



Broj/Број: 03/1-50-1-9-20/08
Sarajevo/Сарајево, 24.4.2008.godine

Z A P I S N I K

20. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 24. 4. 2008., u vremenu od 9 do 10,15 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Slobodan Šaraba, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Mirko Okolić, Drago Kalabić, Adem Huskić i Ivo Miro Jović.

Iz opravdanih razloga sjednici nisu prisustvovali: Sulejman Tihic, Dušanka Majkić i Vinko Zorić.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Marina Pendeš, zamjenik ministra odbrane BiH;
- Samir Agić, Ismail Sarić i Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH;
- Dragan Pejić i Deme Willis, EUPM
- Ole Hammer i Lejla Hadžihanović, Štab NATO-a u Sarajevu;
- Christian Haupt i Jasna Dragičević, Misija OSCE-a u BiH;
- Jelena Sesar i Maja Ribar, OHR,
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, koji je predložio dnevni red za ovu sjednicu.

Branko Zrno predložio je da se dnevni red dopuni Izvještajem o provođenju tranzicije koji je Zajedničkoj komisiji dostavilo Ministarstvo odbrane BiH, a koji bi bio razmatran kao 5. tačka dnevnog reda. Time bi dotadašnje 5. i 6. tačka postale 6. i 7. tačka dnevnog reda. Također, sugerirao je da se u okviru tekućih pitanja razmatraju i poziv za posjetu Parlamentu i radnim tijelima iz oblasti odbrane i sigurnosti, te resornom ministarstvu – Sektoru civilne zaštite Švicarske, zatim Izvještaj s Konferencije „Regionalna saradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“, održane u Trebinju, Informacija sa sastanka članova Zajedničke komisije s načelnikom Općine Trebinje, te Izvještaj sa 2. modula ESDP-a, održanog u Crnoj Gori.

Kako nije bilo drugih prijedloga za izmjenu i dopunu, konstatirano je da 20. sjednica Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost ima sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 17. i 18. sjednice Zajedničke komisije;

2. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskom službenicima Bosne i Hercegovine - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
4. Razmatranje Prijedloga okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH – druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
5. Izvještaj o provođenju tranzicije (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH);
6. Razmatranje predstavke Vahida Alagića;
7. Tekuća pitanja:
 - a. Poziv RACVIAC-a na Seminar o temi: „Borba protiv terorizma kroz regionalnu i međunarodnu sigurnosnu saradnju“;
 - b. Poziv Zajedničke sigurnosno-obavještajne komisije za nadzor nad radom OSABiH na Seminar o zaštiti tajnih podataka;
 - c. Poziv Parlamentu i radnim tijelima iz oblasti odbrane i sigurnosti, te resornom ministarstvu – Sektoru civilne zaštite Švicarske;
 - d. Izvještaj s Konferencije „Regionalna saradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“;
 - e. Informacija sa sastanka članova Zajedničke komisije s načelnikom Općine Trebinje;
 - f. Izvještaj sa 2. modula ESDP-a, održanog u Crnoj Gori.

Ad. 1. Usvajanje zapisnika 17. i 18. sjednice Zajedničke komisije

Komisija je bez rasprave, jednoglasno, usvojila zapisnike 17. i 18. sjednice Zajedničke komisije.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme – prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Brnko Zrno istakao je da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj komisijskoj fazi, te da je Zajednička komisija za odbranu i sigurnost dobila pozitivno mišljenje o ovom zakonu od Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma.

Mirko Okolić istakao je da ne može prihvatiti principe Zakona, jer u njegovoj pripremi u okviru Radne grupe nisu učestvovali predstavnici iz Republike Srpske. Iz Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske dobio je dopis u kojem je navedeno da se ovim zakonom vrši prijenos određenih nadležnosti s entitetskih na nivo institucija BiH, suprotno Ustavu BiH.

Hazim Rančić rekao je da ne smatra da se ovim zakonskim prijedlogom vrši prijenos nadležnosti s entitetskog na državni nivo, već se njime žele prenijeti nadležnosti s EUFOR-a na institucije BiH. Stoga će podržati principe ovog zakonskog prijedloga jer je navedena radna grupa korektno uradila tekst Prijedloga zakona. Eventualne popravke ovog zakona mogu se uraditi u amandmanskoj fazi.

Odlučivanje

Nakon rasprave, šest članova Komisije glasalo je „za“, a tri „protiv“ usvajanja Prijedloga zakona u prvoj fazi. Konstatirano je da je Zakon dobio prostu većinu, ali da nije usvojen jer nije ispunjen uslov kojim se zahtijeva da ta većina uključuje i po jedan glas predstavnika iz konstitutivnih naroda, a u ovom slučaju iz srpskog naroda.

Ad. 3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskom službenicima Bosne i Hercegovine - prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno naveo je da se ovaj prijedlog zakona razmatra u prvoj komisijskoj fazi, te da je Zajednička komisija za odbranu i sigurnost dobila pozitivno mišljenje o ovom zakonu od Ustavnopravne komisije Predstavničkog doma.

Hazim Rančić istakao je da se Prijedlogom zakona želi omogućiti zasnivanje radnog odnosa policijskim službenicima koje je IPTF odbio certificirati.

Odlučivanje

Članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost su bez dalje rasprave jednoglasno, sa devet glasova „za“, prihvatili principe Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskom službenicima Bosne i Hercegovine i uputili ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 4. Razmatranje Prijedloga okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH – druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istakao je da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj komisijskoj fazi, te da je do početka ove sjednice amandmane na ovaj zakonski prijedlog podnio samo delegat Slobodan Šaraba. **Slobodan Šaraba** ukratko je pojasnio podnesene amandmane. Prvim amandmanom koji se odnosi na član 3. tačku 2., iza riječi „savjesti“ stavila bi se tačka , a ostatak teksta brisao jer je nepotreban. Drugi amandman na član. 9. tačku 2. predviđa stavljanje tačke iza riječi „države“. Dobrovoljnost u pismenom obliku, kao uslov za upućivanje snaga spašavanja na izvršavanje obaveza van BiH, nije potrebna jer se pripadnici snaga zaštite i spasavanja obučavaju i osposobljavaju prije njihovog upućivanja na zadatke van teritorije BiH. U te obuke država ulaže i velika novčana sredstva i zbog toga bi faktor dobrovoljnosti odlaska na ove zadatke trebalo isključiti i ovo upućivanje postati obavezno. Treći amandman, koji se odnosi na član 25. stav (4), pretpostavlja da nije dovoljno samo uskladiti određene entitetske propise a ovim zakonom, već donijeti i nove. Također, mišljenja je da je rok od dvije godine za ovaj posao isuviše dug i da se u tom periodu dosta stvari, o kojima se trenutno vodi računa, može zaboraviti, te je sugerirao da se ovaj rok skрати na godinu dana.

Hazim Rančić, komentarišući amandmane Slobodana Šarabe, istakao je da nije saglasan s prvim amandmanom jer pripadnici organa za zaštitu i spašavanje ne mogu pružati pomoć ugroženim područjima mimo svojih mogućnosti. Osvrćući se na drugi amandman, zatražio je pomoć od predstavnika Ministarstva sigurnosti BiH kako bi lakše shvatio pojmove obaveznosti i dobrovoljnosti. Treći amandman je prihvatljiv uz uslov da se preformulira tako da se iza riječi „entiteti“ dodaju i riječi: „i Brčko Distrikt“. Složio se da je rok od dvije godine isuviše duga i da ga treba skratiti na godinu dana.

Samir Agić, pomoćnik ministra sigurnosti BiH za civilnu zaštitu, izrazio je zadovoljstvo činjenicom da su članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost pristupili ozbiljno ovom prijedlogu zakona. Osvrćući se na prvi amandman Slobodana Šarabe, naveo je da je Radna grupa prilikom izrade Zakona dosta vremena izgubila kako bi dobila saglasnost svih njenih članova o dijelu teksta za koji predlagač smatra da ga je potrebno brisati. Iz tog i razloga nemogućnosti uvrštavanja konkretnih kaznenih odredbi, u Prijedlogu zakona upotrijebljen je termin „relevantnih propisa“. U vezi s drugim amandmanom, naveo je da BiH nema ni pravnih ni finansijskih instrumenata da garantira zaštitu pripadnicima koje šalje na obavljanje zadataka van svojih granica. Štaviše, ovaj problem javlja se i unutar granica naše države. Radna grupa je stoga pri izradi Zakona smatrala neophodnim da se svaki pripadnik na bazi dobrovoljnosti u pisanom obliku izjasni o svom odlasku na obavljanje određenih zadataka. I na kraju, smatra prihvatljivim treći amandman Slobodana Šarabe s navedenom dopunom Hazima Rančića.

Slobodan Šaraba saglasio se s primjedbom Hazima Rančića i prihvatio objašnjenje koje je dobio od Samira Agića. U skladu s tim odustao je od prvog amandmana. Komentirajući drugi amandman, istakao je da ostaje pri svojim navodima.

Šefik Džaferović naglasio je da je ovaj zakon prijeko potreban Bosni i Hercegovini kako bi se situacija poboljšala. Zamolio je zato članove Komisije da pokušaju naći rješenje za drugi amandman o kojem ne postoji saglasnost, te tako usvojeni prijedlog upute u daljnju proceduru.

Adema Huskića zanimalo je da li su pripadnici vatrogasnih brigada iz Hrvatske i Crne Gore obavezni doći u BiH u slučaju prirodnih katastrofa. Na ovo pitanje Agić je odgovorio potvrdno, jer se ta obaveza zasniva na potpisanom sporazumu.

Hazim Rančić predložio je rješenje ovog pitanja na način kojim bi se utvrdilo da li su jedinice koje se šalju na teren profesionalnog karaktera i jesu li ta lica u radno-pravnom statusu. Tako bi u tom

slučaju pripadnici vojske i profesionalnih brigada bili obavezni učestvovati u akcijama gašenja požara, dok bi pripadnici civilne zaštite bili upućivani na osnovu dobrovoljnosti. Uzimajući u obzir raspravu, članovi Zajedničke komisije usaglasili su stavove i modificirali predloženi drugi i treći amandman Slobodana Šarabe.

Odlučivanje o Prijedlogu zakona u drugoj komisijskoj fazi

Nakon rasprave, članovi Komisije jednoglasno su usvojili sljedeće modificirane amandmane na Prijedlog zakona:

Amandman I.

Član 9. stav (2) mijenja se i glasi:

„Pripadnici profesionalnih snaga zaštite i spašavanja mogu biti upućeni kao pomoć u druge države. Pripadnici dobrovoljnih snaga zaštite i spašavanja mogu biti upućeni kao pomoć u druge države isključivo uz dobrovoljni pristanak, koji daju u pisanom obliku.“

Amandman II.

Član 25. stav (4) mijenja se i glasi:

„Entiteti i Brčko Distrikt će svoje zakone o civilnoj zaštiti i spašavanju i druge propise donijeti i uskladiti s odredbama ovog zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Komisija je potom jednoglasno, sa devet glasova „za“, privatila Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH u cjelini i uputila ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 5. Izvještaj o provođenju tranzicije (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH)

Marina Pendeš, zamjenica ministra odbrane BiH, kratko je obrazložila ovaj izvještaj.

Članovi Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost su bez rasprave usvojili Izvještaj o provođenju tranzicije, podnosioca Ministarstva odbrane BiH.

Ad. 6. Razmatranje predstavke Vahida Alagića

Branko Zrno ukratko je upoznao članove Komisije s predmetom, te naveo da je dosadašnji stav Komisije takav da ne razmatra ovakve predstavke, jer nisu u njenom djelokrugu.

Šefik Džaferović upozorio je da se konkretni slučaj odnosi na zamjenika direktora Granične policije BiH protiv kojeg je pokrenuta istraga zbog čega je suspendiran s posla. Najveći problem predstavlja činjenica da tako GPBiH trenutno nema odgovorno lice koje obavlja dužnost zamjenika direktora GPBiH. Stoga je mišljenja da se ovoj predstavci treba dati značaj, ali da članovi Komisije ne smiju na bilo koji način uticati na istragu koja se vodi protiv ovog lica, osim ispitivanja mogućnosti da se ona ubrza. Predložio je da Komisija podnosiocu uputi dopis u kojem će ga upoznati da je razmatrala ovu predstavku i primila je k znanju, te na osnovu toga zaključila da o njoj upozna Ministarstvo sigurnosti BiH.

Adem Huskić mišljenja je da ne treba upućivati pisma Tužilaštvu BiH u vezi s ovim slučajem i da je jedina institucija na koju Zajednička komisija može uticati Ministarstvo sigurnosti BiH, te je sugerirao da se ovoj instituciji uputi navedeni dopis.

Drago Kalabić istakao je da bi Komisija trebalo da se ponaša principijelno i u ovom slučaju jer gosp. Alagić nije jedino lice iz GPBiH protiv kojeg se vodi istraga. Ipak je saglasan da se razmotri mogućnost ubrzavanja postupka s obzirom da se radi o poziciji zamjenika direktora GPBiH koja je upražnjena.

Zajednička komisija je, nakon rasprave, sa osam glasova „za“ i jednim „suzdržanim“ glasom, bez glasova „protiv“, prihvatila sljedeći zaključak koji je proistekao iz rasprave o ovoj tački dnevnog reda:

“S obzirom na odredbe poslovnika oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Zajednička komisija primila je k znanju navedenu predstavku. Zbog značaja upražnjene pozicije zamjenika direktora GPBiH, Zajednička komisija informira i prosljeđuje navedenu predstavku Ministarstvu sigurnosti BiH.“

Ad. 7. Tekuća pitanja:

a) Poziv RACVIAC-a na Seminar o temi: „Borba protiv terorizma kroz regionalnu i međunarodnu sigurnosnu saradnju“

Zajednička komisija donijela je odluku da na ovom seminaru učestvuju Branko Zrno i Adem Huskić.

b) Poziv Zajedničke sigurnosno-obavještajne komisije za nadzor nad radom OSABiH na Seminar o zaštiti tajnih podataka

Zajednička komisija donijela je odluku da na ovom seminaru učestvuje Mirko Okolić.

c) Poziv Parlamentu i radnim tijelima iz oblasti odbrane i sigurnosti, te resornom ministarstvu – Sektoru civilne zaštite Švicarske

Branko Zrno upoznao je članove Zajedničke komisije s ovim pozivom, navodeći da je broj lica koja se upućuju u Švicarsku sveden na ukupno devet, od čega je šest predviđeno za članove Komisije, dva za predstavnike Sekretarijata PSBiH, a jedno za prevodioca za njemački jezik, čije usluge i troškove treba osigurati i snositi Parlamentarna skupština BiH. Komisija je donijela odluku da se u posjetu Parlamentu i radnim tijelima Švicarke, od 19. do 23. 5. 2008., upute: Šefik Džaferović, Hazim Rančić, Branko Zrno, Jozo Križanović, Slobodan Šaraba i Drago Kalabić, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

d) Izvještaj s Konferencije „Regionalna saradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“, Trebinje

Zajednička komisija je, bez rasprave, jednoglasno, sa devet glasova „za“, prihvatila Izvještaj sa Konferencije „Regionalna saradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama-problemi i perspektive“, održane u Trebinju od 16.do 18. aprila 2008.

e) Informacija sa sastanka članova Zajedničke komisije s načelnikom Općine Trebinje

Zajednička komisija primila je k znanju Informaciju sa sastanka članova Zajedničke komisije sa načelnikom Općine Trebinje, održanog 16.4.2008.

f) Izvještaj sa 2. modula ESDP-a, održanog u Crnoj Gori

Zajednička komisija je bez rasprave, jednoglasno, sa devet glasova „za“, prihvatila Izvještaj sa 2. modula ESDP-a, održanog od 30.3. do 4.4.2008, u Crnoj Gori.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno