



Број/Број: 01/4-50-1-4-33/08
Сарајево/Сарајево, 10.12.2008. године

ЗАПИСНИК

са 33. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ

одржане 21.10.2008. године, у времену од 10.00 до 12.30 часова

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Лазар Продановић, Велимир Лукић, Адем Хускић, Салко Соколовић и Саво Ерић.

Сједници нису присуствовали: Златко Лагумџија, Бајазит Јашаревић и Драго Калабић, чланови Комисије.

Сједници су такође присуствовали: Сњежана Баштинац и Влатко Малбашић, виши ревизори из Канцеларије за ревизију институција БиХ, Његош Павловић, шеф Одсјека за финансије из Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ, Амир Пилав, председавајући Канцеларије за разматрање жалби, Фрањо Маркота, помоћник министра, и Един Салихагић, шеф Одсјека за финансије из Министарства цивилних послова БиХ, Оливера Вујчић, стручни савјетник, Ениса Џино и Асим Ибрахимагић, помоћници директора из Агенције за рад и запошљавање БиХ, Драган Подинић, директор, и Јелена Радовић, стручни сарадник за књиговодство из Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, Бранка Грубеша, помоћник директора, Мирослав Видовић, секретар, и Енес Баљић, виши стручни сарадник из Агенције за безбједност хране БиХ, Нада Ловрић, помоћник министра, и Јусуф Халилагић, секретар из Министарства правде БиХ, Хамед Мешановић, председавајући Комисије за концесије БиХ, Закира Муратовић, помоћник министра, Сенада Сијанић, шеф одјела, и Амела Хасанбеговић, шеф одсјека из Министарства финансија и трезора БиХ, Милад Зековић, директор Управе за заштиту здравља биља БиХ, Сабахета Хускић, шеф рачуноводства, и Спасоје Чамур, стручни савјетник за правне послове из Канцеларије за ветеринарство БиХ, Самир Мушовић, члан тима ДФИД-а, Аида Османовић из Истраживачког сектора и Јадранка Кораћ, шеф Одјела за рачуноводство и финансије Секретаријата ПСБиХ, Зоран Бркић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу ПСБиХ, Амила Ибрахимовић из ОЕБС-а, те Жељко Космајац, секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији.

За сједницу је предложен следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње-друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о Централној банци БиХ -прва комисијска фаза (предлагач: посланик Милорад Живковић);

3. Разматрање 12 ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ);
4. Текућа питања.

Дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње-друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

II комисијска фаза

Предсједавајући Комисије истакао је да је на Предлог закона у амандманској фази два амандмана поднио посланик Селим Бешлагић, у вези с којима је затражио коментар предлагача закона, а потом отворио расправу.

Закира Муратовић, помоћник министра у Министарству финансија и трезора БиХ, навела је да амандмани нису достављени предлагачу те да није упозната са њиховим садржајем. Након овога остварен је увид у уредно слање спорних амандмана предлагачу. Подсјетила је да је Предлог закона резултат закључка Привремене заједничке комисије за утврђивање старе девизне штедње грађана БиХ положене на рачуне домицилних банака и филијала у БиХ Парламентарне скупштине БиХ, којим је затражено да се утврди накнадни рок за верификацију рачуна старе девизне штедње. Предлог закона предвиђа накнадну верификацију и то: у трајању од два мјесеца за подношење захтјева за верификацију и пет мјесеци за окончање поступка од стране агенција, рачунајући од дана ступања на снагу закона, као и друге евентуалне накнадне верификације, с тим да крајњи рок верификације буде 31.12.2010. године. Нацрт Предлога закона послат је ентитетима и Брчко Дистрикту ради изјашњења, и није било примједба, осим примједба ентитета Републике Српске, које су инкорпориране у текст Предлога закона.

Након дијалога са предлагачем у вези са примједбама Владе РС, **Лазар Продановић** констатовао је да су примједбе само дјелимично инкорпориране у Предлог закона, да је држава БиХ емитент обвезница по Предлогу закона, да је држава одговорна за измирење обвезница, да су плаћање и начин плаћања регулисани законским одредбама након уплата од стране ентитета, да прописе о спровођењу треба да донесу ентитети у складу са Предлогом закона. Рекао је да Клуб посланика СНСД-а неће подржати Предлог закона, као ни амандмане, јер се овим законским рјешењем штедише из Републике Српске доводе у неповољан положај.

