



Број: 01/1-50-1-85-49/05

Сарајево: 22.07.2005.

ЗАПИСНИК

са 49. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 22.07.2005. године са почетком у 10,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|-----------------------|-------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 5. Петар Кунић |
| 2. Тихомир Глигорић, | 6. Мартин Рагуж |
| 3. Бериз Белкић, | 7. Филип Андрић |
| 4. Момчило Новаковић, | 8. Сеада Палаврић |

Члан Комисије Нијаз Дураковић није присуствовао сједници из оправданих разлога.

Сједници је у име Савјета министара БиХ присуствовали: Сафет Халиловић, Зоран Тешановић, Јусо Халилагић, Ранко Шакота, Емир Думировић, Бојан Зећ-Филиповић, Биљана Ћамур, Срђан Арнаут, те Мустафа Бегич у функцији консултанта/експерта за Приједлог закона о основама геоматике, У име ОХР-а Јелена Деспот, Мирослав Томић и Херберт Прибицен.;

Сједници су присуствовали посланици Јозо Крижановић, Ружа Сопта и Љиљана Милићевић.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и студент стажиста Јасмина Саздовски, приправници волонтери Ивана Шупета и Јањић Мирослав, те Аднан Бешић из Истраживачког центра.

Сједница је трајала до 13.45 часова.

Мирсад Ћеман је поздравио присутне и предложио проширење дневног реда у односу на онај из позива Утврђивањем уставног основа и усклађености са Уставом БиХ Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ и Информацијом о иницијативи за разматрање могућности увођења система пасивне регистрације бирача у БиХ. Након расправе и изјашњавања Комисија је прихватила проширење првим, а одбила другим приједлогом, тако да је усвојен сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификација Записника са 47. сједнице одржане, 01.06.2005. године;
2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
3. Приједлог закона о основама геоматике Босне и Херцеговине, предлагач Мирсад Ћеман;
4. Приједлог оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини, предлагач Момчило Новаковић;
5. Приједлог Амандмана I на Устав БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;
6. Приједлог закона о празницима БиХ, предлагачи Златко Лагумџија, Јозо Крижановић и Селим Бешлагић;
7. Приједлог закона о дувану, предлагачи Златко Лагумџија, Јозо Крижановић и Селим Бешлагић;
8. Приједлог иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине;
9. Захтјеви за аутентично тумачење – јасноћа норме:
 - а) Захтјев АКОП-а за мишљење о праву на тумачење одредби Европске конвенције о прекограничној телевизији;
 - б) члана 47. Закона о оснивању независног оператера система за преносни систем БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 35/04), по захтјеву Илије Кожуља, предсједника Управног одбора;
 - ц) ургениција адвоката Јосипа Муселимовића за додатно аутентично тумачење члана 46. и 47. закона о високом судском и тужилачком вијећу ("Службени гласник БиХ" број 25/04)

10. Захтјеви за аутентично тумачење – приједлози аутентичних тумачења за које Савјет министара БиХ није доставио приједлог:

- а) члан 28. Закона о државној служби у институцијама БиХ;
- б) члан 3. Закона о спољнотрговинској комори БиХ;
- ц) члана 21. Закона о кривичном поступку БиХ;
- д) члан 3. став 1. тачка д) Закона о финансирању политичких партија;
- е) члан 10. став 1. Закона о финансирању политичких партија;
- ф) члан 5. став 1. Закона о финансирању политичких партија

11. Остала питања.

Ад. 1. Верификација Записника са 47. сједнице одржане, 01.06.2005. године;

Комисија је једногласно, без примједби верификовала записник са 47. сједнице одржане, 01.06.2005. године.,

Ад. 2. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком савјету БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је већином гласова утврдила да се од предлагача Вијећа министара БиХ тражи додатно образложење уставног основа за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о Високом судском и тужилачком вијећу Босне и Херцеговине, јер су неки чланови Комисије изнијели озбиљне дилеме о томе да ли се "Споразум о преношењу одређених одговорности ентитета, који се тиче њихових правосудних система, на Босну и Херцеговину, кроз успостављење Високог судског и тужилачког вијећа" односи и на област прекршаја. Обзиром на ове дилеме, за њих је упитно да ли је уставни основ за доношење предметног закона садржан у члану III тачка 5. Устава Босне и Херцеговине.

