



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил

Број/Број: 01/5-50-1-12-22/04

Сарајево/Сарајево: 15.03.2005. године.

З А П И С Н И К

22. сједнице Комисије за људска права, имиграцију, избјеглице и азил, одржане 10.3.2005. године, с почетком у 9,00 часова.

Сједници Комисије присуствовали су:

- г. Елмир Јахић, председавајући Комисије,
- гдр. Тихомир Глигорић, други замјеник председавајућег Комисије,
- г-ђица Млаћо Нацида. члан Комисије
- г-ђа Ружа Сопта, члан Комисије,
- г. Селим Бешлагич, члан Комисије
- г-ђа Марија Перкановић, члан Комисије,
- г-ђа Сенија Капетановић, члан Комисије,
- г. Мухамед Алтић, члан Комисије.

Сједници није присуствовао: г. Мартин Рагуж, први замјеник председавајућег Комисије.

Од гостију, сједници Комисије су присуствовали г. Мирсад Ђеман, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Даворин Семеник, савјетник и Милорад Пандуревић, помоћник министра цивилних послова Босне и Херцеговине.

Председавајући Комисије је предложио а Комисија прихватила слиједећи

Д н е в н и р е д :

- 1. Утврђивање Приједлога аутентичног тумачења одредби Закона о држављанству Републике Босне и Херцеговине («Службени гласник РБиХ», број 18/92, 27/93, 13/94, 15/94, и 26/96 – пречишћени текст 30/96)**

Ад. – 1. Утврђивање Приједлога аутентичног тумачења одредби Закона о држављанству Републике Босне и Херцеговине («Службени гласник РБиХ», број 18/92, 27/93, 13/94, 15/94, и 26/96 – пречишћени текст 30/96)

Након усвајања дневног реда, председавајући Комисије г. Елмир Јахић у уводном излагању за тачку дневног реда упознао је присутне о разлозима брзог заказивања и одржавања ове сједнице Комисије. Он је подсјетио присутне да је Колегиј Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине као мјеродавну Комисију за Захтјев Комисије за разматрање статуса лица натурализованих послје ступања на снагу Устава Босне и Херцеговине до ступања на снагу Закона о држављанству Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија за држављанство) за

тумачење Закона о држављанству БиХ, одредио ову комисију актом број 01-50-1-141/04 од 2. јуна 2005. године.

Исто тако, предсједавајући Комисије је указао на донесено Мишљење Уставно-правне комисије Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине од 30.9.2005. године, из којег је видљиво да је Уставно-правна комисија на својој 32. сједници одржаној 27.7.2005. године разматрала захтјев Комисије за држављанство те утврдила слиједеће:

1. Захтјев за аутентично тумачење је поднесен 2.3.2004 године, што значи прије усвајања Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и опћих аката од стране Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,
2. Захтјев је поднесен од стране субјекта овлаштеног чланом 1.2 Закључка,
3. Наведене одредбе Закона о држављанству Р БиХ нису сасвим јасне. Анализирајући став 5. члана 9. Закона о држављанству Републике Босне и Херцеговине, према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, хисторијско, циљно, систематско и тд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да се ова законска одредба може различито разумијевати. Нејасна норма производи неефикасност правног система и повреду права и интереса на које се односи. Законодавац је дужан отклонити такве разлике.
4. У складу с чланом 1.5 Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и опћих аката Комисија за људска права, имиграцију, избјеглице и азил Представничког дома дужна је утврдити Приједлог аутентичног тумачења.

Након презентације овог акта, предсједавајући Комисије је презентирао и акт Савјета министара БиХ број 06-07-280/2-05 од 9.3.2005. године којим се прихвата Мишљење Министарства цивилних послова у вези тумачења Закона о држављанству БиХ, акт број 01/1-30-79/05 од 22.2.2005. године. Овим актом, Министарство цивилних послова БиХ даје слиједеће мишљење:

А. Савјет министара БиХ, полазећи од уоченог проблема, формирао је Комисију за разматрање статуса лица натурализованих после ступања на снагу Устава БиХ и прије ступања на снагу Закона о држављанству БиХ. Задатак Комисије јасно је утврђен чл.2. Одлуке о оснивању Комисије-разматрање статуса лица натурализованих у наведеном периоду.

Б. Комисија Савјета министара БиХ треба да ријеши питање статуса натурализованих лица у складу са мандатом који је Комисији повјерен.

Дакле, полазећи од одредаба Мирног споразума и одредаба релевантних закона, потребно је ријешити питање статуса натурализованих држављана. Ово тим прије јер је самим Уставом регулисан континуитет правних прописа, односно, утврђено је да сви закони остају на снази у оној мјери у којој нису у супротности са Уставом док другачије не одреди надлежни орган власти БиХ.

У том смислу Комисија је могла донијети одговарајуће одлуке, односно предложити одговарајућа рјешења Савјету министара или Парламентарној скупштини БиХ.

Ц. Не може се тражити од Парламентарне скупштине БиХ тумачење о правној релевантности одређених случајева пријема у држављанство у БиХ, јер то није задатак Парламента и јер се у том случају не ради о аутентичном тумачењу закона.

Д. Комисија је дужна размотрити статус натурализованих лица за период назначен у Одлуци о оснивању Комисије у складу с правилима струке (сви чланови комисије су правници), или предложити Савјету министара БиХ, односно Парламентарној скупштини БиХ, измјене прописа којим би се ово питање разријешило.

Након презентације наведних докумената, предсједавајући Комисије је предложио раправу о овој проблематици.

Милорад Пандуревић је истакао да Парламентарна скупштина БиХ треба дати одговор који се тражи. Он је навео податак да је један број рјешења о држављанству донесен иако страни држављани нису напустили територију БиХ. Уколико Парламентарна скупштина БиХ не донесе аутентично тумачење, њима стоје на располагању и други органи и тијела да помогну у раду Комисије за држављанство. Он наводи чињеницу да је Комисија за држављанство консултативни орган.

Мирсад Ћеман је упознао чланове Комисије о разматрану предмета на сједници Уставно-правне комисије. Комисија је била у дилеми да ли да подржи утврђивање аутентичног тумачења или не. На крају се ипак одлучило да се оно утврди. Она је ово питање разматрала и на јучерашњој сједници, те одлучила да сачека мишљење надлежне комисије. Уједно је истакао свој став да веома цијени мишљење савјета министара БиХ по овом питању. Ако Савјет министара БиХ сматра да нема основа улазити у питање аутентичног тумачења, он то поштује. У том смислу, ако се и ова Комисија одлучи за то мишљење, тада своје мишљење не треба достављати Уставно-правној комисији већ директно на Представнички дом.

Елмир Јахић је компаративно читао норме Закључка, као и мишљења и става Уставно-правне комисије, сматрајући најприхватљивијим став Савјета министара. Он је изказао незадовољство Мишљењем Уставно-правне комисије које је исувише општо и без става о проблему.

Селим Бешлагић је читао одредбе члана 2. Устава БиХ које се односе на континуитет прописа, те повезивао случајеве давања држављанства с тим, сматрајући да су сва дата држављанства од ступања на снагу Дејтоског споразума нишатава.

Марија Перкановић је подржала мишљење Селима Бешлагића истичући да Комисија мора исказати свој став о овом проблему и да ми морамо дати мишљење.

На крају дискусије о овом питању, предсједавајући Комисије је сумирао резултате дискусије, позвао се на акт Савјета министара и Мишљења везано за тумачење Закона о држављанству Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине. године, те формулирао слиједеће мишљење Комисије, које је Комисија једногласно прихватила:

Комисија обавјештава Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да у цијелости подржава став Савјета министара Босне и Херцеговине и његово мишљење исказано у акту број 06-07-280/2-05 од 9.3.2005.године, као и Мишљење Министарства цивилних послова Босне и Херцеговине, број 01/1-30-79/05 од 22.2.2005.

Предлажемо да Представнички дом Парламентарне скупштине прими обавијест к знању, подржи овај став Комисије, те о томе обавјести Комисију за разматрање статуса лица натурализованих после ступања на снагу Устава Босне и Херцеговине до ступања на снагу Закона о држављанству Босне и Херцеговине.

Завршавајући ову тачку дневног реда, Комисија је завршила своју 22. сједницу.

Сједница је завршена у 10,15 часова.

Саставни дио овог записника чини стенограм записника којег је израдила Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Елмир Јахић с.р.