Велимир Јукић навео је да је као члан Привремене заједничке комисије за утврђивање старе девизне штедње БиХ Парламентарне скупштине БиХ задовољан дијелом њеног рада, али да још увијек постоје различите информације о важним чињеницама у вези са овим проблемом. Најспорније питање је износ верификоване старе девизне штедње од укупне штедње, о којем постоје различити сатавови представника удружења старих девизних штедиша који имају податке о малом броју верификованих штедиша у односу на податке Савјета министара БиХ, према којима је већина штедиша верификовала штедњу. Занимало га је шта се десило са око осам хиљада тужби које су стране штедише поднијеле против државе БиХ, о чему би информацију требало тражити од Правобранилаштва БиХ, а од чијег исхода би могла бити угрожена фискална стабилност БиХ. Та информација би морала бити позната као битан фактор приликом планирања буџета за наредну годину. Предлог закона даје могућност штедишама који нису верификовали стару девизну штедњу да то ураде у накнадним роковима, али да и ентитети и Брчко Дистрикт могу омогућити и друге накнадне рокове, с тим да је крајњи рок за верификацију 31.12.2010. године. Навео је да ће подржати предложено законско рјешење.

Адем Хускић предложио је да се прије комисијског изјашњавања о поднесеним амандманима изјасни Савјет министара БиХ.

Изјашњавање о амандманима и Предлогу закона

Након изнесеног става предлагача о два амандмана, подносиоца посланика Селима Бешлагиха, обављено је комисијско изјашњавање о амандманима, те је

1. констатовано да су амандмани I и II посланика Селима Бешлагиха једногласно одбијени.
2. Комисија је потом, са четири гласа „за“ и два гласа „против“, прихватила текст Предлога закона о допунама Закона о измирењу обавеза по основу рачуна старе девизне штедње, уз констатацију да је закон неопходно донијети, те Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ предложила његово усвајање.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о Централној банци БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Милорад Живковић)

I комисијска фаза

У уводу за ову тачку дневног реда **предсједавајући Комисије** навео је да је Уставноправна комисија Представничког дома утврдила неусклађеност Предлога закона са Уставом БиХ и правним системом БиХ. Истакао је да је Централна банка БиХ – ЦББиХ, према Уставу БиХ, независна институција. Почетни капитал Централне банке БиХ у износу од 25 милиона конвертибилних марака и четири милиона конвертибилних марака за успостављање главних јединица и филијала обезбијеђен је из дијела стендбај-аранжмана Међународног монетарног фонда у укупном износу од 60,6 милиона СДР-а. Наглашавањем учешћа ентитета у обезбјеђивању почетног капитала Централне банке БиХ, у омјеру 2/3 Федерација БиХ и 1/3 Република Српска, знатно би се нарушила независност ове институције, јер Централна банка БиХ није дионичарско друштво, те из тог разлога не треба наглашавати учешће ентитета у структури било којег њеног сегмента. Профит Централне банке БиХ за сада је једини изворни приход буџета БиХ, а ако Централна банка БиХ буде имала дефицит, надлежно министарство Босне и Херцеговине за буџет је, у смислу члана 29. Закона о Централној банци БиХ, дужно да обезбиједи износ домаће валуте потребан за покривање таквог дефицита. Нагласио је да принципе Предлога закона неће подржати.

У току расправе истакао је да нису тачне тврдње предлагача о неодговарању на упите Министарства финансија РС, којем је ЦББиХ од 2000. године сваки пут одговарала да не може извршити упис удјела РС-а у почетном капиталу и капиталу оснивања главних јединица и филијала, јер ЦББиХ није дионичарско друштво.

Лазар Продановић оправдао је одсуство предлагача закона и навео да постоји основ да се о овом законском предлогу расправља с обзиром да су неки чланови Уставноправне комисије утврдили постојање уставног основа за доношење закона. Предлогом закона жели се озваничити да су оснивачи ЦББиХ ентитети Република Српска и Федерација БиХ и да су путем стендбај-аранжмана Међународног монетарног фонда 1998. године ЦББиХ директно дозначена средства у износу од 29 милиона КМ (25 милиона КМ почетног капитала и 4 милиона КМ за оснивање главних јединица и филијала), гдје 1/3 финансира Република Српска (8.333.333,33 КМ почетног капитала и 1.333.333,33 КМ за оснивање јединица и филијала ЦББиХ), а преостале двије трећине финансира ентитет ФБиХ. Обавезе по кредиту, увећане за припадајућу камату и трошкове, ентитети су отплатили Међународном монетарном фонду у 2001, 2002. и 2003. години из својих буџета. Навео је да се Министарство финансија РС-а обраћало више пута током 2001, 2003. и 2005. године институцијама БиХ захтијевајући да се уложена средства Републике Српске у ЦББиХ евидентирају као учешће Републике Српске у почетном капиталу ЦББиХ са свим правима која јој по том основу припадају, као и учешће у расподјели њене добити, за што до данас није није добио одговор. Предлогом закона жели се дефинисати учешће ентитета у почетном капиталу ЦББиХ, право ентитета на накнаду трошкова, те расподјела 60% остатка чистог

профита ЦББиХ у ентитетске буџете сразмјерно њиховом учешћу у почетном капиталу. При свему томе не смије се довести у питање сервисирање спољног дуга, које врше ентитети и финансирање институција БиХ. Мишљења је да принципе Предлога закона треба подржати и упутити га у даљу парламентарну процедуру.

