



Broj/Број: 03/1-50-1-9-14/08
Sarajevo/Сарајево, 4.3.2008.godine

Z A P I S N I K

14. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 4.3.2008., u vremenu od 10,30 do 11,45 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Adem Huskić, Vinko Zorić, Mirko Okolić i Dušanka Majkić.

Odsustvo sa sjednice opravdali su: Drago Kalabić, Ivo Miro Jović i Sulejman Tihiić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH i gosti:

- Ranko Ninković, generalni sekretar Predsjedništva BiH;
- Marina Pendeš, zamjenik ministra odbrane BiH;
- Momčilo Novaković, poslanik u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH;
- Urlich Heider, Dušan Zoller, Vildana Drljević i Jasna Dragičević, Misija OSCE-a u BiH;
- Lejla Hadžihasanović, Štab NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkoj komisiji za odbranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao Branko Zrno, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH. On je naglasio da je 14. sjednica trebalo da bude održana 26. 2. 2008., ali je otkazana radi održavanja javne rasprave o Prijedlogu zakona o denacionalizaciji u BiH, na kojoj je željelo učestvovati više članova Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH. Stoga je ova sjednica zakazana za danas, dok su, radi hitnosti rješavanja određenih pitanja, u međuvremenu 20.2.2008., održane 15. i 16. sjednica ovog radnog tijela.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 12. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu - druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);

3. Razmatranje Odluke o utvrđivanju kandidata na generalske pozicije u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (podnosilac: Predsjedništvo BiH);
4. Razgovor s predstavnicima Državne interresorne komisije za NATO i PfP o ispunjenju obaveza iz IPAP-a i predstojećim aktivnostima, u vezi sa Samitom NATO-a u Bukureštu;
5. Razmatranje Izvještaja i aktivnosti o provođenju tranzicije za period od 1. 10. 2007. do 31. 1. 2008. (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH);
6. Informacija o realizaciji aktivnosti NATO Trust Funda za BiH (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH);
7. Tekuća pitanja:
 - a) Poziv OSCE-a na "Seminar o sigurnosnoj politici s fokusom na regionalnu sigurnosnu saradnju u Jugoistočnoj Evropi", Butmir, 6. i 7. marta 2008.;
 - b) Poziv Skupštine Zapadnoevropske unije na Kolokvij o "Nabavci opreme za potrebe odbrane u Evropi", Liverpool, od 7. do 9. aprila 2008.;
 - c) Regionalna konferencija o temi: "Regionalna saradnja, pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama";
 - d) Poziv za učešće na Kursu o sigurnosnoj politici u novoj Evropi, Štokholm, od 5. do 15. maja 2008.;
 - e) Informacija o posjeti ministra odbrane i delegacije Senata Republike Čile;
 - f) Informacija o posjeti delegacije Odbora za odbranu Republike Slovenije;
 - g) Informacija o posjeti ambasadora SAD-a u BiH Nj.E. Charlesa L. Englisha;
 - h) Informacija o posjeti brigadnog generala Ulricha Heidera, direktora Odjela za sigurnosnu saradnju Misije OSCE-a u BiH;
 - i) Konferencija o temi: "Inicijative za kontrolu vatrenog oružja u Jugoistočnoj Evropi", Zagreb, Rakitje, od 22. do 24. aprila 2008.

Predloženi dnevni red članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 12. sjednice Zajedničke komisije

Mirko Okolić imao je primjedbu na dio Zapisnika na strani 9., koji se odnosi na njegovu diskusiju vezanu za tačku 5. dnevnog reda. Dio koji govori o pooštavanju kaznene politike u vezi sa zloupotrebom opojnih droga treba ispraviti u smislu da se ta politika treba dosljedno provoditi. Zapisnik 12. sjednice, s navedenom korekcijom, usvojen je jednoglasno.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu - druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

I. Razmatranje Prijedloga zakona u drugoj komisijskoj fazi

Branko Zrno informirao je da su domovi PSBiH usvojili principe ovog zakona, te da se o njemu vodi rasprava u drugoj komisijskoj fazi. Istakao je da je amandman na Prijedlog zakona podnio poslanik Momčilo Novaković.

