrt novog zakona o javnim nabavkama BiH, u skladu sa zaključcima Predstavničkog doma iz marta 2008., koji će biti upućen u daljnju proceduru.

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH-ranije Direkcija za implementaciju CIPS projekta

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Velimir Jukić.

Od predstavnika Agencije **Velimir Jukić** zatražio je objašnjenje za jedino nerealiziranu preporuku revizije za 2006. koja se odnosila na nevršenje vrijednosnog evidentiranja nepersonaliziranih kartica u Glavnoj knjizi trezora u ISFU sistemu na poziciji „zalihe materijala“. Zatim je zatražio objašnjenje za zaključivanje velikog broja ugovora o djelu, za propuste u oblasti javnih nabavki, za sigurnost i zaštitu informacionog sistema, te slab procenat izvršenja budžeta Agencije (65% izvršenje budžet). Upozorio je da planiranje budžeta mora biti preciznije i kvalitetnije.

Predsjedavajući Komisije naveo je da je bio izvjestilac za revizorski izvještaj ove institucije za 2006.godinu, kada je njihovo finansijsko poslovanje bilo jako loše. Realizacijom svih revizorskih preporuka za 2006. godinu, u prošloj godini i početkom ove godine evidentan je napredak Agencije, čiji se menadžment pohvaljuje.

Njegoš Pavlović, šef Odsjeka za finansije Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH Naveo je da je Agencija u 2007.godini uspostavila količinsku evidenciju nepersonaliziranih kartica, ali da zbog neinstaliranja ISFU sistema, te nedostatka kadrova nije bilo moguće njihovo vrijednosno evidentiranje. Od marta 2008.godine Agencija je preduzela aktivnosti u vezi s korektivnim knjiženjima na saldima sredstava u pripremi i knjiženju promjena u toku godine na stanju zaliha nepersonaliziranih kartica, te su stvoreni tehnički preduslovi kroz otvaranje odgovarajućih konta “zaliha materijala” za svaku vrstu nepersonaliziranih kartica pojedinačno, kao i otvaranje odgovarajućih korektivnih konta, a dati su i odgovarajući nalozi za knjiženje kojima su

ovi propusti u potpunosti otklonjeni i kojima se redovno na mjesečnom nivou evidentiraju sve promjene.

Naveo je da Agencija zaključuje dvije vrste ugovora o radu. Jednom vrstom ugovora angažiraju se predstavnici MUP-ova svih nivoa, što je kao takvo neophodno. Troškove njihovog angažmana snosi Agencija i to je fiksni iznos koji se ne mijenja. Drugom vrstom ugovora o radu angažirana su lica zadužena za funkcioniranje Agencije. Broj tih ugovora značajno je smanjen nakon usvajanja Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta krajem 2007. godine, jer je popunjavanjem radnih mjesta prestala potreba za njihovim daljnjim ugovornim angažmanom. Problem i dalje jeste nedostatak kvalitetnog informatičkog kadra, čija je radna mjesta nemoguće popuniti, pa su prinuđeni taj kadar i dalje ugovorno angažirati.

U oblasti javnih nabavki, naveo je da je Agencija kroz donošenje Plana nabavki za 2008. godinu u velikoj mjeri otklonila ukazane nedostatke i unaprijedila cjelokupan sistem pokretanja procedura nabavki, obaveštavanja, izrade tenderske dokumentacije, te provođenja procedura nabavki. Agencija je naglasila da je i kadrovskim popunjavanjem pristupila unapređenju oblasti javnih nabavki i boljem definiranju procedura. Postojeći Zakon o javnim nabavkama BiH kompliciran je za provođenje, posebno za specifične nabavke, ali Agencija ulaže velik napor kako bi postupci nabavke bili pravilno provedeni, s obzirom da se budžet Agencije (oko 20 miliona KM), po odbijanju 10% na plaće zaposlenih, izvršava upravo u javnim nabavkama.

U pogledu zaštite i sigurnosti informacionog sistema, naveo je da je uspostavljena fizička zaštita sistema (fizičko osiguranje ulaska, kamere), te da je u toku nabavka licenciranog programa za zaštitu sistema od eventualnog upadanja, eksploatacije i drugih zloupotreba baza podataka.

Glavni razlog slabog izvršenja budžeta, i pored visokog procenta zapošljavanja (94%), jesu projekti posebne namjene, i to: projekat registracije vozila, koji još nije pokrenut i na koji otpada najveći procenat neizvršenja budžeta, te projekat pasivne registracije birača i projekat SDH-a sistema.

