



Број/Број: 01/1-50-1-26-22/04.
Сарајево/Sarajevo: 25.02.2004.

З А П И С Н И К
са 22. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 25.02.2004. године с почетком у 10,00 часова.

Сједници су присуствовали сви чланови Комисије:

- | | |
|-----------------------|----------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 6. Сеада Палаврић, |
| 2. Бериз Белкић, | 7. Мартин Рагуж, |
| 3. Тихомир Глигорић, | 8. Нијаз Дураковић и |
| 4. Иво Миро Јовић, | 9. Петар Кунић. |
| 5. Момчило Новаковић, | |

Поједини чланови су раније морали напустити сједницу.

Сједници су присуствовали Зорка Пудар и Драган Подинић у име Савјета министара БиХ.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и студент стажиста Невена Голијанин.

Мирсад Ћеман је поздравио госте и чланове Комисије и истакао да се у односу на приједлог дневног реда из позива за сједницу, на захтјев Муниба Јусуфовића скида са дневног реда Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Суду БиХ, те мијења ријеч Резолуција у тачци 8. у ријеч "Закључак", па је предложио сљедећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Верификација Записника са 19. сједнице, одржане 15.12.2003. године и 21. сједнице одржане 30.01.2004. године,
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,
3. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о застави БиХ, предлагач Савјет министара БиХ
4. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Државној химни БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
5. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о грбу БиХ, предлагач Савјет министара БиХ
6. Приједлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ, предлагач Административна комисија ПД ПС БИХ
7. Приједлог Закључка о потреби израде Кодекса јединствених номотехничких правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине,
8. Изјашњење на захтјев Уставном суду БиХ за оцјену уставности појединих одредби Закона о имунитету БиХ ("Службени гласник БиХ 32/02),
9. Приједлог закона о поступку медијације, предлагач Савјет министара БиХ,
10. Остала питања.

Предложени дневни ред је једногласно прихваћен.

Ад. 1. Верификација Записника са 19. сједнице, одржане 15.12.2003. године и 21. сједнице одржане 30.01.2004. године,

Без примједби, Записници са 19. и 21. сједнице су једногласно верификовани.

Ад. 2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,

Након исцрпне опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона.
2. Констатовала да су амандмане уложили посланици Винко Зорић, Тихомир Глигорић, Мирсад Ћеман и Момчило Новаковић. Већином гласова су прихваћени следећи амандмани:

Амандман I

Члан 1. Приједлога закона се брише.

Амандман II

У члану 2. на крају текста се додају ријечи: "и замјеницима".

Амандман III

Члан 3. Приједлога закона се брише

Амандман IV

У члану 4. став 2. иза ријечи: "Правобранилац за свој рад одговара Вијећу министара Босне и Херцеговине" додају се ријечи: "и Парламентарној скупштини којој је дужан најмање једном годишње поднијети извјештај"

Амандман V

У члану 5. иза ријечи: "разрјешава правобранилац" додају се ријечи: "са замјеницима".

3. Већином гласова прихватила текст Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Правобранилаштву Босне и Херцеговине, како га је предложио Савјет министара БиХ са усвојеним амандманима и
4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 3. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о застави БиХ,

Након опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. Констатовала да нема уложених амандмана,
3. Једногласно прихватила текст Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о застави Босне и Херцеговине, како га је предложио Савјет министара БиХ и
4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 4. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Државној химни БиХ,

Након опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. Констатовала да нема уложених амандмана,
3. Једногласно прихватила текст Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Државној химни Босне и Херцеговине, како га је предложио Савјет министара БиХ и
4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 5. Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о грбу БиХ.

Након опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

1. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
2. Констатовала да нема уложених амандмана,
3. Једногласно прихватила текст Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о грбу Босне и Херцеговине, како га је предложио Савјет министара БиХ и
4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 6. Приједлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ, предлагач Административна комисија ПД ПС БИХ,

Након отварања развила се широка расправа у којој су учествовали сви чланови Комисије. Истакнута је потреба за законским регулисањем ове материје, што је и закључак Представничког дома, али и интензивна негативна медијска кампања, као и непримјерена интервенција Савјета министара и Удружења парламентарца. Указано је такође да Приједлог закона регулише нека питања која треба рјешавати одлукама Административне комисије. На крају је једногласно закључено да се расправа о овом Приједлогу закона одгоди и да се у међувремену покушају наћи модалитети корекције текста Приједлога закона са Административном комисијом. Секретар Комисије је упозорио чланове да је рок за подношење извјештаја Дому истекао за овај закон 15.01.2004., а за Оквирни закон о реституцији 27.07.2003. године.

