



Број/Број: 01/4-50-1-4-33/08
Сарајево/Sarajevo, 10. 12. 2008.

Z A P I S N I K

33. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 21. 10. 2008. godine, u vremenu od 10 do 12.30 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Adem Huskić, Salko Sokolović i Savo Erić.

Sjednici nisu nazočili: Zlatko Lagumdžija, Bajazit Jašarević i Drago Kalabić, članovi Povjerenstva. Sjednici su također bili nazočni: iz Ureda za reviziju institucija BiH viši revizori Snježana Baštinac i Vlatko Malbašić; iz Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH voditelj Odsjeka za financije Njegoš Pavlović; predsjedatelj Ureda za razmatranje žalbi Amir Pilav; iz Ministarstva civilnih poslova BiH pomoćnik ministra Franjo Markota i voditelj Odsjeka za financije Edin Salihagić; iz Agencije za rad i zapošljavanje BiH stručna savjetnica Olivera Vujčić, te pomoćnici ravnatelja Enisa Džino i Asim Ibrahimagić; iz Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH ravnatelj Dragan Podinić i stručna suradnica za knjigovodstvo Jelena Radović; iz Agencije za sigurnost hrane BiH pomoćnica ravnatelja Branka Grubešić, tajnik Miroslav Vidović i viši stručni suradnik Enes Baljić; iz Ministarstva pravde BiH pomoćnica ministra Nada Lovrić i tajnik Jusuf Halilagić; predsjedatelj Povjerenstva za koncesije BiH Hamed Mešanović; iz Ministarstva financija i trezora BiH pomoćnica ministra Zakira Muratović, voditeljica odjela Senada Sijanić i voditeljica odsjeka Amela Hasanbegović; ravnatelj Uprave za zaštitu zdravlja bilja BiH Milad Zeković; iz Ureda za veterinarstvo BiH voditeljica računovodstva Sabaheta Huskić i stručni savjetnik za pravne poslove Spasoje Čamur; član DFID tima Samir Mušović; iz Istraživačkog sektora PSBiH Aida Osmanović; voditeljica Odjela za računovodstvo i financije Tajništva PSBiH Jadranka Korać; viši stručni suradnik u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH Zoran Brkić; iz OEES-a Amila Ibrahimović, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Milorad Živković);
3. Razmatranje 12 revizorskih izvješća o finansijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH);
4. Tekuća pitanja.

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Druga faza u povjerenstvu

Predsjedatelj Povjerenstva istaknuo je da je u amandmanskoj fazi zastupnik Selim Bešliagić podnio dva amandmana na Prijedlog zakona, zatraživši od predlagatelja zakona komentar o amandmanima, nakon čega je otvorio raspravu.

Zakira Muratović, pomoćnica ministra financija i trezora BiH, navela je kako nije upoznata sa sadržajem amandmana jer nisu dostavljeni Ministarstvu, nakon čega je ostvaren uvid u uredno slanje spornih amandmana predlagatelju. Podsjetila je da je Prijedlog zakona rezultat zaključka Privremenog zajedničkog povjerenstva za utvrđivanje stare devizne štednje građana BiH položene na račune domicilnih banaka i podružnica u BiH Parlamentarne skupštine BiH, kojim je zatraženo utvrđivanje naknadnog roka za verifikaciju računa stare devizne štednje. Prijedlogom zakona predviđena je naknadna verifikacija, i to: u trajanju od dva mjeseca (za podnošenje zahtjeva za verifikaciju) i pet mjeseci (za okončanje postupka u Agenciji), računajući od dana stupanja na snagu Zakona, kao i druge eventualne naknadne verifikacije, s tim da krajnji rok za verifikaciju bude 31. 12. 2010. Prijedloga zakona poslan je entitetima i Brčko Distriktu kako bi se o njemu odredili i nije bilo primjedaba, osim primjedaba iz Republike Srpske koje su ugrađene u tekst Prijedloga zakona.

Nakon dijaloga s predlagateljem glede ugrađivanja primjedaba Vlade RS-a u Prijedlog zakona, **Lazar Prodanović** konstatirao je da su primjedbe samo djelomično ugrađene, da je država BiH emitent obveznica po Prijedlogu zakona, da je država odgovorna za izmirenje obveznica, da su plaćanje i način plaćanja regulirani zakonskim odredbama nakon što entiteti izvrše uplate i da provedbene propise trebaju donijeti entiteti sukladno Prijedlogu zakona. Iz tih razloga Klub zastupnika SNSD-a neće podržati Prijedlog zakona niti podnesene amandmane, jer se ovim zakonskim rješenjem šteti s područja Republike Srpske dovode u nepovoljan položaj.