Адем Хускић навео је да Предлог закона има политичку димензију и представља покушај не само да се ЦББиХ него и држава БиХ направи као дионичко друштво.

Велимир Јукић навео је да је као члан Уставноправне комисије Дома издвојио своје мишљење сматрајући да уставни основ за Предлог закона постоји, али да Предлог садржи елементе који нису усклађени са правним системом БиХ. Устав БиХ није случајно издвојио ову институцију, као и принципе на којима се она заснива. ПСБиХ има надлежност за промјене Закона о Централној банци БиХ, али овај предлог закона неће допринијети њеном бољем и квалитетнијем раду. ЦББиХ је независна институција, која сарађује са другим институцијама БиХ и ентитетским владама. Указао је на важност њене улоге у тренутној стабилизацији тржишта у БиХ. ЦББиХ треба посматрати кроз Устав БиХ и постојећи закон, а не кроз предложене основе, који неће допринијети њеној ефикасности. Ради наведеног, принципе Предлога закона неће подржати.

Изјашњавање о принципима Предлога закона

Након расправе, Комисија се изјаснила о принципима Предлога закона. Са два гласа „за“ и четири „против“ нису прихваћени принципе Предлога закона, из наведених разлога.

Ад. - 3. Разматрање 12 ревизорских извјештаја о финансијском пословању институција БиХ за 2007. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију институција БиХ)

У уводу ове тачке дневног реда прихваћен је предлог Адема Хускића да чланови Комисије који су истовремено и чланови Уставноправне комисије, чија је сједница заказана, први обаве саслушање институција за које су задужени, не придржавајући се утврђеног редослиједа.

Због техничке грешке, овом саслушању није присуствовао представник Агенције за осигурање депозита БиХ, па ће њихово саслушање бити заказано за наредну сједницу Комисије.

На овој сједници саслушано је сљедећих 11 институција БиХ:

Канцеларија за ветеринарство БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Лазар Продановић.

Извјестилац је од представника Канцеларије затражио информације о реализацији ревизорских препорука за 2007. везаних за систем интерних контрола, процедура јавних набавки, трансакција новчаних трансфера лабораторијама, те попис средстава и извора средстава. Из достављене информације Канцеларије видљиви су помаци на унапређењу система интерних контрола кроз доношење Правилника о интерној контроли и одржавање радионице о теми: „Принципи управљања квалитетом“.

Предсједавајући Комисије навео је да је Канцеларија у претодне три године имала ревизорско мишљење са квалификацијом резерва, те да спада међу 16 институција на које Комисија, према препоруци Канцеларије за ревизију институција БиХ, треба да обрати посебну пажњу. Интересовала га је исплата стимулација за рад у комисијама за спровођење поступка јавне набавке и поред постојања одлуке Министарства финансија и трезора БиХ о обустављању исплата свих врста накнада.

Сабахета Хускић, шеф рачуноводства у Канцеларији за ветеринарство БиХ, навела је да је у 2008. години смијењено руководство Канцеларије, те да нови руководиоци улажу максималан напор и предузимају све мјере на отклањању ревизорских примједба за 2007. до краја ове године. У области унапређења система интерних контрола, осим доношења правилника, формиране су и интерне комисије. Нагласила је да је Канцеларија извршила

анализу недостатака и пропуста у области јавних набавки, како би се набавке вршиле на бољи и ефикаснији начин. Такође, за све нејасноће и дилеме током спровођења процедура набавки, Канцеларија обавља консултацију са Агенцијом за јавне набавке. У погледу примједбе ревизије за програм посебних намјена, Канцеларија је у 2008. години обуставила трансакцију новчаних трансфера лабораторијама, за што ће се од Министарства финансија и трезора БиХ тражити инструкције. У вези с питањем пописа средстава и извора средстава формиране су комисије које врше ванредни попис и то: попис ушних маркица и попис издатих сертификата Канцеларије. У погледу исплата стимулација за рад комисија за јавне набавке Канцеларије, навела је да се одлука надлежног министарства односила на обустављање исплате накнада за рад у комисијама, док исплата стимулација није била обустављена кроз ИСФУ систем. Изразила је наду да ће све уочене неправилности бити отколоњене у сврху добијања позитивног мишљења ревизије у наредној години.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ-КРЖ

Извјестилац за ову институцију био је Лазар Продановић.