Parlamentarna skupština BiH-PSBiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Sadik Bahtić.

Sadik Bahtić naveo je da je PSBiH u prethodnim godinama bila primjer finansijskog poslovanja drugim institucijama BiH. U revizorskom izvještaju PSBiH za 2007. godinu osjeti se prisustvo političke dimenzije, s obzirom da je tada provođen izbor revizora. Najveći broj primjedbi revizije za 2007. godinu odnosi se na oblast javnih nabavki, za čije uređivanje će Komisija predložiti adekvatne mjere u Završnom izvještaju. Posebno ga je iritiralo zadiranje revizije u odluke Zajedničke komisije za administrativne poslove PSBiH.

Jadranka Korać, šef Odjela za računovodstvo i finansije Sekretarijata PSBiH, opravdala je odsustvo sekretara Zajedničke komisije za administrativne poslove PSBiH koja je istovremeno zasjedala. Navela je da je rukovodstvo nadležne komisije PSBiH održalo sasatanak s članovima revizorskog tima koji je obavio reviziju finansijskog poslovanja PSBiH za 2007. godinu, što je doprinijelo razrješenju dilema obje strane vezanih za sadržaj revizorskog izvještaja. Istakla je da je revizija imala neobičnu tehničku grešku s obzirom da je iznijela u Nacrtu izvještaja PSBiH "mišljenje s rezervom", zbog propusta vezanih za materijalna prava poslanika, a nakon upućivanja i prihvatanja našeg komentara, isto to mišljenje izrekla je zbog propusta u oblasti javnih nabavki.

Najviše nepravilnosti PSBiH za 2007. godinu uočeno je prilikom primjene Zakona o javnim nabavkama BiH, navodeći neotvaranje dvije ponude u slučaju poništenja postupka, kao i primjedbe zbog odluke o potkriterijima, koja je izmijenjena prije dolaska revizorskog tima.

Snježana Baštinac, viši revizor Ureda za reviziju institucija BiH, pojasnila je tehničku grešku zbog izražavanja revizorskog "mišljenja s rezervom" u pogledu finansijskog poslovanja PSBiH za 2007. godinu. Navela je da je u Nacrtu izvještaja PSBiH napravljena greška, jer se kvalifikacija odnosila na dvije oblasti: izvršenje budžeta i oblast javnih nabavki, umjesto samo na oblast javnih nabavki kako je i navedeno u konačnom izvještaju. Revizija je bila mišljenja da nije potrebno slati ispravku Nacrta izvještaja, s obzirom da se konačan stav revizije utvrđuje upravo u konačnom revizorskom izvještaju.

Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Drago Kalabić, koji nije prisustvovao sjednici Komisije, pa je saslušanje obavio predsjedavajući Komisije.

Sadik Bahtić naveo je da je vidljiv napor koji Uprava ulaže na otklanjanju revizorskih primjedbi za 2006.godinu, s obzirom da su četiri preporuke u potpunosti realizirane, dvije su u toku, a dvije preporuke se djelimično ponavljaju. Najveći problem i u ovoj instituciji su procedure javnih nabavki, za što krivicu dijelom snosi kompleksnost Zakona o javnim nabavkama BiH, u pogledu kojeg će Komisija predložiti izmjene i dopune ili donošenje novog zakonskog teksta. Izrazio je optimizam u pravcu dobivanja pozitivnog mišljenja revizije ove institucije za 2008.godinu.

Milad Zeković, direktor Uprave za zaštitu zdravlja bilja BiH, izrazio je zadovoljstvo iz razloga što revizorski izvještaj za 2007.godinu prikazuje bolje finansijsko poslovanje Uprave u odnosu na prethodnu godinu. Istakao je da je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta donesenog krajem septembra 2007.godine, na osnovu kojeg su provedene konkursne procedure, te kadrovski popunjena Uprava i ispunjeni uslovi za otklanjanje revizorskih primjedbi. Trenutno, Uprava ima 32 zaposlena. Uprava je donošenjem niza akata, propisa i mjera otklonila revizorske primjedbe za 2007.godinu.

Agencija za rad i zapošljavanje BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je predsjedavajući Komisije.

Sadik Bahtić naveo je da je i prošle godine bio izvjestilac po revizorskom izvještaju ove institucije, koja je za 2006.godinu dobila pozitivno mišljenje s isticanjem predmeta, a za 2007. godinu "mišljenje s rezervom". Istakao je da je Agencija u 2006.godini imala visoke troškove telefonskih usluga i putovanja. Iz revizorskog izvještaja za 2007.godinu vidljivo je da su troškovi mobilnih telefona ograničeni donošenjem internih pravila i procedura Agencije, a po pitanju putnih troškova, izvršena je racionalizacija i smanjenje u odnosu na 2006. godinu. Izrazio je zadovoljstvo sadašnjim radom Agencije.