Velimir Jukić naveo je kako je, u svojstvu člana Privremenog zajedničkog povjerenstva za utvrđivanje stare devizne štednje u BiH Parlamentarne skupštine BiH, djelomično zadovoljan radom ovoga tijela, jer su i sada aktualne različite informacije o važnim činjenicama u vezi s ovim problemom. Najspornije je pitanje iznosa verificirane stare devizne štednje u odnosu na ukupan iznos štednje, o kojem postoje različita satajališta predstavnika udruga starih deviznih štediša. Oni iznose podatke o manjem broju verificiranih štediša od podataka koje je iznijelo Vijeće ministara BiH, prema kojima je većina štediša verificirala štednju. Zanimala ga je sudbina približno 8.000 tužbi koje su podnijele štediša protiv države BiH, a tu bi informaciju trebalo tražiti od Pravobraniteljstva BiH. Ishod ovih tužbi mogao bi ugroziti fiskalnu stabilnost BiH, što bi se trebalo uzeti u obzir kao bitan moment pri planiranju proračuna za iduću godinu. Prijedlog zakona daje mogućnost štedišama koji nisu verificirali staru deviznu štednju da u naknadnim rokovima izvrše verifikaciju, ali i da entiteti i Brčko Distrikt omoguće druge naknadne verifikacije, s tim da je krajnji rok za verifikaciju 31. 12. 2010. Naveo je da će podržati predloženo zakonsko rješenje.

Adem Huskić predložio je da se Vijeće ministara BiH očituje o podnesenim amandmanima, prije izjašnjenja Povjerenstva.

Očitovanje o amandmanima i Prijedlogu zakona

Nakon iznošenja stajališta predlagatelja o dva amandmana zastupnika Selima Bešliagića na Prijedlog zakona, Povjerenstvo se očitovalo o amandmanima, te je:

1. konstatirano da su Amandman I. i Amandman II. zastupnika Selima Bešliagića jednoglasno odbijeni.
2. Povjerenstvo je potom, s četiri glasa „za“ i dva glasa „protiv“, prihvatilo tekst Prijedloga zakona o dopunama Zakona o izmirenju obveza po osnovi računa stare devizne štednje, uz konstatiranje nužnosti njegova donošenja, te je Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH predložilo njegovo usvajanje.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: zastupnik Milorad Živković)

Prva faza u povjerenstvu

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda **predsjedatelj Povjerenstva** naveo je da je Ustavnopravno povjerenstvo Zastupničkog doma utvrdilo neusklađenost Prijedloga zakona s Ustavom BiH i pravnim sustavom. Centralna banka BiH je, prema Ustavu BiH, neovisna institucija. Početni kapital Centralne banke BiH u iznosu od 25 milijuna KM i 4 milijuna KM za uspostavu glavnih jedinica i podružnica osiguran je iz dijela *standby*-aranžmana Međunarodnog monetarnog fonda, u ukupnome iznosu od 60,6 milijuna SDR-a. Naglašavanjem udjela entiteta u osiguravanju početnog kapitala Centralne banke BiH, u omjeru 2/3 Federacija BiH i 1/3 Republika Srpska, znatno bi se narušila neovisnost ove institucije, jer Centralna banka BiH nije dioničko društvo, te se iz tog razloga ne treba naglašavati udio entiteta u strukturi bilo kojeg njezinog segmenta. Profit Centralne banke BiH za sada je jedini izvorni prihod proračuna BiH, a ako Centralna banka BiH bude ostvarila deficit, nadležno ministarstvo Bosne i Hercegovine za proračun je, u smislu članka 29. Zakona o Centralnoj banci BiH, dužno osigurati iznos domaće valute potreban za pokrivanje takvoga deficita. Naglasio je da neće podržati načela Prijedloga zakona.

U raspravi je istaknuo kako nisu točne tvrdnje predlagatelja o neodgovaranju na upite Ministarstva financija RS, kojemu je Centralna banka BiH od 2000. godine svaki puta odgovarala da ne može izvršiti upis udjela RS-a u početnom kapitalu i kapitalu za osnivanje glavnih jedinica i podružnica, jer Centralna banka BiH nije dioničko društvo.

Lazar Prodanović opravdao je odsutnost predlagatelja zakona i naveo postojanje osnova za raspravu o ovom zakonskom prijedlogu, jer su određeni članovi Ustavnopravnog povjerenstva utvrdili postojanje ustavne osnove za donošenje Zakona. Prijedlogom zakona želi se službeno potvrditi da su osnivači Centralne banke BiH entiteti Republika Srpska i Federacija BiH i da su *standby*-aranžmanom Međunarodnog monetarnog fonda 1998. godine Centralnoj banci BiH izravno doznačena sredstva u iznosu od 29 milijuna KM (25 milijuna KM početnog kapitala i 4 milijuna KM za osnivanje glavnih jedinica i podružnica), od kojih 1/3 financira Republika Srpska (8.333.333,33 KM početnog kapitala i 1.333.333,33 KM za osnivanje jedinica i podružnica Centralne banke BiH), a preostale 2/3 financira entitet Federacija BiH. Obveze po kreditu, uvećane za pripadajuću kamatu i troškove, entiteti su otplatili Međunarodnom monetarnom fondu 2001, 2002. i 2003. godine iz svojih proračuna. Naveo je kako se Ministarstvo financija RS-a u 2001, 2003. i 2005. godini više puta obraćalo institucijama BiH zahtijevajući evidentiranje uložених sredstava Republike Srpske u Centralnu banku BiH kao udio Republike Srpske u početnom kapitalu Centralne banke BiH sa svim pravima koja joj po toj osnovi pripadaju, kao i udio u raspodjeli njezine dobiti, za što do danas nije dobilo odgovor. Prijedlogom zakona želi se definirati udio entiteta u početnom kapitalu Centralne banke BiH, pravo entiteta na naknadu troškova, te raspodjela 60% ostatka čistog profita Centralne banke BiH u entitetske proračune, razmjerno njihovom udjelu u početnom kapitalu. Pri svemu tome ne smije se dovesti u pitanje servisiranje vanjsknoga duga, kojeg vrše entiteti, i financiranje institucija BiH. Smatra potrebnim podržati načela Prijedloga zakona i uputiti ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Adem Huskić naveo je da Prijedlog zakona ima političku dimenziju i predstavlja pokušaj ne samo ustrojavanja Centralne banke BiH kao dioničkog društva, nego i države BiH.