Лазара Продановића интересовале су све радње које је КРЖ предузео по ревизорском извјештају за 2007, а посебно исплата за рад на додатном ангажовању, лоше планирање буџета, низак проценат извршења буџета, непопуњавање планираних радних мјеста, на чему је посебно инсистирао.

Предсједавајући Комисије похвалио је КРЖ због реализације осам ревизорских препорука за 2006. годину, као и препоруке која се односи на усвајање Правилника о унутрашњој организацији КРЖ-а, која је у току.

Саво Ерић истако је да је КРЖ направио велики искорак у односу на претходне године, као и пословање других институција БиХ. Скренуо је пажњу на Закон о јавним набавкама БиХ, те на велики број пристиглих жалби те начин њиховог рјешавања.

Амир Пилав, предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби, навео је да су у информацији достављеној Комисији 29. 09. 2008. године наведене све активности које је КРЖ предузео. У погледу препоруке ревизије везане за именовање два члана КРЖ-а стручњака за управно право/управни поступак, КРЖ је актом од 23. 06.2008. године затражио од Министарства финансија и трезора БиХ информацију у којој је фази поступак по расписаном конкурс за попуњавање упражњених мјеста. Одговор нису добили, али је он неформално сазнао да се конкурс не може реализовати јер се нису пријавили кандидати који испуњавају потребне услове.

Везано за исплату додатних накнада, КРЖ је према препоруци сачинио и доставио Парламентарној скупштини БиХ Информацију о додатним исплатама и њиховој оправданости, уз претходно прибављен став Министарства финансија и трезора БиХ, коју домови ПСБиХ још нису разматрали.

Планирана радна мјеста у КРЖ-у нису попуњена јер није ступио на снагу Правилник о унутрашњој организацији. КРЖ је актом од 16. 09. 2008. године од Савјета министара БиХ затражио хитно разматрање свог ранијег акта од 25. 06. 2008. године, који се односи на примједбе Министарства правде БиХ дате на Правилник о унутрашњој организацији КРЖ-а, а на које се не односи сагласност Савјета министара БиХ на предлог поменутог правилника, дата на 11. сједници, одржаној 24. 05. 2007. године. Генерални секретаријат Савјета министара БиХ обавијестио је КРЖ да је њихов акт, од 16. 09. 2008. године, прослијеђен на разматрање Министарству правде БиХ, о чијем даљем поступању КРЖ нема информација. Објашњавајући разлоге слабог извршења буџета, навео је да је годишња уштеда због непопуњавања КРЖ-а са два члана преко 200.000,00 КМ. Истакао је да су чланови КРЖ-а ријешили преко 2000 предмета.

Информисао је Комисију да је КРЖ, због евидентних слабости у спровођењу Закона о јавним набавкама БиХ, заједно са експертима Републике Словеније припремио нацрт новог Закона о јавним набавкама БиХ, у складу са закључцима Представничког дома из марта 2008. године, који ће бити упућен у даљу процедуру.

Агенција за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ-раније Дирекција за имплементацију пројекта ЦИПС

Извјестилац за ову институцију био је Велимир Јукић.

Од представника Агенције **Велимир Јукић** затражио је објашњење за једину нереализовану препоруку ревизије за 2006. која се односила на невршење вриједносног евидентирања неперсонализованих картица у Главној књизи трезора у ИСФУ систему на позицији „залихе материјала“. Затим је затражио објашњење за закључивање великог броја уговора о дјелу, за пропусте у области јавних набавки, за сигурност и заштиту информационог система, те слаб проценат извршења буџета Агенције (65% извршење буџет). Упозорио је да планирање буџета мора бити прецизније и квалитетније.

Предсједавајући Комисије навео је да је био извјестилац за ревизорски извјештај ове институције за 2006. годину, када је њихово финансијско пословање било јако лоше. Реализацијом свих ревизорских препорука за 2006. у прошлој години и почетком ове године, евидентан је напредак Агенције, чији менаџмент треба похвалити.