Ад. 3. Приједлог закона о основама геоматике Босне и Херцеговине, предлагач Мирсад Ђеман;

Обзиром да Колегијум Дома није доставио одговор на захтјев Комисије за аутентично тумачење одредби Пословника ова тачка дневног реда је одгођена до даљњег.

Ад. 4. Приједлог оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини, предлагач Момчило Новаковић;

На дан одржавања сједнице Савјет министара БиХ је доставио своје мишљење у којем се између осталог наводи да предложени закон довољно не задовољава услове и обавезе које је Босна и Херцеговина преузела ратификацијом Конвенције о признавању квалификације високошколског образовања у европској регији. Савјет министара препоручује Парламентарној скупштини да одгоди расправу о предложеном закону, обзиром да Министарство цивилних послова припрема текст закона о високом образовању заједно са свим релевантним институцијама у Босни и Херцеговини. Конкретне замјерке су прије свега на то да се законом оснива Агенција за образовање, не као државни, него као међуентитетски орган и на чињеницу да се предвиђа егзистирање више фондова на ентитетском и кантоналним нивоима, што је у супротности са преузетим обећанима и обавезама БиХ према Свјетској банци.

Након тога, настављајући Пословником предвиђену процедуру, на 49. сједници, одржаној 22.07.2005. године, Уставно-правна комисија, као надлежна комисија након дуже расправе се са три гласа "за" и пет гласова "против", од укупно присутних осам чланова Комисије, гласањем изјаснила о принципима предложеног закона.

1. Према резултату гласања, Уставно-правна комисија није прихватила принципе Приједлога оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини,

2. Произилази да се нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу оквирног закона о високом образовању у Босни и Херцеговини.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

О б р а з л о ж е њ е:

Уставно-правна комисија је одлучујући као у тачкама 1. и 2. прихватила ставове Савјета министара Босне и Херцеговине презентирани у Мишљењу број: 06-07-852/2-05 од 21.07.2005. године.

Ад. 5. Приједлог Амандмана I на Устав БиХ, предлагач Савјет министара БиХ;

Након исцрпне расправе Комисија је са четири гласа "за", два гласа "против" и два "уздржана":

1. Прихватила принципе, а тиме и текст предложеног Амандмана I на устав Босне и Херцеговине како га је предложио Савјет министара БиХ и
2. Констатовала да је предложени Амандман неопходно донијети.

У смислу одредаба члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 6. Приједлог закона о празницима БиХ, предлагачи Златко Лагумџија, Јозо Крижановић и Селим Бешлагић;

Након дуже расправе Комисија је већином гласова одлучила да одгоди за сљедећу сједницу разматрање овог закона у очекивању нових амандмана.

Ад. 7. Приједлог закона о дувану, предлагачи Златко Лагумџија, Јозо Крижановић и Селим Бешлагић;

Савјет министара БиХ је дана 14.07.2005. године доставио мишљење о Приједлогу закона о дувану. Сходно прописаној процедури тражено је и добијено изјашњење Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства и Министарства пољопривреде шумарства и водопривреде Републике Српске, док Влада Брчко Дистрикта БиХ није доставила тражено мишљење.

У мишљењу Савјета министара БиХ цијени се да је доношење Закона о дувану на нивоу БиХ неопходно за успостављање јединствених критерија и усклађивање услова производње на цијелој територији БиХ и постизање веће координације између примарне производње дувана и дуванске индустрије, кроз стабилност производње и откупа, што ће утицати на смањење увоза. Неопходност доношења је и због примјене међународних стандарда у функцији конкурентности на свјетском тржишту.

На текст предложеног закона изнешене су начелне примједбе које се односе на стимулисање произвођача да примјењује нове технолошке мјере у производњи усклађене са стандардима ЕУ (примјена агро-еколошких мјера које доприносе смањењу загађења земљишта, воде и ваздуха). Изнешене су примједбе на недоследну примјену правила номотехнике, непрецизно дефинисање неких појмова и неусклађеност са важећим законима и међународним споразумима. Такође се указује на потребу уважавања неких рјешења предложених од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства.

У мишљењу се предлаже, да се након прибављања става Канцеларије за законодавство о уставном основу, на што је било примједби из Републике Српске, формира експертска Радна група за израду закона о дувану У Босни и Херцеговини са представницима надлежних министарстава БиХ и ентитета, Дирекције европских интеграција, Вањскотрговинске коморе (дуванска асоцијација), да полазна основа, поред постојећих закона ентитета, буде Приједлог закона који су предложили посланици Крижановић, Лагумџија и Бешлагић и сходно томе и један од предлагача буде члан Радне групе.

Као крајњи рок за завршетак задатка Радне групе одређен је период од три мјесеца од њеног успостављања.

Након проведене расправе Уставно-правна комисија је на 49. сједници одржаној 22.07.2005. године са седам гласова "за" и једним "уздржаним" гласом прихватила Мишљење Савјета министара БиХ, што обзиром на садржај Мишљења, значи да **нису прихваћени принципи Приједлога закона о дувану и произилази да се нису стекли услови за наставак законодавне процедуре о Приједлогу закона о дувану.**

У смислу одредаба члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 8. Приједлог иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине;

Представнички дом је на 59. сједници, одржаној 29.06.2005. године усвојио Закључак, којим се Иницијатива Клуба СДП за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине враћа надлежној комисији на додатно разматрање и достављање новог извјештаја.

Након расправе и поновног гласања, Уставно-правна комисија, као надлежна комисија на 49. сједници одржаној 22.07.2005. године са четири гласа "за" и три гласа "против", без "уздржаних" подржала Приједлог иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине.

За извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

Ад. 9. Захтјеви за аутентично тумачење – јасноћа норме:

а) Захтјев АКОП-а за мишљење о праву на тумачење одредби Европске конвенције о прекограничној телевизији;

Након проведене расправе Комисија је једногласно закључила да Пословником Представничког дома, нити другим релевантним прописима Босне и Херцеговинер није предвиђена могућност провођења процедура аутентичног тумачења међународних конвенција него само закона и других прописа које доноси Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, а који морају бити у складу, односно не смију бити у супротности са међународним конвенцијама.

б) члана 47. Закона о оснивању независног оператора система за преносни систем БиХ ("Службени гласник БиХ" бр. 35/04), по захтјеву Илије Кожуља, предсједника Управног одбора;

Уставно-правна комисија Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ на 49. сједници одржаној дана 22.07.2005. године је по захтјеву Илије Кожуља, предсједника Управног одбора Независног оператора система за преносни систем БиХ од 27.06.2005. године, разматрала у поступку аутентичног тумачења одредбе члана 47. Закона о оснивању независног оператора система за преносни систем у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ" број 35/04), који гласи:

"Члан 47.

Ванредна овлаштења независног члана Управног Одбора

1. *У случају да се било која од сљедећих активности не заврши у роковима наведеним у даљњем тексту, независни члан преузет ће искључива овлаштења за оснивање НОС-а у складу с овим чланом преузимајући било које вршење овлаштења за оснивање НОС-а од осталих чланова одбора, и то:*
 - a) *у року од стотину и шездесет (160) дана након ступања на снагу овог закона; сва именовања у Управни Одбор (члан 25); прва сједница Управног одбора (члан 40.); именовање генералног директора (члан 41); подношење Обрачуна трошкова оснивања НОС-а и упућивање захтјева на одобрење ДЕРК-у (члан 42).*
 - b) *Усвајање Статута у року прописаном у члану 43. Овог закона;*
 - c) *Одобрење правилника и Етичког кодекса у року прописаном у члану 44. овог закона;*
 - d) *Захтјев за регистрацију НОС-а у року прописаном у члану 45. овог закона.*
2. *У преосталом пријелазном периоду на основу члана 46. Овог закона (Трајање пријелазног периода), независни члан вршит ће сва овлаштења Управног одбора у циљу оснивања почетка пословања НОС-а. У току овог периода, чланови Управног одбора наставит ће улагати своје напоре како би помогли независном члану у завршетку преосталих задатака у процесу оснивања НОС-а. Независни члан настојат ће редовно сазивати састанке с именованим члановима Управног одбора и с њима вршити консултације како би постигао консенсус у вези с одлукама о оснивању НОС-а.*
3. *Након завршетка пријелазног периода на основу члана 46. (Трајање пријелазног периода), сва овлаштења прелазе поново на Управни одбор.*
4. *Ако независни члан преузме искључива овлаштења за оснивање НОС-а на основу овог члана, он ће имати сва овлаштења Управног одбора из овог закона како и сљедеће ванредно овлаштење:*

а) До мјере која буде неопходна како би се осигурало оснивање НОС-а, независни члан вршит ће сва овлаштења власника НОС-а до завршетка пријелазног периода. Вршење власничких права од стране независног члана бит ће искључиво и предуприједит ће свако друго вршење овлаштења од стране власника, с тим да ће независни члан власницима пружати разумне информације у вези с активностима које предузима у складу с овлаштењима из овог члана.

5. За вријеме трајања пријелазног периода, независни члан неће бити кривично одговоран или тужен у парници за било који акт извршен у оквиру његовог дјелокруга дужности у складу с овим законом.

Уставно-правна комисија је утврдила да је у складу са чланом 1.2. Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката ("Службени гласник БиХ" бр.24/04) захтјев подешен од овлаштенног субјекта, а након проведене расправе, Уставно-правна комисија је једногласно утврдила сљедеће:

Према стандардима и методологији тумачења правне норме (језичко, логичко, хисторијско, циљно, систематско итд.) Уставно-правна комисија је оцијенила да одредбе члана 47. Закона о оснивању независног оператера система за преносни систем у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ" број 35/04), није јасна и да се може различито разумијевати.

Нејасна норма производи неефикасност правног система и повреду права и интереса лица на која се односи. Законодавац је дужан отклонити такве ризике .

У складу са чланом 1.5. Закључка о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката Комисија за саобраћај и комуникације Представничког дома дужна је утврдити Приједлог аутентичног тумачења.

ц) ургениција адвоката Јосипа Муселимовића за додатно аутентично тумачење члана 46. и 47. закона о високом судском и тужилачком вијећу ("Службени гласник БиХ" број 25/04)

Обзиром да је Комисија по захтјеву адвоката Муселимовића закључила да није потребно давати аутентично тумачење, јер је норма јасна, Комисија не може додатно тумачити јасну норму.

Ад. 10. Захтјеви за аутентично тумачење – приједлози аутентичних тумачења за које Савјет министара БиХ није доставио приједлог:

а) члан 28. Закона о државној служби у институцијама БиХ;

б) члан 3. Закона о спољнотрговинској комори БиХ;

ц) члана 21. Закона о кривичном поступку БиХ;

д) члан 3. став 1. тачка д) Закона о финансирању политичких партија;

е) члан 10. став 1. Закона о финансирању политичких партија;

ф) члан 5. став 1. Закона о финансирању политичких партија

Комисија је констатовала да није у могућности окончати процедуру без приједлога аутентичног тумачења од стране Савјета министара БиХ.

Ад. 11. Остала питања

Како није било других питања председавајући је 14,45 часова закључио сједницу.

Напомена: Саставни дио овог записника је стенограм који сачињава Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ћеман