Velimir Jukić naveo je da je, kao član Ustavnopravnog povjerenstva Doma, izdvojio svoje mišljenje smatrajući da postoji ustavna osnova za Prijedlog zakona, ali da Prijedlog sadrži elemente koji nisu usklađeni s pravnim sustavom BiH. Ustav BiH nije slučajno izdvojio ovu instituciju, kao i načela na kojima se ona temelji. PSBiH ima nadležnost za promjene Zakona o Centralnoj banci BiH, ali ovaj Prijedlog zakona neće doprinijeti njenom boljem i kvalitetnijem radu. Centralna banka BiH neovisna je institucija koja surađuje s drugim institucijama BiH i entitetskim vladama. Ukazao je na važnost njezine uloge u sadašnjoj stabilizaciji tržišta u BiH. Centralnu banku BiH treba promatrati kroz Ustav BiH i postojeći zakon, a ne kroz predložene osnove koji neće doprinijeti njenoj učinkovitosti. Zbog svega navedenoga, neće podržati načela Prijedloga zakona.

Očitovanje o načelima Prijedloga zakona

Povjerenstvo se nakon rasprave očitovalo o načelima Prijedloga zakona te je, s dva glasa „za“ i četiri „protiv“, konstatirano da nisu prihvaćena načela Prijedloga zakona.

Ad-3. Razmatranje 12 revizorskih izvješća o financijskom poslovanju institucija BiH za 2007. godinu (sačinitelj: Ured za reviziju institucija BiH)

U uvodu za ovu točku dnevnoga reda prihvaćen je prijedlog Adema Huskića da članovi Povjerenstva koji su istodobno i članovi Ustavnopravnog povjerenstva prvi obave saslušanje institucija za koje su zaduženi, ne pridržavajući se utvrđenog redoslijeda.

Zbog tehničke pogreške, saslušanju nije bio nazočan predstavnik Agencije za osiguranje BiH, pa će saslušanje ove institucije biti održano na sljedećoj sjednici Povjerenstva.

Na ovoj je sjednici saslušano sljedećih 11 institucija BiH:

Ured za veterinarstvo BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Lazar Prodanović.

Izvjestitelj je od predstavnika Ureda zatražio informacije o realizaciji revizorskih preporuka za 2007. godinu, vezanih uz sustav internih kontrola, procedure javnih nabava, transakcije novčanih transfera laboratorijima, te popis sredstava i izvora sredstava. Iz dostavljene Informacije Ureda vidljivi su pomaci u unapređenju sustava internih kontrola donošenjem Pravilnika o internoj kontroli i održavanjem radionice o temi: „Načela upravljanja kvalitetom“.

Predsjedatelj Povjerenstva naveo je da je Ured u protekle tri godine imao revizorsko mišljenje s kvalifikacijom rezerva, te da spada među 16 institucija na koje Povjerenstvo, prema preporuci Ureda za reviziju institucija BiH, treba obratiti posebnu pozornost. Zanimala ga je isplata stimulacija za rad u povjerenstvima za provođenje postupka javne nabave i pored Odluke Ministarstva financija i trezora BiH o obustavi isplata svih vrsta naknada.

Sabaheta Huskić, šefica računovodstva u Uredu za veterinarstvo BiH, navela je da je u 2008. godini smjenjeno vodstvo Ureda, te da novo čelništvo ulaže maksimalan napor i poduzima sve mjere na otklanjanju revizorskih primjedaba za 2007. do kraja ove godine. U području unapređenja sustava internih kontrola, osim donošenja pravilnika formirana su i interna povjerenstva. Naglasila je da je Ured analizirao nedostatke i propuste u području javnih nabava, kako bi nabave bile provedene na bolji i učinkovitiji način. Također, za sve nejasnoće i dvojbe tijekom provođenja procedura nabava Ured konzultira Agenciju za javne nabave. Glede revizorske primjedbe koja se odnosi na program posebnih namjena, Ured je u 2008. obustavio transakciju novčanih transfera laboratorijima, za što će se od Ministarstva financija i trezora BiH tražiti instrukcije. U vezi s popisom sredstava i izvora sredstava, osnovana su povjerenstva koje obavljaju izvanredni popis, i to: popis ušnih markica i popis izdanih certifikata Ureda. U pogledu isplata stimulacija za rad povjerenstava za javne nabave Ureda, navela je kako se odluka nadležnog ministarstva odnosila na obustavu isplate naknada za rad u povjerenstvima, dok isplata stimulacija nije bila obustavljena kroz ISFU sustav. Izrazila je nadu da će sve uočene nepravilnosti biti otklonjene u svrhu dobivanja pozitivnog mišljenja revizije u idućoj godini.