Његош Павловић, шеф Одсјека за финансије Агенције за идентификациона документа, евиденцију и размјену података БиХ навео је да је Агенција у 2007. успоставила количинску евиденцију неперсонализованих картица, али да због неинсталирања ИСФУ система и недостатка кадрова није било могуће њихово вриједносно евидентирање. Од марта 2008. Агенција је предузела активности у вези са корективним књижењима на салдима средстава у припреми и књижењу промјена у току године на стању залиха неперсонализованих картица, те су створени технички предуслови кроз отварање одговарајућих конта “залиха материјала” за сваку врсту неперсонализованих картица појединачно, као и отварање одговарајућих корективних конта, а дати су и одговарајући налози за књижење којима су ови пропусти у потпуности отклоњени и којима се редовно на мјесечном нивоу евидентирају све промјене.

Навео је да Агенција закључује двије врсте уговора о раду. Једном врстом уговора ангажују се представници МУП-ова на свим нивоима, што је неопходно. Трошкове њиховог ангажмана сноси Агенција и то је фиксни износ који нема осцилација. Другом врстом уговора о раду ангажована су лица задужена за функционисање Агенције. Број тих уговора је знатно смањен након усвајања Правилника о систематизацији радних мјеста крајем 2007. године, јер попуњавањем радних мјеста престала је потреба за њиховим даљим уговорним ангажманом. Проблем и даље јесте недостатак квалитетног информатичког кадра, чија је радна мјеста немогуће попунити, па су принуђени и даље уговорно ангажовати тај кадар.

У области јавних набавки навео је да је Агенција кроз доношење Плана набавки за 2008. годину у великој мјери отклонила указане недостатке и унаприједила цјелокупан систем покретања процедура набавки, обавјештавања, израде тендерске документације, те спровођења процедура набавки. Агенција је нагласила да је и кадровским попуњавањем приступила унапређењу области јавних набавки и бољем дефинисању процедура. Постојећи Закон о јавним набавкама БиХ компликован је за спровођење, посебно за специфичне набавке, али Агенција улаже велик напор како би поступци набавке били правилно спроведени, с обзиром да се буџет Агенције (око 20 милиона КМ) по одбијању 10% на плате запослених извршава управо у јавним набавкама.

У погледу заштите и сигурности информационог система, навео је да је успостављена физичка заштита система (физичко обезбјеђење уласка, камере), те да је у току набавка лиценцираног програма за заштиту система од евентуалног упадања, експлоатације и других злоупотреба база података.

Главни разлог слабог извршења буџета и поред високог процента запошљавања (94%) јесу пројекти посебне намјене, и то: пројекат регистарције возила, који још није покренут и на који отпада највећи проценат неизвршења буџета, те пројекат пасивне регистрације бирача и пројекат СДХ система.

Парламентарна скупштина БиХ-ПСБиХ

Извјестилац за ову институцију био је Садик Бахтић.

Садик Бахтић навео је да је ПСБиХ у претходним годинама била примјер финансијског пословања другим институцијама БиХ. У ревизорском извјештају ПСБиХ за 2007. годину осјети се присуство политичке димензије, с обзиром да се тада вршио избор ревизора. Највећи број примједба ревизије за 2007. годину односи се на област јавних набавки, за чије уређивање ће Комисија предложити адекватне мјере у Завршном извјештају. Посебно га је иритирало задирање ревизије у одлуке Заједничке комисије за административне послове ПСБиХ.

Јадранка Кораћ, шеф Одјела за рачуноводство и финансије Секретаријата ПСБиХ, оправдала је одсуство секретара Заједничке комисије за административне послове ПСБиХ која је истовремено засједала. Навела је да је руководство надлежне комисије ПСБиХ одржало сасатанак са члановима ревизорског тима који је обавио ревизију финансијског пословања ПСБиХ за 2007. годину, што је допринијело разрјешењу дилема обје стране везаних за садржај ревизорског извјештаја. Истакла је да је ревизија имала необичну техничку грешку с обзиром да је у Нацрту извјештаја ПСБиХ изнијела мишљење са квалификацијом резерва, због пропуста везаних за материјална права посланика, а након упућивања и прихватања нашег коментара, исто то мишљење изрекла због пропуста у области јавних набавки.

Највише неправилности ПСБиХ за 2007. годину уочено је код примјене Закона о јавним набавкама БиХ, наводећи неотварање двије понуде у случају поништења поступка, као и примједбе о одлуци о поткритеријумима, која је измијењена прије доласка ревизорског тима.

Сњежана Баштинац, виши ревизор Канцеларије за ревизију институција БиХ, појаснила је техничку грешку око изражавања мишљења ревизије са квалификацијом резерва у погледу финансијског пословања ПСБиХ за 2007. годину. Навела је да је у Нацрту извјештаја ПСБиХ направљена грешка, јер се квалификација односила на двије области: извршење буџета и област јавних набавки, умјесто само на област јавних набавки, како је и наведено у коначном извјештају. Ревизија је била мишљења да није потребно слати исправку Нацрта извјештаја, с обзиром да се коначан став ревизије утврђује управо у коначном ревизорском извјештају.