Momčilo Novaković naveo je da je podnio amandman na član 2. Prijedloga zakona, kojim predlaže njegovo brisanje. Cilj ovog amandmana je da pripadnici rezervnog sastava OSBiH ne mogu biti dio bosanskohercegovačkih mirovnih misija u inozemstvu, čak ni pod uslovom dobrovoljnosti, jer bi to u znatnoj mjeri opteretilo budžet BiH za ove namjene. Ocijenio je da postojeći broj profesionalnog sastava omogućava uspješnost izvršenja zadataka ovih misija.

Šefik Džaferović naveo je da je BiH provela reformu odbrane u dvije faze, te da je ovaj zakon donesen upravo između te dvije faze. Mišljenja je da što prije treba uskladiti kompletan tekst ovog zakona sa Zakonom o odbrani BiH, te smatra da bi Zajednička komisija danas trebalo da podrži

Prijedlog zakona. Bosna i Hercegovina mora početi razvijati rezervni sastav koji je obavezan u skladu sa zakonskim rješenjima, te ga je zato dobro uputiti u mirovnu misiju u inozemstvo radi pružanja humanitarne pomoći.

Dužanka Majkić istakla je da je u dosadašnjim raspravama o Budžetu institucija BiH za ovu godinu navedeno da se njegov najveći dio troši na odbranu, a najveći dio tog budžeta odvaja za njen personal. To je velika količina novca i rješenje se pruža kroz dvije mogućnosti: da se povećaju finansijska sredstva za ovu oblast, što je nemoguće, ili da se smanji broj vojnika. Ako se govori o smanjenju broja vojnika u OSBiH, upitala se zašto sada treba povećavati rezervni sastav. Zaključila je da OSBiH od 10.000 profesionalnih vojnika imaju dovoljan kapacitet za slanje pripadnika u mirovne misije u inozemstvo.

Slobodan Šaraba rekao je da su njegovi stavovi na tragu rasprave koju su vodili Momčilo Novaković i Dužanka Majkić. Naveo je da BiH ima nepopunjene Oružane snage i da se pored toga ovim zakonskim prijedlogom traži njihova dodatna popuna, uz svakako prevelika budžetska izdvajanja za te potrebe. Naglasio je da nije dobar trenutak za ovakvu izmjenu Zakona, te da će ona možda biti objektivna i korektna za godinu-dvije, kada dođe do konačne popune OSBiH.

Marina Pendeš obrazložila je razloge za donošenje izmjene ovog zakona. Ovim izmjenama Ministarstvo odbrane željelo je omogućiti da BiH za godinu-dvije ima angažirano dodatno ljudstvo u navedenim misijama. Istakla je i da navedene izmjene u ovom trenutku ne traže dodatna finansijska sredstva. Postoji pretpostavka da će za otprilike tri godine postojati potreba za angažiranjem dodatnih sredstava, ali oni vjeruju da će u tom periodu Ministarstvo odbrane BiH u potpunosti završiti popunu svojih kadrova.

Mirko Okolić naveo je da nema razloga za žurbu u pogledu donošenja izmjena ovog zakona. Pošto BiH još uvijek nema popunjenu kadrovsku strukturu unutar Ministarstva odbrane i OS, te pošto je gotovo sigurno da njegovim donošenjem ne bi bio proveden u narednih godinu dana, naveo je da je još preuranjeno govoriti o ovakvom prijedlogu i da o tome treba pričati tek nakon godinu-dvije, te će u tom smislu podržati prijedlog amandmana koji je dat na ovaj prijedlog zakona.

Adem Huskić istakao je da ne vjeruje da, donoseći ovaj zakonski prijedlog, Vijeće ministara BiH nije imalo u vidu stvari koje se pokušavaju izmijeniti predloženim amandmanima, te da zato smatra da izjašnjavanje ne treba odgađati za neko drugo vrijeme. Naglasio je da je, čitajući odredbe Zakona koje se odnose na popunu upražnjenih radnih mjesta, ovu izmjenu shvatio kao izmjenu kojom bi se smanjili troškovi i angažirali ljudi kojima je prestala služba u Oružanim snagama.

