



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
ZASTUPNIČKI DOM

Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil

Broj: 01/5-011-453/03

Sarajevo, 3.4.2003. godine

Z A P I S N I K

4. sjednice Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil (u daljem tekstu: Komisija), održane 3.4.2003. godine, s početkom u 11,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- Elmir Jahić, predsjedatelj Komisije,
- Tihomir Gligorić, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- Nadžida Mlačo, član Komisije,
- Miloš Jovanović, član Komisije,
- Ruža Sopta, član Komisije,
- Selim Bešlagić, član Komisije,
- Munib Jusufović, član Komisije
- Muhamed Altić, član Komisije.

Odsustvovao je Martin Raguž, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije.

Sjednici je prisustvovao i dr. Sead Avdić, predlagatelj zakona o radu i zapošljavanju. Isto tako, ispred Misije OSCE BiH, sjednici su prisustvovali: Paul Prettitore, prvi savjetnik za institucije za ljudska prava u OSCE-u; Amra Agović, pravni asistent i Lejla Gelo, pravni savjetnik.

Za sjednicu je usvojen sljedeći

D n e v n i r e d

01. Usvajanje zapisnika sa treće sjednice Komisije,
02. Rasprava o Prijedlogu zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine - predlagatelj zastupnik Sead Avdić,
03. Razmatranje Orijentacionog radnog plana Komisije za 2003. godinu,
04. Razmatranje inicijative Odbora za zaštitu prava izbjeglica i raseljenih lica Narodne skupštine Republike Srpske za utvrđivanje oblika buduće saradnje za realizaciju Strategije BiH u implementaciji Aneksa VII,
05. Tekuća pitanja.

Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 3. sjednice Komisije

Nakon usvajanja dnevnog reda, predsjedatelj Komisije Elmir Jahić predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 3. sjednice Komisije. O zapisniku nije bilo rasprave.

Kako nije bilo rasprave, predsjedatelj Komisije predložio je usvajanje zapisnika, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 3. sjednice Komisije.

Ad. – 2. Rasprava o Prijedlogu zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine-predlađač, zastupnik Sead Avdić

U uvodnom izlaganju za drugu točku dnevnog reda, predsjedatelj Elmir Jahić ukazao je na osnovne aktivnosti koje su se do sada odvijale po pitanju provođenja procedure Prijedloga zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine. On je ponovio podatke ranije iznešene, o ovom zakonu i ponovo ukazao na okolnost da je Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komisija) zaprimila 15.1.2003. godine akt broj: 01-02-1370/02, iz kojeg je vidljivo da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: ZD PS BiH), kao nadležnu komisiju za Prijedlog zakona o radu i zapošljavanju BiH (u daljem tekstu: Prijedlog zakona) odredio ovu Komisiju. Uz obavijest priložen je i tekst Prijedloga zakona. Ujedno je predsjedavajući dodao da je Ustavno-pravna komisija ZD PS BiH aktom broj 01/1-011-115/03 dana 5.2.2003. godine dala mišljenje o Prijedlogu zakona i utvrdila da postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje navedenog zakona i smatra da se ponuđeni tekst može uputiti nadležnoj komisiji ZD PS BiH u daljnju zakonodavnu proceduru.

Nakon uvodnog izlaganja predsjedatelj Komisije, prvi je raspravljao o prijedlogu zakona prisutni predlađač Prijedloga zakona dr. Sead Avdić, zastupnik u ZD PS BiH. On je u raspravi nastavio sa diskusijom o Prijedlogu zakona te istaknuo da je Prijedlog zakona rađen u suradnji sa predstavnicima Sindikata BiH. Po njegovim riječima, ono zbog čega je tražio odgodu pri donošenju zakona je stvaranje dobre klime prijema ovog prijedloga zakona u Republici Srpskoj, ali do danas nije dobio odgovor u vezi njegove podrške.

Gospodin Gligorić je pohvalio predlađača Prijedloga zakona na velikom trudu, ali je ukazao na okolnost da je radnopravna materija, shodno važećim ustavnim normama na nivou entiteta, pa je trebalo pokrenuti proces prijenosa ovlaštenja sa entiteta na BiH pa tek tada ići sa prijedlogom ovog zakona. Nema ništa protiv da se zakon dalje ne zadržava u Komisiji i neka ovakav kakav je ide prema Predstavničkom domu, ali pretpostavlja da će među poslanicima biti slabo primljen radi manjkavosti koje je naveo.

G. Bešlagić je podržao tekst Prijedloga zakona, kao i ideju da se nadležnost entiteta prenese na nadležnost države BiH. Izrazio je nevjericu da sindikat Republike Srpske čuti po osnovu ovog zakona, a on je veoma važan za sve radnike u cijeloj BiH.

G. Jovanović je ukazao na pasivnost Vijeća ministara BiH koje ne prati ovaj zakon a to je nužnost. Kao i g. Bešlagić, tražio je da se Vijeće ministara BiH, kao i resorno ministarstvo aktivno uključe u proceduru donošenja zakona, kao i njegovu implementaciju, ako se donese.

U svom daljem obraćanju članovima Komisije, predlagač Zakona g. Avdić je ponovio da je cilj donošenja Zakona da se na nivou BiH donesu norme kojima će se dati smjernice uređenja ove veoma bitne materije za cijelu BiH. To je i zahtjev međunarodne zajednice, kao i drugih međunarodnih organizacija, asocijacija i udruženja, kao i naša obaveza da do 31.5.2003. godine BiH uskladi svoje zakonodavstvo sa Evropom i dobnesu taj «krovni» zakon.

Na kraju je predsjedatelj komisije g. Jahić, sumirao diskusiju ocijenivši da će eventualno donošenje ovog zakona ojačati poziciju radnika u BiH, što je želja svih članova Komisije. Složio se s mišljenjem da se i Vijeće ministarstva BiH aktivno uključi u proceduru donošenja zakona te predložio glasanje o principima predloženog zakona, kao i o njegovoj suštini.

Na osnovu provedene rasprave, a na prijedlog predsjedatelja, pristupilo se glasanju pa je prihvaćeno sa 7 glasova «za» i jednim glasom «protiv» slijedeće:

- **usvaja se tekst Prijedloga zakona o radu i zapošljavanju Bosne i Hercegovine i zaključuje da je predloženi zakon neophodno donijeti odmah te se upućuje Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u daljnju proceduru usvajanja.**
- **Komisija zahtijeva od Vijeća ministara BiH da se ono odmah aktivno uključi u proceduru donošenja ovog zakona neposredno, kao i putem svoga resornoga ministarstva,**
- **U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine, za izvjestioca u plenarnoj fazi određen je predsjedatelj Elmir Jahić.**

Ad. – 3. Sprovođenje Orijentacionog radnog plana Komisije za 2003. godinu

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj Komisije g. Jahić je podsjetio da je na posljednjoj sjednici Komisije g. Raguž inicirao raspravu i proširenje Orijentacionog radnog plana Komisije za 2003. godinu, pa je za ovu sjednicu bilo to i predviđeno. Kako je g. Raguž danas odsutan, ova točka je preformulisana, pa sada treba raspravljati o provođenju već donešenog i prihvaćenog Orijentacionog radnog plana. Predsjedatelj je istakao da se u ovom periodu, treba aktivnost usmjeriti ka utvrđivanju stanja u izbjegličkim i azilantskim centrima u BiH. Ujedno je naglasio da je tajnik Komisije obavio razgovore sa nadležnim ministarstvom BiH, oko pripreme podataka za ovu aktivnost. Istaknuo je da u BiH postoji 5 centara koje bi trebalo krajem ovog mjeseca obići te sačiniti informaciju o tome. On je predložio obrazovanje tri grupe sastavljene od članova Komisije, koje će posjetiti pojedine centre i sačiniti informacije, a zatim će se sačiniti objedinjena informacija o stanju, prema slijedećem rasporedu:

- | | | |
|-----------|---|-------------------------------------|
| 1. grupa: | Jahić Elmir,
Jovanović Miloš i
Sopta Ruža | Ova grupa obilazi centar u Mostaru. |
| 2. grupa: | Raguž Martin, | |

- Mlaćo Nadžida
Jusufović Munib, Ova grupa obilazi centar u Bos. Petrovcu.
3. grupa: Gligorić Tihomir,
Bešlagić Selim,
Altić Muhamed. Ova grupa obilazi centre u Rakovici I i II i Brezi.

U diskusiji koja je uslijedila, prihvaćena je ideja predsjedatelja. Ujedno je preporučeno da se dobiju potrebni, aktuelni, bitni i relevantni podaci o centrima, kako bi članovi Komisije dobro upoznali situaciju u sredinama koje se obilaze.

Nakon diskusije članovi Komsije su jednoglasno donijelislijedeće zaključke:

Prihvata se prijedlog predsjedatelja da se snimi stanje u azilantskim i izbjegličkim centrima, na način da se formiraju tri grupe i obidu predviđena mjesta prema slijedećoj shemi:

1. grupa: **Jahić Elmir,
Jovanović Miloš i
Sopta Ruža** Ova grupa obilazi centar u Mostaru.
2. grupa: **Raguž Martin,
Mlaćo Nadžida
Jusufović Munib,** Ova grupa obilazi centar u Bos. Petrovcu.
3. grupa: **Gligorić Tihomir,
Bešlagić Selim,
Altić Muhamed.** Ova grupa obilazi centre u Rakovici I i II i Brezi.

Članovi grupe ili grupa zajedno će nakon obilaska sačiniti izvješće, a svi oni će se objediniti u izvješću Komisije, koje će se usvojeno proslijediti Predstavničkom domu na razmatranje i utvrđivanje zaključaka.

Prije obilazaka zatražit će se od nadležnog ministarstva iscrpni podaci o lokaciji centara, zaposlenim, zbrinutim u centru, o snabdjevenosti i problemima, kao i drugim relevantnim podacima potrebnim za cjelovitim sagledavanjem njihovog stanja.

Potrebno je da se ova aktivnost obavi u periodu od 21.4.2003. godine do 1.5.2003. godine, azatim izvještaji dostave tajniku.

Ad. – 4. **Razmatranje inicijative Odbora za zaštitu prava izbjeglica i raseljenih lica Narodne skupštine Republike Srpske za utvrđivanje oblika buduće saradnje za realizaciju Strategije BiH u implementaciji Aneksa VII,**

U uvodnom obraćanju za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj je ukazao na dopis Odbora za zaštitu prava izbjeglica i raseljenih lica Narodne skupštine Republike Srpske, akt broj 02/11-356/03 od 24. marta 2003. godine. Tim aktom predsjednik Odbora inicira održavanje zajedničkog sastanka sa našom komisijom i sličnim odborom iz Parlamenta Federacije BiH. Zajednički sastanak bi poslužio za analizu Strategije BiH i RRTF-a u implementaciji Aneksa VII Dejtonskog sporazuma.

Predjedatelj je predložio da se za četvrtak 17.4.2003. godine zakaže sjednica Komisije sa članovima oba odbora entitetskih parlamenata. Ujedno je predložio da prije toga bude pripremni sastanak.

U diskusiji koja je uslijedila nakon uvoda, članovi komisije su podržali ovu aktivnost te zaključili:

- **sjednica Komisije, proširena sa članovima oba Odbora parlamenta oba entiteta, predstavnicima OSCE-a i OHR-a kao i sa ministrom Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice BiH i njegovim predstavnicima, treba se održati 17.4.2003. godine,**
- **na sjednici će se razmatrati Strategija BiH i RRTF-a u implementaciji Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma i drugim bitnim pitanjima povratka izbjeglih i raseljenih lica.**

Ad. – 4. Ostala pitanja

Za ovu točku dnevnog reda nije bilo prijedloga razmatranja pitanja, niti bilo kakve rasprave.

Jedino se predstavnik misije OSCE BiH, g. Paul Prettitore interesirao za Zakon o nacionalnim manjinama i njegov trenutni položaj u zakonodavnoj proceduri.

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila 4. sjednicu.

Sjednica je završena u 12,30 sati.

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Elmir Jahić s.r.