Управа БиХ за заштиту здравља биља

Извјестилац за ову институцију био је Драго Калабић, који није присуствовао сједници Комисије, па је саслушање обавио председавајући Комисије.

Садик Бахтић навео је да је видљив напор који Управа улаже на отклањању ревизорских примједба за 2006. годину с обзиром да су четири препоруке у потпуности реализоване, двије су у току реализације, а двије препоруке се дјелимично понављају. Највећи проблем и код ове институције су процедуре јавних набавки, што је дијелом узроковано комплексношћу Закона о јавним набавкама БиХ, због чега ће Комисија предложити измјене и допуне или доношење новог законског текста. Изразио је оптимизам у правцу добијања позитивног мишљења ревизије ове институције за 2008. годину.

Милад Зековић, директор Управе за заштиту здравља биља БиХ, изразио је задовољство што ревизорски извјештај за 2007. приказује боље финансијско пословање Управе у односу на претходну годину. Истакао је да је Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста донесен крајем септембра 2007. године, на основу којег су спроведене конкурсне процедуре, те попуњена радна мјеста и испуњени услови за отклањање ревизорских примједба. Тренутно Управа има 32 запослена. Управа је доношењем низа аката, прописа и мјера отклонила ревизорске примједбе за 2007. годину.

Агенција за рад и запошљавање БиХ

Извјестилац за ову институцију био је председавајући Комисије.

Садик Бахтић навео је да је и прошле године био извјестилац по ревизорском извјештају ове институције, која је за 2006. добила позитивно мишљење са истицањем предмета, а за 2007. мишљење са квалификацијом резерва. Истакао је да је Агенција у 2006. имала високе трошкове телефонских услуга и путовања. Из ревизорског извјештаја за 2007. видљиво је да су трошкови мобилних телефона ограничени доношењем интерних правила и процедура Агенције, а по питању путних трошкова извршена је рационализација и смањење у односу на 2006. годину. Изразио је задовољство садашњим радом Агенције.

Саво Ерић затражио је да се о трошковима службених путовања Комисији поднесе извјештај наредне године.

Оливера Вујчић, стручни савјетник за правне послове у Агенцији за рад и запошљавање БиХ, навела је да се квалификација ревизије за 2007. односила на закључени уговор о колективном животном осигурању (износ 2.759,49 КМ) и трошкове систематског прегледа запослених жена (износ 1.500,00 КМ). Према ревизорском извјештају за 2007. годину, Агенција је два пута информисала Комисију (јули и септембар 2008) о степену реализације ревизорских препорука наводећи да су све ревизорске препоруке реализоване, а образложени су и разлози њиховог појављивања. Агенција у текућој години није вршила јавне набавке услуга колективног животног осигурања и систематских прегледа запослених жена. Ревизија је за колективно животно осигурање запослених препоручила Агенцији да тражи сагласност Министарства финансија и трезора БиХ, којему се Агенција у више наврата обраћала по разним основама, али без одговора. Истакла је да је наведеном министарству Законом о финансирању институција БиХ дата могућност обустављања исплате трансакција које нису у складу са законом. Информисала је да је репрезентативни синдикат покренуо иницијативу обезбјеђења колективног животног осигурања свих запослених у институцијама БиХ за случај несреће на раду и доласка и одласка са посла.

Асим Ђино, помоћник директора, навео је да је Агенција имала уштеду у буџету за 2007. годину те да су реализовали све препоруке ревизије. Приликом рационализације службених путовања и смањења трошкова по том основу, запосленима у Агенцији је омогућено да учествују на одређеним семинарима и савјетовањима, која су им неопходна за рад. Захваљујући систематском прегледу жена, живот једне запосленице у Агенцији је спасен. Нагласио је потребу да и парламентарци подрже иницијативу синдиката о колективном животном осигурању запослених у државним институцијама БиХ. Указао је на потребу веће заштите жена запослених у институцијама БиХ, с обзиром на тренутну праксу неисплаћивања породилске накнаде женама са пребивалиштем на подручју ФБиХ.

Агенција за безбједност хране БиХ

Извјестилац за ову институцију био је председавајући Комисије.

Садик Бахтић навео је да је Агенција реализовала све препоруке ревизије за 2006. годину те да су у току активности на реализацији препоруке у вези са унапређењем и доградњом система интерних контрола. Истакао је савјестан рад директора Агенције у 2007. као и у претходној години, те похвалио рад менаџмента и запослених у Агенцији. Обећао је да ће бити реализована посјета сједишту Агенције у наредној години.

Мирослав Видовић, секретар Агенције за безбједност хране БиХ, навео је да су све препоруке ревизије за 2007. реализоване, о чему је достављена исцрпна информација Комисији. Агенција ће, у сарадњи са Канцеларијом за ревизију институција БиХ и Агенцијом за јавне набавке БиХ, и даље тежити бољем и функционалнијем финансијском пословању. Због дислоцираности сједишта Агенције у Мостару у односу на Министарство финансија и трезора БиХ, отежано је финансијско пословање ове институције, а тај недостатак ће такође настојати ријешити.

Комисија за концесије БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Адем Хускић.

Адем Хускић навео је да је ова институција за 2007. годину ревизорско мишљење с квалификацијом резерва добила због неправилног спровођења процедура јавних набавки у два случаја, и то код набавке теренског возила и авио-карата. У погледу реализације ревизорских препорука за 2006, истакао је да је пет препорука реализовано, једна је у току, а двије препоруке нису реализоване (недостатак извјештаја о трошковима репрезентације и одређени пропусти и недостаци у примјени Закона о јавним набавкама БиХ). Изнио је примједбу на планирање буџета ове институције које је уско везано за динамику запошљавања.

Предсједавајући Комисије скренуо је пажњу представницима ове институције на постизање ефеката у раду.

Хамед Мешановић, предсједавајући Комисије за концесије БиХ, навео је да је сједиште институције у Бањој Луци. Истакао је недостатак стручних људи за област јавних набавки. Реализована је препорука везана за трошкове репрезентације у смислу навођења узрока тих трошкова, што се почело практиковати, као и навођења броја људи који учествују у том трошку, сходно накнадној препоруци ревизије.

Препорука око набавке авио-карата резултат је непостојање искуства око те набавке, те се тренутно обнавља поступак ове набавке. Код планирања буџета ове институције присутни су одређени проблеми везани за флукуацију и запошљавање новог кадра. Комисија за концесије састоји се од седам чланова, с тим да је Парламентарна скупштина БиХ првих шест чланова одмах именovala, а седми члан је именован након двије године. С обзиром да су два члана Комисије отишла у пензију те им је тако престао мандат, већ годину дана траје процедура попуњавања те двије позиције. Сматра да ће ова институција бити потпуно кадровски попуњена до 2009. године.

Канцеларија за законодавство Савјета министара БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Бајазит Јашаревић.

Како Бајазит Јашаревић није присуствовао сједници Комисије, саслушање је обавио предсједавајући Садик Бахтић.

Предсједавајући Комисије навео је да је Канцеларија реализовала пет ревизорских препорука за 2006. годину, једна препорука је у току реализације, а три препоруке нису никако реализоване (планирање буџета с обзиром на динамику запошљавања, знатан број ангажовања на основу уговора о дјелу и недостаци у примјени Закона о јавним набавкама БиХ). Очекује позитивну оцјену финансијског пословања Канцеларије за 2008. годину.

Драган Подинић, директор Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ, навео је да је у ревизорском извјештају за 2007. изражена кавалификација резерва у погледу спровођења процедура набавки и исплате стимулација запосленима Канцеларије. Појаснио је да је набавка горива за 2007. обављена заједно за потребе Генералног секретаријата, Кабинета предсједавајућег и Канцеларије за законодавство Савјета министара БиХ. Мјесечна потрошња горива за Канцеларију износи око 150 литара и Канцеларија је у 2008. покушала самостално спровести набавку потребне количине, али је поступак расписивања тендера обустављен због доношења одлуке Савјета министара БиХ о спровођењу поступка заједничких набавки за институције БиХ, којом ће бити обухваћена и набавка горива, а чија би примјена почела 01. 01. 2009. године.

У погледу исплате стимулација запосленима, навео је да је Канцеларија прекорачила дозвољени лимит у износу од 4.955,98 КМ због повећаног обима послова и непопуњености Канцеларије потребним кадровима. Истакао је проблем са смјештајем, наводећи да нису у стању да се преселе у нову зграду због сталног контакта са министарствима и Кабинетом предсједавајућег Савјета министара БиХ, те да Канцеларија ради у крајње скућеном простору (двije канцеларије).

Министарство правде БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Салко Соколовић.

Салко Соколовић навео је да је из ревизорског извјештаја за 2007. годину видљиво да је Министарство испоштовало свих шест препорука ревизије за 2006. годину, чиме је постигнут значајан напредак заслужан похвале. Министарству је за 2007. годину квалификација резерва изречена због колективног животног осигурања, за што је од представника министарства затражио образложење, те сугерисао заузимање комисијског става о наведеној проблематици, с обзиром да је исти проблем уочен код већег броја институција БиХ. Затражио је објашњење за извршење буџета Министарства за 2007. годину у износу од 79%.

Предсједавајући Комисије констатовао је да је реализацијом свих ревизорских препорука за 2006. Министарство постигло значајан напредак.

Јусуф Халилагић, секретар Министарства правде БиХ, образложио је да ово министарство има велик број запослених (само судских полицајаца око 100), те да је за осигурање издвајано 8 КМ по особи. У предлогу буџета овог министарства, према Министарству финансија и трезора БиХ захтијевана су средства за ову намјену. Након ревизорске примједбе Министарство је одмах обуставило плаћање ових издата из буџетских средстава, те се реализовање уговора наставило путем обустављања из плата запослених. Извршење буџета у наведеном постотку посљедица је непопуњености радних мјеста по систематизацији, те је расписан конкурс, а успостављена је и интерна комисија за праћење реализације буџета с циљем његовог бољег планирања и извршења.

Министарство цивилних послова БиХ

Извјестилац за ову институцију био је Саво Ерић.

Саво Ерић навео је да је напредак у Министарству евидентан. Затражио је објашњење у погледу ревизорских примједба за 2007. годину које су се односиле на попуњавање радних мјеста, планирање и извршење буџета, јачање система интерних контрола, процедуре јавних набавки, те унапређење и сигурност информационог система.

Предсједавајући Комисије навео је да је и ово министарство у односу на претходну годину направило напредак заслужан похвале.

Фрањо Маркота, помоћник министра цивилних послова БиХ, истакао је да је Министарство реализовало све ревизорске препоруке за 2006. годину. Појаснио је проблем код планирања буџета који се сваке године понавља, наводећи да се на планирани буџет Министарства приликом доношења Закона о буџету институција БиХ увијек додају одређени износи. Тако је у 2007. Предсједништво БиХ предложило да се овом министарству увећа буџет за око 500,000,00 КМ у односу на планирани износ, у сврху подршке пројектима приступа ЕУ, за што Министарство није надлежно. Проблем је у широко одређеној надлежности овог министарства, због чега се управо јављају наведени проблеми.

Извршење буџета у износу од 87% правдао је чињеницом да су институције БиХ прва три мјесеца 2007. године била на привременом финансирању због неусвајања буџета у законском року, што је резултирало немогућношћу спровођења планираних активности Министарства за тај период. У 2008. години покренута је активност попуњавања радних мјеста, те се нада да ће се 44 радна мјеста попунити до краја године.

Министарство је по систему аутоматизма уредило област и процедуре интерних контрола поготово за осјетљиве ставке: репрезентацију, употребу мобитела, трошкове службених путовања и тд.

Финансирање Програма посебних намјена врши се у складу са процедурама установљеним од Савјета министара БиХ посебно за грант средстава. Гарантовао је да ниједан грант није додијељен супротно критеријумима и без одлуке Савјета министара БиХ.

За област јавних набавки мишљења је да Министарство није учинило ништа незаконито јер је расписало тендер за неких 10 лотова, јер Закон о јавним набавкама БиХ не садржи одредбе о подјели тендера на лотове. За осам лотова Министарство је имало довољан број понуда, док за два лота то није био случај. Разлог расписивања таквог тендера је у економичности и ефикасности обављања набавки Министарства.

У погледу прихода од држављанства и путних исправа, навео је да Министарство редовно врши контролу тих прихода по предметима и наплаћеним таксама по њима. Раније се та контрола вршила методом узорка, а сада надлежни сектор Министарства, захваљујући Министарству финансија и трезора БиХ, који је све уплате учинио доступним, врши савјеривање сваког предмета, као и провјеру за претходне године. У 2007. години било је неколико случајева фалсфиковања уплатница, те су ти предмети након откривања достављени Тужилаштву БиХ.

Ад. - 4. Текућа питања

У оквиру ове тачке дневног реда, Комисија се усагласила да се:

- наредна сједница Комисије закаже за 04. 11. 2008. године.
- у дневни ред 34. сједнице Комисије, као посебна тачка дневног реда, уврсти материјал „Смјернице о улози парламентарних комисија за финансије и буџет у процесу израде буџета“, сачинилац тим ДФИД-а.

Секретар Комисије
Жељко Космајац

Председавајући Комисије
мр економских наука Садик Бахтић