Ured za razmatranje žalbi BiH - URŽ

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Lazar Prodanović.

Lazara Prodanovića zanimale su sve radnje koje je URŽ poduzeo po revizorskom izvješću za 2007. godinu, a posebice glede isplate za rad na dodatnom angažiranju, lošeg planiranja proračuna, niskoh postotka izvršenja proračuna, nepopunjavanja planiranih radnih mjesta, na čemu je naročito inzistirao.

Predsjedatelj Povjerenstva pohvalio je URŽ zbog realizacije osam revizorskih preporuka za 2006. godinu, kao i preporuke koja se odnosi na usvajanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu URŽ-a, koje je u tijeku.

Savo Erić istaknuo je kako je URŽ napravio veliki iskorak u odnosu na prethodne godine, kao i poslovanje drugih institucija BiH. Skrenuo je pozornost na Zakon o javnim nabavama, veliki broj žalbi pred URŽ-om, te način njihova rješavanja.

Amir Pilav, predsjedatelj Ureda za razmatranje žalbi BiH, naveo je da su u Informaciji, koja je Povjerenstvu dostavljena 29. 9. 2008. godine, navedene sve aktivnosti koje je URŽ poduzeo. U pogledu revizorske preporuke vezane uz imenovanje dva člana URŽ-a iz reda stručnjaka za upravno pravo/upravni postupak, URŽ je aktom od 23. 6. 2008. od Ministarstva financija i trezora BiH zatražio informaciju o tome u kojoj je fazi postupak po raspisanom natječaju za popunu upražnjenih radnih mjesta. Nisu dobili odgovor, ali je neformalno doznao da natječaj ne može biti realiziran zbog neprijavljivanja kandidata koji ispunjavaju potrebne uvjete.

Vezano uz isplatu dodatnih naknada, URŽ je prema preporuci sačinio i Parlamentarnoj skupštini BiH dostavio Informaciju o dodatnim isplatama i njihovoj opravdanosti, uz prethodno pribavljeno stajalište Ministarstva financija i trezora BiH. Domovi PSBiH još nisu razmatrali Informaciju.

Razlog nepopunjavanja planiranih radnih mjesta u URŽ-u jest nestupanje na snagu Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu. URŽ je aktom od 16. 9. 2008. od Vijeća ministara BiH zatražio žurno razmatranje svojeg ranijeg akta od 25. 6. 2008. godine, koji se odnosi na primjedbe Ministarstva pravde BiH dane na Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu URŽ-a, a na koje se ne odnosi dana suglasnost Vijeća ministara BiH s 11. sjednice, održane 24. 5. 2007, na prijedlog spomenutog Pravilnika. Glavno tajništvo Vijeća ministara BiH obavijestilo je URŽ da je njihov akt od 16. 9. 2008. prosljeđen na razmatranje Ministarstvu pravde BiH, o čijem daljnjem postupanju URŽ nema informacija. Objašnjavajući razloge za slabo izvršenje proračuna, naveo je godišnju uštedu zbog nepopunjavanja dva člana URŽ-a od preko 200.000,00 KM. Istaknuo je da su članovi URŽ-a riješili više od 2.000 predmeta.

Informirao je Povjerenstvo da je URŽ, zajedno sa stručnjacima iz Republike Slovenije, zbog evidentnih slabosti u provedbi Zakona o javnim nabavama BiH pripremio nacrt novog Zakona o javnim nabavama BiH, sukladno zaključcima Zastupničkog doma od ožujka 2008, koji će biti upućen u daljnu proceduru.

Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH - ranije Direkcija za provedbu projekta CIPS

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Velimir Jukić.

Velimir Jukić zatražio je od predstavnika Agencije objašnjenje za jedinu nerealiziranu revizorsku preporuku za 2006. godinu koja se odnosila na neobavljanje vrijednosnog evidentiranja nepersonaliziranih kartica u Glavnoj knjizi trezora u ISFU sustavu na poziciji - Zalihe materijala. Zatražio je objašnjenje i za zaključivanje velikoga broja ugovora o djelu, za propuste u području javnih nabava, za sigurnost i zaštitu informacijskog sustava te mali postotak izvršenja proračuna Agencije (65%). Upozorio je da planiranje proračuna mora biti preciznije i kvalitetnije.

Predsjedatelj Povjerenstva naveo je kako je bio izvjestitelj za revizorsko izvješće o ovoj instituciji za 2006. godinu, kada je njihovo financijsko poslovanje bilo jako loše. Realizacijom svih revizorskih preporuka za 2006. godinu, u prošloj i početkom ove godine evidentan je napredak Agencije, te se njezin menadžment pohvaljuje.

Njegoš Pavlović, voditelj Odsjeka za financije Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH, naveo je da je Agencija u 2007. uspostavila količinsku evidenciju nepersonaliziranih kartica, no kako ISFU sustav nije instaliran te nedostaje kadrova - nije ih bilo moguće vrijednosno evidentirati. Od ožujka 2008. Agencija je poduzela aktivnosti u vezi s korektivnim knjiženjima na saldima sredstava u pripremi i knjiženju promjena tijekom godine na stanju zaliha nepersonaliziranih kartica. Otvaranjem odgovarajućih konta "zaliha materijala" za svaku vrstu nepersonaliziranih kartica pojedinačno, kao i otvaranjem odgovarajućih korektivnih konta, stvoreni su tehnički preduvjeti. Dani su i odgovarajući nalozi za knjiženje kojima su ovi propusti u potpunosti otklonjeni i kojima se redovito mjesečno evidentiraju sve promjene.

Naveo je da Agencija zaključuje dvije vrste ugovora o radu. Jednom vrstom ugovora angažiraju se predstavnici MUP-ova na svim razinama, što je nužno kao takvo. Troškove njihovog angažmana

snosi Agencija, i to je fikasni iznos koji nema oscilacija. Drugom vrstom ugovora o radu angažirane su osobe zadužene za funkcioniranje Agencije. Broj tih ugovora znatno je smanjen nakon usvajanja Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta koncem 2007. godine, jer je popunom radnih mjesta prestala potreba za njihovim daljnjim ugovornim angažmanom. I dalje je prisutan problem nedostatka kvalitetnog informatičkog kadra, čija radna mjesta nije moguće popuniti, pa su taj kadar prisiljeni ugovorno angažirati.

U području javnih nabava Agencija je donošenjem Plana nabava za 2008. godinu u velikoj mjeri otklonila ukazane nedostatke i unaprijedila cjelokupan sustav pokretanja procedura nabava, obavještavanja, izrade tenderske dokumentacije, te provođenja procedura nabava. Agencija je naglasila kako je i kadrovskim popunjavanjem pristupila unapređenju područja javnih nabava i boljem definiranju procedura. Postojeći Zakon o javnim nabavama BiH kompliciran je za provedbu, posebice za specifične nabave, ali Agencija ulaže veliki napor kako bi postupci nabave bili pravilno provedeni, budući da se proračun Agencije (oko 20 milijuna KM), po odbijanju 10% na plaće zaposlenih, izvršava upravo u javnim nabavama.

Glede zaštite i sigurnosti informacijskog sustava, naveo je da je uspostavljena fizička zaštita sustava (fizičko osiguranje ulaska, kamere), te je u tijeku nabava licenciranog programa za zaštitu sustava od eventualnog upadanja, eksploatacije i drugih zloraba baza podataka.

Glavni razlog slabog izvršenja proračuna i pored visokog postotka zapošljavanja (94%) jesu projekti posebne namjene, i to: projekt registracije vozila, koji još nije pokrenut i na koji otpada najveći postotak neizvršenja proračuna, te projekt pasivne registracije birača i projekat SDH-a sustava.

Parlamentarna skupština BiH - PSBiH

Izjestitelj za ovu instituciju bio je Sadik Bahtić.

Sadik Bahtić naveo je da je PSBiH u proteklom godinama bila primjerom financijskog poslovanja drugim institucijama BiH. U revizorskom izvješću PSBiH za 2007. osjeti se prisutnost političke dimenzije, budući da je tada proveden postupak izbora revizora. Najveći broj revizorskih primjedaba za 2007. odnosi se na područje javnih nabava, za čije će uređivanje Povjerenstvo predložiti adekvatne mjere u Završnom izvješću. Posebice ga je iritiralo zadiranje revizije u odluke Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove PSBiH.

Jadranka Korać, voditeljica Odjela za računovodstvo i financije Tajništva PSBiH, opravdala je odsutnost tajnice Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove PSBiH, zbog istodobnog zasjedanja toga radnog tijela. Vodstvo nadležnog povjerenstva PSBiH održalo je sasatanak s članovima revizorskog tima koji je obavio reviziju financijskog poslovanja PSBiH za 2007. godinu, što je doprinijelo razrješenju dvojbi obiju strana vezanih uz sadržaj revizorskog izvješća. Istaknula je kako je revizija imala neobičnu tehničku pogrešku, jer je u Nacrtu izvješća za PSBiH iznijela mišljenje s kvalifikacijom rezerva zbog propusta povezanih s materijalnim pravima zastupnika. Nakon upućivanja i prihvaćanja našeg komentara, izrekla je isto mišljenje zbog propusta u području javnih nabava.

Najviše nepravilnosti u PSBiH za 2007. uočeno je u primjeni Zakona o javnim nabavama, navodeći neotvaranje dvije ponude u slučaju poništenja postupka, kao i primjedbe glede odluke o potkriterijima, koja je izmijenjena prije dolaska revizorskog tima.

Snježana Baštinac, viši revizor u Uredu za reviziju institucija BiH, pojasnila je tehničku pogrešku u izražavanju mišljenja revizije s kvalifikacijom rezerva glede financijskog poslovanja PSBiH za 2007. Navela je kako je u Nacrtu izvješća za PSBiH načinjena pogreška, jer se kvalifikacija odnosila na dva područja: izvršenje proračuna i područje javnih nabava, umjesto samo na područje javnih nabava, kako je i navedeno u konačnom izvješću. Revizija je smatrala kako nije potrebno slati ispravak Nacrta izvješća, budući da se konačno stajalište revizije utvrđuje upravo u konačnom revizorskom izvješću.

Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Drago Kalabić, koji nije bio nazočan sjednici Povjerenstva, pa je saslušanje obavio predsjedatelj Povjerenstva.

Sadik Bahtić naveo je vidljivi napor koji Uprava ulaže na otklanjanju revizorskih primjedaba za 2006. godinu, budući da su četiri preporuke u potpunosti realizirane, realizacija dviju su u tijeku, a dvije preporuke se djelomično ponavljaju. Najveći problem i u ovoj su instituciji procedure javnih nabava, za što krivnju dijelom snosi kompleksnost Zakona o javnim nabavama. Stoga će Povjerenstvo predložiti izmjene i dopune ili donošenje novog zakonskog teksta. Izrazio je optimizam glede dobivanja pozitivnog mišljenja revizije za 2008. godinu.

Milad Zeković, ravnatelj Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, izrazio je zadovoljstvo što revizorsko izvješće za 2007. prikazuje bolje financijsko poslovanje Uprave u odnosu na prethodnu godinu. Istaknuo je da je koncem rujna 2007. donesen Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, na temelju kojega su provedene natječajne procedure, te kadrovsko popunjavanje Uprave i ispunjavanje uvjeta za otklanjanje revizorskih primjedaba. Trenutačno Uprava ima 32 zaposlenika, a donošenjem niza akata, propisa i mjera otklonila je revizorske primjedbe za 2007.

Agencija za rad i zapošljavanje BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je predsjedatelj Povjerenstva.

Sadik Bahtić kazao je kako je i prošle godine bio izvjestitelj po revizorskom izvješću za ovu instituciju, koja je za 2006. dobila pozitivno mišljenje s isticanjem predmeta, a za 2007. mišljenje s kvalifikacijom rezerva. Agencija je u 2006. imala visoke troškove telefonskih usluga i putovanja. Iz revizorskog izvješća za 2007. vidljivo je da su troškovi mobilnih telefona ograničeni donošenjem internih pravila i procedura Agencije, a putni troškovi su racionalizirani i smanjeni u odnosu na 2006. godinu. Bio je zadovoljan sadašnjim radom Agencije.

Savo Erić zatražio je podnošenje izvješća o troškovima službenih putovanja Povjerenstvu iduće godine.

Olivera Vujčić, stručna savjetnica za pravne poslove u Agenciji za rad i zapošljavanje BiH, kazala je da se kvalifikacija revizije za 2007. odnosila na zaključeni ugovor o kolektivnom životnom osiguranju (iznos 2.759,49 KM) i troškove sistematskog pregleda zaposlenih žena (iznos 1.500,00 KM). U vezi s revizorskim izvješćem za 2007. godinu, Agencija je dva puta informirala Povjerenstvo (srpanj i rujan 2008.) o stupnju realizacije revizorskih preporuka, navodeći da su sve revizorske preporuke realizirane, a obrazloženi su i razlozi njihova nastanka. Agencija u tekućoj godini nije provodila javne nabave usluga kolektivnog životnog osiguranja i sistematskih pregleda zaposlenih žena. Revizija je za kolektivno životno osiguranje zaposlenika preporučila Agenciji da traži suglasnost Ministarstva financija i trezora BiH, kojemu se Agencija u više navrata obraćala po raznim osnovama, ali bez odgovora. Zakonom o financiranju institucija BiH ovome je Ministarstvu dana mogućnost obustave isplate transakcija koje nisu sukladne zakonu. Također, sindikat je pokrenuo inicijativu za osiguranje kolektivnog životnog osiguranja svih zaposlenika institucija BiH za slučaj nesreće na radu i dolaska i odlaska s posla.

Asim Dino, pomoćnik ravnatelja, naveo je kako je Agencija imala uštedu u proračunu za 2007. te da su realizirane sve revizorske preporuke. Racionalizacijom službenih putovanja i smanjenjem troškova po toj osnovi omogućeno je zaposlenicima Agencije da sudjeluju na određenim seminarima i savjetovanjima, koja su im nužna za rad. Zahvaljujući sistematskom pregledu žena, spašen je život jedne zaposlenice Agencije. Naglasio je potrebu da i parlamentarci podrže inicijativu sindikata o kolektivnom životnom osiguranju zaposlenika državnih institucija BiH. Ukazao je na potrebu veće zaštite žena zaposlenica institucija BiH, s obzirom na sadašnju praksu neisplaćivanja naknade roditeljima s prebivalištem na području FBiH.

Agencija za sigurnost hrane BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je predsjedatelj Povjerenstva.

Sadik Bahtić kazao je kako je Agencija realizirala sve revizorske preporuke za 2006. i u tijeku su aktivnosti na realizaciji preporuke u vezi s unapređenjem i dogradnjom sustava internih kontrola.

Istaknuo je savjestan rad ravnatelja Agencije u 2007. kao i u prethodnoj godini, te pohvalio rad menadžmenta i zaposlenika Agencije. Obećao je realizaciju posjeta sjedištu Agencije u idućoj godini.

Miroslav Vidović, tajnik Agencije za sigurnost hrane BiH, naveo je da su realizirane sve preporuke revizije za 2007. godinu, o čemu je Povjerenstvu dostavljenja iscrpna informacija. Agencija će, u suradnji s Uredom za reviziju institucija BiH i Agencijom za javne nabave BiH, i dalje težiti boljem i funkcionalnijem financijskom poslovanju. Zbog dislociranosti sjedišta Agencije u Mostaru u odnosu na Ministarstvo financija i trezora BiH, otežano je financijsko poslovanje ove institucije, a taj će se nedostatak također nastojati riješiti.

Povjerenstvo za koncesije BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Adem Huskić.

Adem Huskić naveo je kako je ova institucija za 2007. dobila revizorsko mišljenje s kvalifikacijom rezerva zbog nepravilnog provođenja procedura javnih nabava u dva slučaja, i to za nabavu terenskog vozila i zrakoplovnih karata. Glede realizacije revizorskih preporuka za 2006. istaknuo je da je realizirano pet preporuka, realizacija jedne je u tijeku, a dvije preporuke nisu realizirane (nedostatak izvješća o troškovima reprezentacije i određeni propusti i nedostaci u primjeni Zakona o javnim nabavama). Iznio je primjedbu na planiranje proračuna ove institucije, koje je usko povezano s dinamikom zapošljavanja.

Predsjedatelj Povjerenstva skrenuo je pozornost predstavnicima ove institucije na postizanje učinaka u radu.

Hamed Mešanović, predsjedatelj Povjerenstva za koncesije BiH, kazao je kako je sjedište institucije u Banjoj Luci i istaknuo nedostatak stručnog osoblja za područje javnih nabava. Realizirana je preporuka vezana uz troškove reprezentacije, jer je uvedena praksa navođenja uzroka tih troškova, kao i broja ljudi koji sudjeluju u troškovima, shodno naknadnoj preporuci revizije.

Preporuka glede nabave zrakoplovnih karata ishod je nedostatka iskustva u ovome području, te se trenutačno obnavlja postupak ove nabave. Pri planiranju proračuna prisutni su problemi vezani uz fluktuaciju i zapošljavanje novog kadra. Povjerenstvo za koncesije ima sedam članova, s tim što je Parlamentarna skupština BiH prvih šest članova odmah imenovala, a sedmi je član imenovan nakon dvije godine. Kako je dvojici članova Povjerenstva prestao mandat umirovljenjem, već godinu dana traje procedura popune te dvije pozicije. Mišljenja je kako će ova institucija biti kadrovski popunjena do 2009. godine.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Bajazit Jašarević.

Kako Bajazit Jašarević nije bio nazočan sjednici Povjerenstva, saslušanje je obavio predsjedatelj Sadik Bahtić.

Predsjedatelj Povjerenstva naveo je da je Ured realizirao pet revizorskih preporuka za 2006. godinu, realizacija jedne preporuke je u tijeku, a tri preporuke nisu realizirane (planiranje proračuna s obzirom na dinamiku zapošljavanja, znatan broj angažiranja po ugovoru o djelu i nedostaci u primjeni Zakona o javnim nabavama). Očekuje pozitivnu ocjenu financijskog poslovanja Ureda za 2008. godinu.

Dragan Podinić, ravnatelj Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, kazao je kako je u revizorskom izvješću za 2007. izražena kvalifikacija rezerva u pogledu provođenja procedura nabava i isplate stimulacija zaposlenicima Ureda. Pojasnio je da je gorivo za 2007. nabavljeno u zajedničkom postupku za potrebe Glavnog tajništva, Ureda predsjedatelja i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH. Mjesečna potrošnja goriva u Uredu iznosi oko 150 litara i Ured je u 2008. pokušao samostalno provesti nabavu potrebne količine, ali je postupak raspisivanja tendera obustavljen iz razloga donošenja odluke Vijeća ministara BiH o provođenju postupka zajedničkih nabava za institucije BiH, kojom će biti obuhvaćena i nabava goriva, a čija bi primjena počela 1. 1. 2009. godine.

U pogledu isplate stimulacija zaposlenima, naveo je da je Ured nužno prekoračio dopušteni limit u iznosu od 4.955,98 KM zbog povećanog opsega poslova i kadrovske nepopunjenosti. Istaknuo je problem smještaja, navodeći kako nisu u stanju preseliti u novu zgradu zbog stalnog kontakta s ministarstvima i Uredom predsjedatelja Vijeća ministara BiH, te da rade u krajnje skućenom prostoru (dvije prostorije).

Ministarstvo pravde BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Salko Sokolović.

Salko Sokolović naveo je kako je iz revizorskog izvješća za 2007. vidljivo da je Ministarstvo ispoštovalo svih šest revizorskih preporuka za 2006. godinu, čime je postignut značajan napredak vrijedan pohvale. Ministarstvu je za 2007. kvalifikacija rezerva izrečena zbog kolektivnog životnog osiguranja, za što je od predstavnika Ministarstva zatražio obrazloženje, te sugerirao zauzimanje stajališta Povjerenstva o navedenome, budući da je isti problem uočen u većem broju institucija BiH. Zatražio je objašnjenje za izvršenje proračuna Ministarstva za 2007. u iznosu od 79%.

Predsjedatelj Povjerenstva konstatirao je da je realizacijom svih revizorskih preporuka za 2006. Ministarstvo postiglo značajan napredak.

Jusuf Halilagić, tajnik Ministarstva pravde BiH, obrazložio je da Ministarstvo ima veliki broj zaposlenika (samo sudskih policajaca oko 100), te da je za osiguranje izdvajano 8 KM po osobi. U prijedlogu proračuna prema Ministarstvu financija i trezora zahtijevana su sredstva za ovu namjenu. Nakon revizorske primjedbe Ministarstvo je odmah obustavilo plaćanje ovih izdvajanja iz proračuna te je nastavljeno realiziranje ugovora ustegama od plaća zaposlenih. Izvršenje proračuna u navedenome postotku posljedica je nepopunjenosti radnih mjesta po sistematizaciji, te je raspisan natječaj. Također je uspostavljeno interno povjerenstvo za praćenje realizacije proračuna u svrhu njegovog boljeg planiranja i izvršenja.

Ministarstvo civilnih poslova BiH

Izvjestitelj za ovu instituciju bio je Savo Erić.

Savo Erić naveo je kako je u ovome Ministarstvu vidljiv napredak. Zatražio je objašnjenje u pogledu revizorskih primjedaba za 2007. koje su se odnosile na popunu radnih mjesta, planiranje i izvršenje proračuna, jačanje sustava internih kontrola, procedure javnih nabava, te unapređenje i sigurnost informacijskog sustava.

Predsjedatelj Povjerenstva kazao je da je i ovo Ministarstvo postiglo napredak vrijedan pohvale u odnosu na prethodnu godinu.

Franjo Markota, pomoćnik ministra civilnih poslova BiH, istaknuo je kako je Ministarstvo realiziralo sve revizorske preporuke za 2006. godinu. Pojasnio je problem pri planiranju proračuna koji se svake godine ponavlja, navodeći da se na planirani proračun uvijek dodaju određeni iznosi prilikom donošenja zakona o proračunu institucija BiH. Tako je u 2007. Predsjedništvo BiH predložilo uvećanje proračuna ovoga Ministarstva za oko 500,000,00 KM u odnosu na planirani iznos, u svrhu potpore projektima pristupa EU, za što Ministarstvo nije nadležno. Problem je u široko određenoj nadležnosti Ministarstva, uslijed čega se i javljaju navedeni problemi.

Izvršenje proračuna od 87% pravdao je činjenicom da su institucije BiH u prva tri mjeseca 2007. godine bile na privremenom financiranju zbog neusvajanja proračuna u zakonskom roku, što je rezultiralo nemogućnošću provedbe planiranih aktivnosti Ministarstva tijekom toga razdoblja. U 2008. godini pokrenuta je aktivnost popune radnih mjesta, te se nada da će 44 radna mjesta biti popunjena do kraja godine.

Ministarstvo je sustavom automatizma uredilo područje i procedure internih kontrola, osobito za osjetljive stavke: reprezentaciju, uporabu mobitela, troškove službenih putovanja i td.

Program posebnih namjena financira se sukladno procedurama koje je ustanovilo Vijeće ministara BiH, posebice za sredstva dotacija. Garantirao je da nijedna dotacija nije dodijeljena suprotno kriterijima i bez odluke Vijeća ministara BiH.

Mišljenja je da Ministarstvo nije učinilo ništa nezakonito u području javnih nabava raspisavši tender za 10 lotova, jer Zakon o javnim nabavama ne sadrži odredbe o podjeli tendera na lotove. Za osam

lotova Ministarstvo je imalo dovoljan broj ponuda, dok za dva lota nije. Razlog za raspisivanje takvog tendera leži u ekonomičnosti i učinkovitosti obavljanja nabava u Ministarstvu.

Glede prihoda od državljanstva i putnih isprava, naveo je kako Ministarstvo redovito obavlja kontrolu tih prihoda po predmetima i naplaćenim pristojbama po njima. Ranije je ta kontrola obavljana metodom uzorka, a sada nadležni sektor, zahvaljujući Ministarstvu financija i trezora BiH koji je sve uplate učinio dostupnima, sravnjuje svaki predmet i provjerava prethodne godine. U 2007. bilo je nekoliko slučajeva krivotvorenja uplatnica, a ti su predmeti nakon otkrivanja dostavljeni Tužiteljstvu BiH.

Ad - 4. Tekuća pitanja

U sklopu ove točke dnevnoga reda Povjerenstvo se usuglasilo o sljedećem:

- sljedeću sjednicu Povjerenstva zakazati za 4. 11. 2008. godine,
- u dnevni red 34. sjednice Povjerenstva, kao posebnu točku dnevnoga reda, uvrstiti materijal „Smjernice o ulozi parlamentarnih povjerenstava za financije i proračun u procesu izrade proračuna“, sačinitelja DFID tima.

Tajnik Povjerenstva

Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva

Mr. ecc.sc. Sadik Bahtić