



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
ZASTUPNIČKI DOM

**Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil**

Broj/Број: 01/5-50-1-175-14/04

Sarajevo/Сарајево: 6.7.2004. godine

**Z A P I S N I K**

14. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 5.7.2004. godine, s početkom u 11,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g-đica Nadžida Mlaćo, član Komisije,
- g. Muhamed Altić, član Komisije,
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije.

Sjednici nisu prisustvovali: g. Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije; g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije; g. Munib Jusufović, član Komisije i g. Selim Bešlagić, član Komisije.

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: g-đica Charlotte Alternhorn i g-đica Sabina Čejović iz Predstavništva UNHCR-a u Bosni i Hercegovini, g-đica Nina Šandrk iz Misije OSCEBiH i Drita Haziraj, novinar iz Radija «Free Europa».

Za sjednicu je usvojen sljedeći:

**D n e v n i r e d:**

1. Usvajanje zapisnika 13. sjednice,
2. Rasprava o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o državljanstvu BiH - predlagач zastupnik Nikola Špirić,
3. Informiranje o seminaru o organiziranju i održavanju komisijskih rasprava koji će se održati u organizaciji naše komisije i Misije OSCE u BiH.
4. Tekuća pitanja.

**Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 13. sjednice Komisije**

Kako je g. Elmir Jahić, predsjedavajući Komisije odsutan s ove sjednice Komisije, sjednici je predsjedavao dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije (u daljnjem tekstu: predsjedatelj sjednice Komisije). Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj sjednice Komisije dr. Tihomir Gligorić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 13. sjednice. Nije bilo diskusije po ovoj tački dnevnog reda.

**Kako nije bilo diskusije po ovoj točki dnevnog reda, predsjedatelj sjednice Komisije predložio je usvajanje zapisnika, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 13. sjednice Komisije.**

**Ad. – 2.** Rasprava o Prijedlogu zakona o dopuni Zakona o državljanstvu BiH - predlagač zastupnik Nikola Špirić

U uvodnom izlaganju za drugu točku dnevnog reda predsjedatelj sjednice Komisije dr Tihomir Gligorić ukazao je na činjenice da je Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) primila 18.6.2004. godine akt predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine broj: 01-02-5-35/04. Iz tog akta je vidljivo da je Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao nadležnu za Prijedlog zakona o dopunama Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon), predlagača zastupnika dr. Nikole Špirića, odredio ovu komisiju. Predsjedatelj sjednice Komisije je istakao da je Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH aktom broj 01/1-50-26-28/04, dana 27.5.2004. godine, dala mišljenje o Zakonu i jednoglasno ustvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje navedenog zakona, koji je sadržan u članku I točka 7. Ustava Bosne i Hercegovine. Ustavno-pravna komisija je predvidjela da će nadležna Komisija cijeniti usklađenost Zakona s Ustavom i pravnim sustavom BiH i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnu zakonodavnu proceduru. On je konstatirao da na sjednici nema uredno pozvanog predlagača i da na predloženi tekst Zakona nije bilo amandmana. Predložio je raspravu na ovu točku dnevnog reda.

U sveobuhvatnoj raspravi o ovoj problematici učestvovali su prisutni članovi Komisije, kao i tajnik Komisije.

G-đu Ružu Sopta je interesiralo da li se Prijedlogom zakona štite interesi građana iz bivše Jugoslavije, pa je tajnik Komisije pročitao članak 38. točku 3. Zakona o državljanstvu («Službeni glasnik BiH», broj 13/99).

Dr. Muhamed Altić je kroz diskusiju ukazivao na nastanak homogeniziranosti onih koji su državljani i onih koji bi postali državljani, ali ne sa svim državljanima BiH već samo s jednom nacionalnom grupom. Istakao je da ne podržava ni principe ni sam tekst Prijedloga zakona. On smatra da zakon nije dobro pripremljen, jer u obrazloženju stoji da za njegovu realizaciju ne trebaju novčana sredstva, a ne zna se koliko je ljudi u pitanju, kako će se financirati njihov smještaj i drugi uslovi života i kako će se to odraziti na mirovinsku populaciju.

U replici na izjavu g. Altića, g-đa Ruža Sopta je istakla da Prijedlog zakona štiti ne samo ljude iz Hrvatske, koji su doselili u BiH, već i one iz Srbije i Crne Gore, Makedonije, Slovenije i drugih dijelova bivše Jugoslavije.

G-đa Marija Perkanović je ovu problematiku vezala za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda. Ona je izjavila da ljudi koji na prostoru BiH žive 10-ak godina, koji su zasnovali obitelji, pohađali i završili škole, trebaju imati i pravo da dobiju i državljanstvo. Ovdje se radi o populaciji građana bivše Jugoslavije koji su izgubili državljanstvo ranije države Jugoslavije, dijelom i zbog same BiH.

U diskusiji je učestvovala i predstavnica Predstavništva UNHCR-a g-dica Charlotte Altenhorn. Ona se zahvalila u ime UNHCR-a što je Komisija, ovim prijedlogom Zakona,

otvorila raspravu o statusu izbjeglica koji se nalaze na području BiH. Ukazala je na ulogu UNHCR-a u svemu tome te njegovo interesiranje o smanjenju apatrida (osoba bez državljanstva). UNHCR pomaže u smanjenju ove populacije, a sve u smislu provođenja međunarodnih normi, prvenstveno Konvencije o državljanstvu i sl.

U raspravu se uključio i predsjedatelj sjednice dr Tihomir Gligorić koji je istakao da je u sukobu 1992.-1995. godine bilo oko 1,5 mil. izbjeglica. Svi moramo uložiti napor da se izbjeglice vrate kućama. Ako BiH hoće da bude demokratska država ona mora omogućiti da joj se vrate kućama svi njeni građani, a povratku kući pomaže i ovaj zakon.

Na raspravi je diskutovano o usklađenosti ponuđenog teksta sa Ustavom i pravnim sistemom BiH, kao i principima i članovima predloženog zakona.

**Nakon opće rasprave o principima predloženog Zakona glasalo se o njima. Rezultat glasanja je slijedeći:**

- prisutno je bilo 5 članova Komisije,
- «ZA» principe predloženog zakona glasala su 3 zastupnika,
- «PROTIV» principa predloženog zakona glasala su 2 zastupnika.

**Glasajući na ovaj način, Komisija je podržala principe predloženog Zakona.**

**Nakon glasanja o principima predloženog Zakona, vođena je rasprava o suštini (meritumu) Zakona, te nakon rasprave, uslijedilo je glasanje o samom tekstu Zakona.**

**Rezultat glasanja je slijedeći:**

- prisutno je bilo 5 članova Komisije,
- «ZA» tekst predloženog zakona glasala su 3 zastupnika,
- «PROTIV» teksta predloženog zakona glasala su 2 zastupnika.

**Glasajući na ovaj način, Komisija je prihvatila tekst zakona, kako ga je predložio predlagatelj, zastupnik dr. Nikola Špirić, a što je predsjedatelj sjednice Komisije konstatirao.**

**On je istakao da je Komisija na ovaj način zaključila da je predloženi zakon neophodno donijeti, te se upućuje Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja. Na osnovu rasprave, a u smislu odredbi člana 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestitelja u plenarnoj fazi Komisija je imenovala drugog zamjenika predsjedatelja dr. Tihomira Gligorića.**

**Ad. – 3. Informiranje o Seminaru o organiziranju i održavanju komisijskih rasprava koji će se održati u organizaciji naše komisije i Misije OSCE u BiH.**

G-đica Nina Šandrk iz Misije OSCE-a BiH izvjestila je članove Komisije o Seminaru koji organizuje Misija OSCE s ovom Komisijom. Ona je istakla da se radi o Seminaru koji nosi radni naziv: **«Priprema i održavanje rasprava u komisijama/odborima»**, a vodit će ga stručnjak iz ove oblasti g-đa Dawn Black iz Kanade. Termin održavanja seminara je: 13.7.2004. godine, a mjesto održavanja je PS BiH, «Bijela» sala.

#### **Ad. - 4. Tekuća pitanja**

U vezi ove točke dnevnog reda, tajnik Komisije je podsjetio zastupnike na predstojeće zakone koje treba proći komisijisku fazu prije ljetne stanke. (Zakon o nestalim osobama i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ombudsmanu BiH)

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 14. sjednicu.  
Sjednica je završena u 12,10 sati.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

DRUGI ZAMJENIK  
PREDSJEDAVAJUĆEG KOMISIJE

Dr Tihomir Gligorić