Rezultati odlučivanja

Nakon rasprave, članovi Komisije izjasnili su se prvo o amandmanu Momčila Novakovića.

Sa šest glasova „za“ i tri glasa „protiv“ a bez „suzdržanih“ glasova, ali bez potrebnog glasa „za“ člana Zajedničke komisije iz bošnjačkog naroda, nije prihvaćen amandman Momčila Novakovića.

Potom se pristupilo glasanju o Prijedlogu zakona u cjelini.

Sa pet glasova „za“, tri „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, ali bez glasa „za“ članova iz srpskog naroda, Zajednička komisija nije prihvatila Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu u cjelini.

Ad. 3. Razmatranje Odluke o utvrđivanju kandidata na generalske pozicije u Oružanim snagama BiH (podnosilac: Predsjedništvo BiH)

Branko Zrno upoznao je članove Zajedničke komisije s Odlukom koju je dostavilo Predsjedništvo BiH, te s prijedlogom šest kandidata za generalske pozicije u OSBiH.

Adem Huskić istakao je da bi potvrda Odluke trebalo da bude svečani dio sjednice, jer Zajednička komisija predlaže domovima Parlamentarne skupštine BiH generale na imenovanje. Potom je upitao zašto nisu dostavljene biografije svih kandidata, te da li su svi kandidati dobili sve saglasnosti koje su im potrebne.

Na ova pitanja odgovorila je **Marina Pendeš**. Pojasnila je da je Ministarstvo odbrane BiH sve biografije kandidata dostavilo ranije Predsjedništvu BiH, te da njihova kandidatura uopće ne bi bila razmatrana na sjednici Predsjedništva BiH da nisu dobili sve potrebne saglasnosti.

Zajednička komisija potom je jednoglasno, sa devet glasova „za“, podržala Odluku Predsjedništva BiH o utvrđivanju kandidata na generalske pozicije u Oružanim snagama BiH i uputila je domovima PSBiH na potvrđivanje.

Ad. 4. Razgovor s predstavnicima Državne interresorne komisije za NATO i PFP u ispunjenju obaveza iz IPAP-a i predstojećim aktivnostima, u vezi sa Samitom NATO-a u Bukureštu

Marina Pendeš informirala je da je, zajedno s Igorom Crnatkom, član Međuresorne komisije za PFP i NATO, te da bi voljela, ukoliko je moguće, da se razmatranje ove tačke dnevnog reda prolongira za neku od narednih sjednica, s obzirom da je gospodin Crnadak službeno odsutan.

Članovi Zajedničke komisije prihvatili su navedenu sugestiju Marine Pendeš i odgodili razmatranje ove tačku dnevnog reda za neku od narednih sjednica Zajedničke komisije.

Ad. 5. Razmatranje Izvještaja i aktivnosti o provođenju tranzicije za period od 1.10.2007. do 31.1.2008. (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH)

Marina Pendeš istakla je da je Ministarstvo odbrane BiH protekle godine uspjelo izvršiti organizaciju Oružanih snaga BiH u skladu s Odlukom Predsjedništva BiH. Prvenstveni problem s kojim se trenutno susreću vezan je za nerješavanje pitanja neperspektivne imovine. Vijeće ministara BiH usvojilo je u međuvremenu jedan sporazum kojim bi se pitanje ove imovine trebalo donekle riješiti, ali on nije potvrđen od oba bh. entiteta. Sljedeći je problem popune OS s obzirom na njenu starosnu strukturu. Velikom broju lica prestao je angažman u OSBiH i Ministarstvo odbrane BiH će u vezi s tim vjerovatno donijeti odluku o prijemu određenog novog broja pripadnika OS. Ministarstvo odbrane BiH je zato već pripremilo nacrt konkursa za prijem novih lica, i to: pripravnika, državnih službenika, oficira i podofocira, te civilnih lica. Istakla je i da pripadnici OSBiH imaju još obavezu pomoći svim civilnim strukturama u BiH. Na kraju je sugerirala Zajedničkoj komisiji da organizira tematsku sjednicu u vezi s pitanjem neperspektivne imovine.

Nakon rasprave, Zajednička komisija jednoglasno je podržala Izvještaj i aktivnosti o provođenju tranzicije za period od 1.10.2007. do 31.1.2008.