Savo Erić zatražio je da se o troškovima za službena putovanja Komisiji podnese izvještaj naredne godine.

Olivera Vujčić, stručni savjetnik za pravne poslove u Agenciji za rad i zapošljavanje BiH, navela je da se kvalifikacija revizije za 2007.godinu odnosila na zaključeni ugoovor o kolektivnom životnom osiguranju (iznos 2.759,49 KM) i troškove sistematskog pregleda zaposlenih žena (iznos 1.500,00 KM). Po revizorskom izvještaju za 2007.godinu, Agencija je dva puta informirala Komisiju (juli i septembar 2008.) o stepenu realizacije revizorskih preporuka navodeći da su sve revizorske preporuke realizirane, a obrazloženi su i razlozi njihove pojave. Agencija u tekućoj godini nije vršila javne nabavke usluga kolektivnog životnog osiguranja i sistematskih pregleda zaposlenih žena. Revizija je za kolektivno životno osiguranje zaposlenih preporučila Agenciji da traži saglasnost Ministarstva finansija i trezora BiH, kojem se Agencija u više navrata obraćala po raznim osnovama, ali bez odgovora. Istakla je da je navedenom ministarstvu Zakonom o finansiranju institucija BiH data mogućnost obustave isplate transakcija koje nisu u skladu sa zakonom. Informirala je da je reprezentativni sindikat pokrenuo inicijativu osiguranja kolektivnog životnog osiguranja svih zaposlenih u institucijama BiH u slučaju nesreće na radu i dolaska i odlaska s posla.

Asim Dino, pomoćnik direktora, naveo je da je Agencija imala uštedu na budžetu za 2007.godinu te da su realizirali sve preporuke revizije. Prilikom racionalizacije službenih putovanja i smanjenja troškova po tom osnovu, omogućeno je zaposlenima u Agenciji da učestvuju na određenim seminarima i savjetovanjima, koja su im neophodna za rad. Zahvaljujući sistematskom pregledu žena, život jedne žene zaposlene u Agenciji je spašen. Naglasio je potrebu da i parlamentarci podrže inicijativu sindikata o kolektivnom životnom osiguranju zaposlenih u državnim institucijama BiH. Ukazao je na potrebu veće zaštite žena zaposlenih u institucijama BiH, s obzirom na trenutnu praksu neisplaćivanja porodijske naknade ženama s prebivalištem na području Federacije BiH.

Agencija za sigurnost hrane BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je predsjedavajući Komisije.

Sadik Bahtić naveo je da je Agencija realizirala sve preporuke revizije za 2006.godinu te da su u toku aktivnosti na realizaciji preporuke o unapređenju i dogradnji sistema internih kontrola. Istakao je savjestan rad direktora Agencije u 2007. kao i u prethodnoj godini, te pohvalio rad menadžmenta i zaposlenih u Agenciji. Obećao je realizaciju posjete sjedištu Agencije u narednoj godini.

Miroslav Vidović, sekretar Agencije za sigurnost hrane BiH, naveo je da su sve preporuke revizije za 2007.godinu realizirane, o čemu je Komisiji dostavljena detaljna informacija. Agencija će, u saradnji s Uredom za reviziju institucija BiH i Agencijom za javne nabavke BiH, i dalje težiti boljem i funkcionalnijem finansijskom poslovanju. Zbog dislociranosti sjedišta Agencije u Mostaru u odnosu na Ministarstvo finansija i trezora BiH, otežano je finansijsko poslovanje ove institucije, uz izraženo nastojanje za rješavanje tog nedostatka.

Komisija za koncesije BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Adem Huskić.

Adem Huskić naveo je da je ova institucija za 2007.godinu revizorsko "mišljenje s rezervom" dobila zbog nepravilnog provođenja procedura javnih nabavki u dva slučaja, i to prilikom nabavke terenskog vozila i aviokarata. U pogledu realizacije revizorskih preporuka za 2006.godinu, istakao je da je pet preporuka realizirano, jedna je u toku, a dvije preporuke nisu realizirane (nedostatak izvještaja o troškovima reprezentacije i određeni propusti i nedostaci u primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH). Iznio je primjedbnu na planiranje budžeta ove institucije koje je usko vezano za dinamiku zapošljavanja.

Predsjedavajući Komisije skrenuo je pažnju predstavnicima ove institucije na postizanje efekata u radu.

Hamed Mešanović, predsjedavajući Komisije za koncesije BiH, naveo je da je sjedište institucije u Banjoj Luci. Istakao je nedostatak stručnih ljudi za oblast javnih nabavki. Realizirana je preporuka vezana za troškove reprezentacije u smislu navođenja uzroka tih troškova, što se počelo prakticirati kao i navođenja broja ljudi koji učestvuju u tom trošku, shodno naknadnoj preporuci revizije.

Preporuka za nabavku aviokarata rezultat je nepostojanja iskustva o tome, te se trenutno obnavlja postupak ove nabavke. Prilikom planiranja budžeta ove institucije prisutni su određeni problemi vezani za fluktuaciju i zapošljavanje novog kadra. Komisija za koncesije ima sedam članova, s tim da je Parlamentarna skupština BiH prvih šest članova odmah imenovala, a sedmi član imenovan je nakon dvije godine. Kako je za dva člana Komisije mandat prestao penzionisanjem, već godinu dana traje procedura popunjavanja te dvije pozicije. Mišljenja je da će se ova institucija potpuno kadrovski popuniti do 2009.godine.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Bajazit Jašarević.

Kako Bajazit Jašarević nije prisustvovao sjednici Komisije, saslušanje je obavio predsjedavajući Sadik Bahtić.

Predsjedavajući Komisije naveo je da je Ured realizirao pet revizorskih preporuka za 2006.godinu, realizacija jedne preporuke je u toku, a tri preporuke nisu nikako realizirane (planiranje budžeta s obzirom na dinamiku zapošljavanja, znatan broj angažiranja ugovorom o djelu i nedostaci u primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH). Očekuje pozitivnu ocjenu finansijskog poslovanja Ureda za 2008. godinu.

Dragan Podinić, direktor Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, naveo je da je revizorski izvještaj za 2007.godinu izrazio kavalifikaciju rezerva u pogledu provođenja procedura nabavki i isplate stimulacija zaposlenima u UredU. Pojasnio je da je nabavka goriva za 2007.godinu obavljena zajedno za potrebe Generalnog sekretarijata, Kabineta predsjedavajućeg i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH. Mjesečna potrošnja goriva za Ured iznosi oko 150 litara i

Ured je u 2008.godini pokušao samostalno provesti nabavku potrebne količine, ali je postupak raspisivanja tendera obustavljen donošenjem odluke Vijeća ministara BiH o provođenju postupka zajedničkih nabavki za institucije BiH, kojom će biti obuhvaćena i nabavka goriva, a čija bi primjena počela sa 1.1.2009.

U pogledu isplate stimulacija zaposlenima, naveo je da je Ured nužno prekoračio dozvoljeni limit u iznosu od 4.955,98 KM zbog povećanog obima poslova i nepopunjenosti Ureda potrebnim kadrovima. Istakao je problem sa smještajem, navodeći da nisu u stanju preseliti u novu zgradu zbog stalnog kontakta s ministarstvima i Kabinetom predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH, te da Ured radi u krajnje skućenom prostoru (dvije kancelarije).

Ministarstvo pravde BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Salko Sokolović.

Salko Sokolović naveo je da je iz revizorskog izvještaja za 2007. godinu vidljivo da je Ministarstvo ispoštovalo svih šest preporuka revizije za 2006. godinu, čime je postignut značajan napredak vrijedan pohvale. Ministarstvu je za 2007.godinu kvalifikacija rezerva izrečena zbog kolektivnog životnog osiguranja, za što je od predstavnika Ministarstva zatražio obrazloženje, te sugerirao zauzimanje komisijskog stava o navedenoj problematiki, s obzirom da je isti problem uočen u većem broju institucija BiH. Zatražio je objašnjenje za izvršenje budžeta Ministarstva za 2007.godinu u iznosu od 79%.

Predsjedavajući Komisije konstatirao je da je realizacijom svih revizorskih preporuka za 2006.godinu Ministarstvo postiglo značajan napredak.

Jusuf Halilagić, sekretar Ministarstva pravde BiH, obrazložio je da Ministarstvo ima veliki broj zaposlenih (samo sudskih policajaca oko 100), te da je za osiguranje izdvajano 8 KM po osobi. U Prijedlogu budžeta Ministarstva upućenom Ministarstvu finansija i trezora BiH zahtijevana su sredstva za ovu namjenu. Nakon revizorske primjedbe, Ministarstvo je odmah obustavilo plaćanje ovih izdataka iz budžetskih sredstava, te se realiziranje ugovora nastavilo putem obustava iz plaća zaposlenih. Izvršenje budžeta u navedenom postotku posljedica je nepopunjenosti radnih mjesta po sistematizaciji, te je raspisan konkurs, a uspostavljena je i interna komisija za praćenje realizacije budžeta s ciljem njegovog boljeg planiranja i izvršenja.

Ministarstvo civilnih poslova BiH

Izvjestilac za ovu instituciju bio je Savo Erić.

Savo Erić naveo je da je napredak u Ministarstvu evidentan. Zatražio je objašnjenje u pogledu revizorskih primjedbi za 2007.godinu koje su se odnosile na popunjavanje radnih mjesta, planiranje i izvršenje budžeta, jačanje sistema internih kontrola, procedure javnih nabavki, te unapređenje i sigurnost informacionog sistema.

Predsjedavajući Komisije naveo je da je i ovo ministarvo u odnosu na prethodnu godinu napravilo napredak vrijedan pohvale.

Franjo Markota, pomoćnik ministra civilnih poslova BiH, istakao je da je Ministarstvo realiziralo sve revizorske preporuke za 2006. godinu. Pojasnio je problem kod planiranja budžeta koji se svake godine ponavlja, navodeći da se na planirani budžet Ministarstva prilikom donošenja Zakona o Budžetu institucija BiH uvijek dodaju određeni iznosi. Tako je u 2007.godini Predsjedništvo BiH predložilo da se ovom ministarstvu uveća budžet za oko 500,000,00 KM u odnosu na planirani iznos, u svrhu podrške projektima pristupa EU, za što Ministarstvo nije nadležno. Problem je u široko određenoj nadležnosti ovog ministarstva, zbog čega se upravo javljaju navedeni problemi.

Izvršenje budžeta u iznosu od 87% pravdao je činjenicom da su institucije BiH prva tri mjeseca 2007. godine bile na privremenom finansiranju zbog neusvajanja budžeta u zakonskom roku, što je rezultiralo nemogućnošću provođenja planiranih aktivnosti Ministarstva u tom periodu. U 2008.godini pokrenuta je aktivnost popunjavanja radnih mjesta, te se nada da će se 44 radna mjesta popuniti do kraja godine.

Ministarstvo je po sistemu automatizma uredilo oblast i procedure internih kontrola, pogotovo za osjetljive stavke: reprezentaciju, upotrebu mobitela, troškove službenih putovanja itd.

Finansiranje Programa posebnih namjena vrši se u skladu s procedurama koje je ustanovilo Vijeće ministara BiH, posebno za grant sredstva. Garantirao je da nijedan grant nije dodijeljen suprotno kriterijima i bez odluke Vijeća ministara BiH.

Za oblast javnih nabavki mišljenja je da Ministarstvo nije učinilo ništa nezakonito time što je raspisalo tender za 10 lotova, jer Zakon o javnim nabavkama BiH ne sadrži odredbe o podjeli tendera na lotove. Za osam lotova Ministarstvo je imalo dovoljan broj ponuda, dok za dva lota to nije bio slučaj. Razlog raspisivanja takvog tendera je u ekonomičnosti i efikasnosti obavljanja nabavki Ministarstva.

U pogledu prihoda od državljanstva i putnih isprava, naveo je da Ministarstvo redovno vrši kontrolu tih prihoda po predmetima i naplaćenim taksama po njima. Ranije se ta kontrola vršila metodom uzorka, a sada nadležni sektor Ministarstva, zahvaljujući Ministarstvu finansija i trezora BiH, koji je sve uplate učinio dostupnim, vrši sravnjivanje svakog predmeta, kao i provjeru prethodnih godina. U 2007. godini zabilježeno je nekoliko slučajeva falsficiranja uplatnica, što su predmeti koji su, nakon otkrivanja, dostavljeni Tužilaštvu BiH.

Ad.4. Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda, Komisija se usaglasila o sljedećem:

- da se naredna sjednica Komisije zakaže za 4.11.2008.;
- te da se u dnevni red 34. sjednice Komisije, kao posebna tačka dnevnog reda, uvrsti materijal „Smjernice o ulozi parlamentarnih komisija za finansije i budžet u procesu izrade budžeta“, čiji je sačinilac DFID tim.

Sekretar Komisije
Željko Kosmajac

Predsjedavajući Komisije
mr. ecc.sc. Sadik Bahtić