Ад. 7. Приједлог Закључка о потреби израде Кодекса јединствених номотехничких правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине,

Након исцрпне расправе, а на основу члана 36. тачка 1. ф) и члана 26. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ" број 20/00), Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ на 22. сједници, одржаној 25. фебруара 2004. године, једногласно је одлучила да:

Узимајући у обзир одредбе Устава Босне и Херцеговине, закона и пословника којима је уређена нормативна дјелатност Парламентарне скупштине, Предсједништва, Савјета министара и министарстава Босне и Херцеговине, те органа и организација које ове институције оснивају;

Признајући потребу за унифицирањем и модернизацијом технике израде прописа у циљу ефикасног испуњавања услова и обавеза везаних за приступање Европској унији, као и обавеза које су преузете на основу других међународних докумената;

Желећи обезбиједити јачање организационих јединица у институцијама које учествују у процесу израде прописа и њихове међусобне сарадње;

Опредјељујући се за поштивање принципа законитости, транспарентности, јавности, одговорности, ефикасности, економичности и професионалне стручности приликом израде прописа како би се постигла што већа јавност, прецизност, термилошка исправност и досљедност у процесу њиховог провођења;

Имајући у виду нејасноће приликом доношења и усклађивања закона које је на привременој основи наметнуо Високи представник;

У циљу отклањања проблема који се јављају код објављивања и дистрибуције прописа донесених од стране институција БиХ, а у складу са чланом 137. тачка 1. и 2. Пословника Представничког дома, предложи Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да усвоји сљедећи:

ЗАКЉУЧАК

о потреби израде Кодекса Јединствених номотехничких правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине

1. Приступа се изради Кодекса Јединствених номотехничких правила за израду правних прописа у институцијама Босне и Херцеговине.
2. Овим правилима ће се разрадити:
 - унифицирана техника израде прописа која ће бити обавезујућа за запослене који учествују у њиховој изради,
 - стандардизовати методи образложења прописа у складу са праксом у земљама Европске уније,
 - организованији и модернији начин приступа донесеним прописима,
 - уређење послова за нормативне дјелатности и модалитети њихове међусобне сарадње,
 - питање лекторисања у институцијама Босне и Херцеговине у циљу унапређења квалитета текста и
 - термилошке досљедности три службене језичке верзије текста.
3. Овлашћује се Уставно-правна комисија Представничког дома да у сарадњи са Уставно-правном комисијом Дома народа, припреми Кодекс Јединствених номотехничких правила из тачке 1. и достави Дому на усвајање.
4. Кодекс Јединствених номотехничких правила ће бити обавезујући за све институције Босне и Херцеговине, препоручујући за ентитетске и ниже нивое власти, а објавиће се у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине"
5. Овај Закључак објавиће се у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине".

Ад. 8. Изјашњење на захтјев Уставном суду БиХ за оцјену уставности појединих одредби Закона о имунитету БиХ ("Службени гласник БиХ 32/02),

Након проведене расправе, а на основу члана 36. тачка 1. г) и члана 25. тачка 1. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ" број 20/00) Уставно - правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, на тражење Уставног суда Босне и Херцеговине, број: У-24/03 од 10.02.2004. године, поводом Затјева девет делегата Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за оцјену уставности члана 6. став 2., члана 7. и члана 8. Закона о имунитету Босне и Херцеговине, дајла сљедеће

М И Ш Љ Е Њ Е

о уставности члана 6. став 2., члана 7. и члана 8. Закона о имунитету Босне и Херцеговине

Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ на 22. сједници одржаној дана 25.02.2004. године је разматрала Захтјев девет делегата Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за оцјену уставности члана 6. став 2., члана 7. и члана 8. Закона о имунитету Босне и Херцеговине, којег је на привременој основи наметнуо Високи представник 6. октобра 2002. године, а по хитном поступку, што значи без комисијске фазе, истовјетан текст је усвојила 30.09.2003. године Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине.

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно оцијенила оправданом иницијативу и подржава правну аргументацију коју је у свом захтјеву изнијела група делата Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Ад. 9. Приједлог закона о поступку медијације, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о поступку медијације,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 2. Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 10. Остала питања,

Пошто није било приједлога за ову тачку дневног реда предсједавајући је у 13,30 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ћеман