Ad. 6. Informacija o realizaciji aktivnosti NATO Trust Funda za BiH (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH)

Marina Pendeš navela je da je realizacija aktivnosti putem NATO Trust Funda za zbrinjavanje viška pesonala zajednički uspjeh svih institucija u BiH, jer je uz pomoć ovih napora uspješno smanjen broj osoblja u vojnim strukturama BiH, te da su složene i društveno osjetljive aktivnosti reforme odbrane u BiH realizirane bez socijalnih posljedica i većih nemira.

Članovi Zajedničke komisije potom su bez rasprave primili k znanju Informaciju o realizaciji aktivnosti NATO Trust Funda za BiH, koju je podnijelo Ministarstvo odbrane BiH.

Ad. 7. Tekuća pitanja:

- a) Poziv OSCE-a na "Seminar o sigurnosnoj politici s fokusom na regionalnu sigurnosnu saradnju u jugoistočnoj Evropi", Butmir, 6. i 7. marta 2008.**

Zajednička komisija za odbranu i sigurnost odredila je da na ovom seminaru učestvuju Branko Zrno i Željko Grubešić.

- b) Poziv Skupštine Zapadnoevropske unije na Kolokvij o "Nabavci opreme za potrebe odbrane u Evropi", Liverpool, od 7. do 9. aprila 2008.**

Zajednička komisija zaključila je da niko od njenih predstavnika neće učestvovati na ovom Kolokviju.

- c) Regionalna konferencija o temi: "Regionalna saradnja, pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama"**

Dragica Hinić ukratko je upoznala članove Komisije s programom Regionalne konferencije, koja će biti održana u suorganizaciji Zajedničke komisije, Misije OSCE-a u BiH, Pakta stabilnosti, te East-West instituta iz Dubrovnika. Zamolila je članove Zajedničke komisije da u narednom periodu daju svoje sugestije na dostavljeni materijal Konferencije.

- d) Poziv za učešće na Kursu o sigurnosnoj politici u novoj Evropi, Štokholm, od 5. do 15. maja 2008.**

Zajednička komisija zaključila je da niko od njenih predstavnika neće učestvovati na ovom kursu.

- e) Informacija o posjeti ministra odbrane i delegacije Senata Republike Čile**

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjeti ministra odbrane i delegacije Senata Republike Čile.

- f) Informacija o posjeti delegacije Odbora za odbranu Republike Slovenije**

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjeti delegacije Odbora za odbranu Republike Slovenije.

- g) Informacija o posjeti ambasadora SAD-a u BiH Nj.E. Charlesa L. Englisha**

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjeti ambasadora SAD-a u BiH Nj.E. Charlesa L. Englisha

- h) Informacija o posjeti brigadnog generala Ulricha Heidera, direktora Odjela za sigurnosnu suradnju Misije OSCE-a u BiH**

Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjeti brigadnog generala Ulricha Heidera, direktora Odjela za sigurnosnu suradnju Misije OSCE-a u BiH.

- i) Konferencija o temi: "Inicijative za kontrolu vatrenog oružja u Jugoistočnoj Evropi", Zagreb, Rakitje, od 22. do 24. 4. 2008.**

Zajednička komisija odredila je da na ovom seminaru učestvuje Adem Huskić.

j) Nakon rasprave po tekućim pitanjima, član Komisije Hazim Rančić predložio je da se od nadležnih institucija BiH, a u prvom redu od Ministarstva odbrane BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, SIPA-e, GP-e i OSA-e, zatraži informacija i odgovori na sljedeća pitanja:

- 1) Da li postoje problemi u vezi s realizacijom tehničkih pretpostavki za rad agencija u oblasti obavještajnog i protuobavještajnog rada za koji su nadležni (eventualni problemi u vezi sa instaliranjem opreme za prislušno praćenje fiksne i mobilne telefonije)?
- 2) S obzirom na zakonsku i poslovničku nadležnost Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost, od nadležnih ministarstava i agencija traži se dostava informacije o obavještajnoj i protuobavještajnoj djelatnosti s posebnim osvrtom na organizacioni, personalni i tehnički segment tog rada

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno