



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj/Број: 01/5-50-1-12-22/04

Sarajevo/Сарајево: 15.3.2005.

Z A P I S N I K

22. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, održane 10.3.2005. godine, s početkom u 9,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- g. Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije,
- dr. Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- g-đica Mlaćo Nadžida, član Komisije
- g-đa Ruža Sopta, član Komisije,
- g. Selim Bešlagić, član Komisije
- g-đa Marija Perkanović, član Komisije,.
- g-đa Senija Kapetanović, član Komisije
- g. Muhamed Altić, član Komisije.

Sjednici nije prisustvovao g. Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije.

Od gostiju, sjednici Komisije su prisustvovali g. Mirsad Ćeman, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Davorin Semenik, savjetnik i Milorad Pandurević, pomoćnik ministra civilnih poslova Bosne i Hercegovine.

Predsjedatelj Komisije je predložio a Komisija prihvatila slijedeći

D n e v n i r e d:

- 1. Utvrđivanje Prijedloga autentičnog tumačenja odredbi Zakona o državljanstvu Republike Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik RBiH», broj 18/92, 27/93, 13/94, 15/94, i 26/96 – prečišćeni tekst 30/96)**

Ad. – 1. Utvrđivanje Prijedloga autentičnog tumačenja odredbi Zakona o državljanstvu Republike Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik RBiH», broj 18/92, 27/93, 13/94, 15/94, i 26/96 – prečišćeni tekst 30/96)

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj Komisije g. Elmir Jahić u uvodnom izlaganju za točku dnevnog reda upoznao je prisutne o razlozima brzog zakazivanja i održavanja ove sjednice Komisije. On je podsjetio prisutne da je Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine kao mjerodavnu Komisiju za Zahtjev Komisije za razmatranje statusa osoba naturaliziranih poslije stupanja na snagu Ustava Bosne i Hercegovine do stupanja na snagu Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine (u daljnjem

tekstu: Komisija za državljanstvo) za tumačenje Zakona o državljanstvu BiH, odredio ovu komisiju aktom broj 01-50-1-141/04 od 2. lipnja 2005. godine.

Isto tako, predsjedatelj Komisije je ukazao na doneseno Mišljenje Ustavno-pravne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine od 30.9.2005. godine, iz kojeg je vidljivo da je Ustavno-pravna komisija na svojoj 32. sjednici održanoj 27.7.2005. godine razmatrala zahtjev Komisije za državljanstvo te utvrdila slijedeće:

1. Zahtjev za autentično tumačenje je podnesen 2.3.2004 godine, što znači prije usvajanja Zaključka o autentičnom tumačenju zakona, drugih propisa i općih akata od strane Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
2. Zahtjev je podnesen od strane subjekta ovlaštenog člankom 1.2 Zaključka,
3. Navedene odredbe Zakona o državljanstvu R BiH nisu sasvim jasne. Analizirajući stav 5. člana 9. Zakona o državljanstvu Republike Bosne i Hercegovine, prema standardima i metodologiji tumačenja pravne norme (jezičko, logičko, historijsko, ciljno, sistematsko i td.) Ustavno-pravna komisija je ocijenila da se ova zakonska odredba može različito razumijevati. Nejasna norma proizvodi neefikasnost pravnog sistema i povredu prava i interesa na koje se odnosi. Zakonodavac je dužan otkloniti takve razlike.
4. U skladu s člankom 1.5 Zaključka o autentičnom tumačenju zakona, drugih propisa i općih akata Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Zastupničkog doma dužna je utvrditi Prijedlog autentičnog tumačenja.

Nakon prezentacije ovog akta, predsjedatelj Komisije je prezentirao i akt Vijeća ministara BiH broj 06-07-280/2-05 od 9.3.2005. godine kojim se prihvata Mišljenje Ministarstva civilnih poslova u svezi tumačenja Zakona o državljanstvu BiH, akt broj 01/1-30-79/05 od 22.2.2005. godine. Ovim aktom, Ministarstvo civilnih poslova BiH daje slijedeće mišljenje:

A. Vijeće ministara BiH, polazeći od uočenog problema, formiralo je Komisiju za razmatranje statusa osoba naturaliziranih poslije stupanja na snagu Ustava BiH i prije stupanja na snagu Zakona o državljanstvu BiH. Zadatak Komisije jasno je utvrđen člankom 2. Odluke o osnivanju Komisije-razmatranje statusa osoba naturaliziranih u navedenom periodu.

B. Komisija Vijeća ministara BiH treba da riješi pitanje statusa naturalizovanih osoba u skladu sa mandatom koji je Komisiji povjeren.

Dakle, polazeći od odredaba Mirovnog sporazuma i odredaba relevantnih zakona, potrebno je riješiti pitanje statusa naturalizovanih državljana. Ovo tim prije jer je samim Ustavom reguliran kontinuitet pravnih propisa, odnosno, utvrđeno je da svi zakoni ostaju na snazi u onoj mjeri u kojoj nisu u suprotnosti sa Ustavom dok drugačije ne odredi nadležni organ vlasti BiH.

U tom smislu Komisija je mogla donijeti odgovarajuće odluke, odnosno predložiti odgovarajuća rješenja Vijeću ministara ili Parlamentarnoj skupštini BiH.

C. Ne može se tražiti od Parlamentarne skupštine BiH tumačenje o pravnoj relevantnosti određenih slučajeva prijema u državljanstvo u BiH, jer to nije zadatak Parlamenta i jer se u tom slučaju ne radi o autentičnom tumačenju zakona.

D. Komisija je dužna razmotriti status naturaliziranih osoba za period naznačen u Odluci o osnivanju Komisije u skladu s pravilima struke (svi članovi komisije su pravnici), ili predložiti Vijeću ministara BiH, odnosno Parlamentarnoj skupštini BiH, izmjene propisa kojim bi se ovo pitanje razriješilo.

Nakon prezentacije navedenih dokumenata, predsjedatelj Komisije je predložio rapravu o ovoj problematici.

Milorad Pandurević je istakao da Parlamentarna skupština BiH treba dati odgovor koji se traži. On je naveo podatak da je jedan broj rješenja o državljanstvu donesen iako strani državljani nisu napustili teritorij BiH. Ukoliko Parlamentarna skupština BiH ne donese autentično tumačenje, njima stoje na raspolaganju i drugi organi i tijela da pomognu u radu

Komisije za državljanstvo. On navodi činjenicu da je Komisija za državljanstvo konsultativni organ.

Mirsad Ćeman je upoznao članove Komisije o razmatranu predmeta na sjednici Ustavno-pravne komisije. Komisija je bila u dilemi da li da podrži utvrđivanje autentičnog tumačenja ili ne. Na kraju se ipak opredjelila da se ono utvrdi. Ona je ovo pitanje razmatrala i na jučerašnjoj sjednici, te odlučila da sačeka mišljenje nadležne komisije. Ujedno je istakao svoj stav da veoma cijeni mišljenje Vijeća ministara BiH po ovom pitanju. Ako Vijeće ministara BiH smatra da nema osnova ulaziti u pitanje autentičnog tumačenja, on to poštuje. U tom smislu, ako se i ova Komisija opredjeli za to mišljenje, tada svoje mišljenje ne treba dostavljati Ustavno-pravnoj komisiji već direktno na Zastupnički dom.

Elmir Jahić je komparativno čitao norme Zaključka, kao i mišljenja i stava Ustavno-pravne komisije, smatrajući najprihvatljivijim stav Vijeća ministara. On je iskazao nezadovoljstvo Mišljenjem Ustavno-pravne komisije koje je isuviše uopćeno i bez stava o problemu.

Selim Bešliagić je čitao odredbe člana 2. Ustava BiH koje se odnose na kontinuitet propisa, te povezivao slučajeve davanja državljanstva s tim, smatrajući da su sva data državljanstva od stupanja na snagu Dejtoskog sporazuma ništava.

Marija Perkanović je podržala mišljenje Selima Bešliagića ističući da Komisija mora iskazati svoj stav o ovom problemu i da mi moramo dati mišljenje.

Na kraju diskusije o ovom pitanju, predsjedatelj Komisije je sumirao rezultate diskusije, pozvao se na akt Vijeća ministara BiH i Mišljenje vezano za tumačenje Zakona o državljanstvu Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine. godine, te formulirao slijedeće mišljenje Komisije, koje je Komisija jednoglasno prihvatila:

Komisija obavještava Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da u cijelosti podržava stav Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i njegovo mišljenje iskazano u aktu broj 06-07-280/2-05 od 9.3.2005.godine, kao i Mišljenje Ministarstva civilnih poslova Bosne i Hercegovine, broj 01/1-30-79/05 od 22.2.2005.

Predlažemo da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine primi obavijest k znanju, podrži ovaj stav Komisije, te o tome obavjesti Komisiju za razmatranje statusa osoba naturaliziranih poslije stupanja na snagu Ustava Bosne i Hercegovine do stupanja na snagu Zakona o državljanstvu Bosne i Hercegovine.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 22. sjednicu.

Sjednica je završena u 10,15 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika čini stenogram zapisnika kojeg je izradila Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Elmir Jahić v.r.